

B.

**Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky
na rok 2027**

Obsah

1	Východiska a priority státního rozpočtu na rok 2027	6
1.1	Východiska	6
1.2	Rozpočtové priority návrhu státního rozpočtu na rok 2027	6
2	Souhrnné údaje o příjmech, výdajích a saldu státního rozpočtu na rok 2027	7
3	Detailní pohled na příjmy	11
3.1	Daňové příjmy	12
3.1.1	Vývoj daňové kvóty	12
3.1.2	Celková predikce daňových příjmů	13
3.1.3	Daň z přidané hodnoty	13
3.1.4	Spotřební daně	14
3.1.5	Daň z příjmů právnických osob	14
3.1.6	Daň z příjmů fyzických osob	14
3.1.7	Silniční daň	15
3.1.8	Odvod z elektřiny ze slunečního záření	15
3.1.9	Daň z hazardu	15
3.1.10	Dorovnávací daně	15
3.1.11	Ostatní daňové příjmy a poplatky	15
3.1.12	Poplatky a ostatní odvody v oblasti životního prostředí a clo	15
3.1.13	Odvod za odnětí půdy	16
3.1.14	Daňové úlevy za rok 2024	16
3.2	Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti	16
3.3	Ostatní příjmy	17
3.3.1	Nedaňové příjmy	17
3.3.2	Kapitálové příjmy	18
3.3.3	Přijaté transfery	18
4	Detailní pohled na výdaje	20
4.1	Výdaje státního rozpočtu podle odvětvového členění	20
4.1.1	Sociální věci a politika zaměstnanosti	21
4.1.2	Služby pro fyzické osoby	22
4.1.3	Bezpečnost státu a právní ochrana	23
4.1.4	Všeobecná veřejná správa a služby	24
4.1.5	Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství	25
4.1.6	Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství	25
4.2	Kapitálové výdaje	26
4.3	Mandatorní výdaje	27
4.4	Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti	29
4.5	Výdaje na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	33
4.5.1	Vlivy nad rámec schváleného střednědobého výhledu na rok 2027	36
4.5.2	Spolufinancování z Evropské unie a finančních mechanismů (EU/FM)	37
4.5.3	Průměrné platy a průměrné peněžní příjmy	39

4.6	Běžné výdaje.....	41
4.6.1	Běžné výdaje na provoz organizačních složek státu.....	42
4.7	Výdaje na financování programů.....	47
4.8	Výdaje na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	48
4.9	Výdaje státu na podporu činnosti nestátních neziskových organizací	50
4.10	Státní záruky	52
4.11	Výdaje na výzkum, vývoj, inovace a transfer znalostí.....	53
4.12	Výdaje na obranu státu.....	55
4.12.1	Výdaje na obranu státu - závazný průřezový ukazatel ve státním rozpočtu	55
4.12.2	Výdaje související s obranou a bezpečností	57
5	Komentáře k rozpočtům vybraných kapitol státního rozpočtu	58
5.1	Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo financí	58
5.2	Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo vnitra	58
5.3	Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo životního prostředí.....	59
5.4	Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj	60
5.5	Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo hospodářství	61
5.6	Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo dopravy	62
5.7	Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo zemědělství	62
5.8	Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.....	63
5.9	Státní dluh a komentář k rozpočtu kapitoly Státní dluh	64
5.10	Komentář k rozpočtu kapitoly Operace státních finančních aktiv	67
5.11	Komentář k rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa.....	67
6	Finanční vztahy k rozpočtu EU, EHP, Norsku a Švýcarsku.....	69
6.1	Čistá pozice ČR vůči rozpočtu EU a finanční vztahy vůči FM	69
6.2	Výdaje státního rozpočtu v souvislosti s rozpočtem EU a finančními mechanismy	70
6.2.1	Výdaje státního rozpočtu – odvody do Evropské unie a makrofinanční pomoc + pro Ukrajinu	70
6.2.2	Výdaje na programy podporované z rozpočtu EU a finančních mechanismů.....	71
7	Přílohy.....	74
Příloha č. 1:	Vývoj mandatorních výdajů.....	74
Příloha č. 2:	Kvantifikace daňových úlev v České republice za rok 2024.....	74

Seznam tabulek

Tabulka 1 Predikce základních makroekonomických indikátorů	6
Tabulka 2 Základní ukazatele státního rozpočtu (v mld. Kč)	7
Tabulka 3 Základní bilance státního rozpočtu - druhové třídění (v mld. Kč)	9
Tabulka 4 Odvětvové členění výdajů (v mld. Kč)	10
Tabulka 5 Příjmy státního rozpočtu (v mld. Kč)	11
Tabulka 6 Vývoj daňové kvóty (v % HDP)	12
Tabulka 7 Daňové příjmy plynoucí do státního rozpočtu (v mld. Kč)	13
Tabulka 8 Vývoj příjmů z pojistného na sociální zabezpečení (v mld. Kč)	16
Tabulka 9 Vývoj ostatních příjmů (v mil. Kč)	17
Tabulka 10 Výdaje státního rozpočtu (v mld. Kč)	20
Tabulka 11 Přehled mandatorních výdajů a jejich podílů – bez prostředků EU/FM a úč. oper. PRV	28
Tabulka 12 Struktura sociálních výdajů podle jednotlivých výdajových titulů (v mil. Kč)	32
Tabulka 13 Vývoj objemu prostředků na platy, ostatní platby za provedenou práci, příslušenství, počtu míst a průměrných platů v OSS a PO (nepedagogové v regionálním školství ÚSC nejsou v letech 2022-2025 zahrnuti)	33
Tabulka 14 Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci v OSS a PO	34
Tabulka 15 Počty míst zaměstnanců, příslušníků, vojáků, státních zástupců a odvozených v OSS a PO	34
Tabulka 16 Platy a ostatní platby za provedenou práci a počty míst vč. EU a FM	38
Tabulka 17 Běžné výdaje (v mld. Kč)	41
Tabulka 18 Užší běžné výdaje organizačních složek státu v členění dle druhu výdajů (v mil. Kč)	43
Tabulka 19 Užší běžné výdaje organizačních složek státu v členění dle kapitol (v mil. Kč)	46
Tabulka 20 Celkové výdaje státního rozpočtu na financování programů (v mld. Kč)	47
Tabulka 21 Přehled výdajů na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům podle kapitol – podseskupení rozpočtové skladby 521 (v mil. Kč)	48
Tabulka 22 Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)	51
Tabulka 23 Investiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)	52
Tabulka 24 Vývoj výdajů na výzkum, vývoj, inovace a transfer znalostí (v mld. Kč)	53
Tabulka 25 Výdaje na obranu státu (závazný průřezový ukazatel) podle kapitol státního rozpočtu (v Kč)	55
Tabulka 26 Výdaje související s obranou a bezpečností ve státním rozpočtu a u ÚSC	57
Tabulka 27 Celkové příjmy a výdaje kapitoly Ministerstvo financí (v mil. Kč)	58
Tabulka 28 Celkové příjmy a výdaje kapitoly Ministerstvo vnitra (v mil. Kč)	58
Tabulka 29 Celkové příjmy a výdaje kapitoly Ministerstvo životního prostředí (v mil. Kč)	59
Tabulka 30 Celkové příjmy a výdaje kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj (v mil. Kč)	60
Tabulka 31 Celkové příjmy a výdaje kapitoly Ministerstvo hospodářství (v mil. Kč)	61
Tabulka 32 Celkové příjmy a výdaje kapitoly Ministerstvo dopravy (v mil. Kč)	62
Tabulka 33 Celkové příjmy a výdaje kapitoly Ministerstvo zemědělství (v mil. Kč)	62
Tabulka 34 Celkové příjmy a výdaje kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (v mil. Kč)	63
Tabulka 35 Vývoj státního dluhu a jeho podílu na HDP	64
Tabulka 36 Struktura státního dluhu (v mld. Kč)	66
Tabulka 37 Základní ukazatele kapitoly Státní dluh (v mil. Kč)	67
Tabulka 38 Celkové příjmy a výdaje kapitoly Všeobecná pokladní správa (v mil. Kč)	67
Tabulka 39 Odvody do EU (v mld. Kč)	70
Tabulka 40 Porovnání výdajů za oblast EU/FM (v mil. Kč)	73

Seznam grafů

Graf 1 Vývoj deficitu státního rozpočtu vč. EU/FM a úč. oper. PRV (v mld. Kč)	7
Graf 2 Vývoj základních parametrů státního rozpočtu bez EU/FM a úč. oper. v rámci PRV (v mld. Kč)	8
Graf 3 Struktura příjmů státního rozpočtu a jejich podíl na HDP	11
Graf 4 Struktura příjmů státního rozpočtu vč. EU/FM/úč. oper. PRV a jejich podíl na celkových příjmech	12
Graf 5 Hospodaření důchodového systému od roku 2007 (v mld. Kč)	17
Graf 6 Struktura celkových výdajů státního rozpočtu bez EU/FM a úč. oper. PRV (v mld. Kč)	20
Graf 7 Státní rozpočet dle odvětvového členění v letech 2021 až 2027 (v % z celkových výdajů státního rozpočtu)	21
Graf 8 Struktura výdajů na služby pro fyzické osoby dle odvětvového členění v letech 2021 až 2027 (v % z celkových výdajů státního rozpočtu na služby pro fyzické osoby)	22
Graf 9 Struktura výdajů na bezpečnost státu a právní ochranu dle odvětvového členění v letech 2021 až 2027 (v % z celkových výdajů státního rozpočtu na bezpečnost státu a právní ochranu)	24
Graf 10 Struktura výdajů na všeobecnou veřejnou správu a služby dle odvětvového členění v letech 2021 až 2027 (v % z celkových výdajů státního rozpočtu na všeobecnou veřejnou správu a služby)	25
Graf 11 Vývoj kapitálových výdajů (v mld. Kč a v %)	26
Graf 12 Vývoj základních ukazatelů státního rozpočtu bez EU/FM a úč. oper. v rámci PRV (v mld. Kč)	27
Graf 13 Vývoj podílu mandatorních výdajů na celkových příjmech státního rozpočtu bez EU/FM/PRV (v %)	28
Graf 14 Vývoj podílu mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu bez EU/FM a úč. oper. PRV (v %)	29
Graf 15 Vývoj výdajů na důchody, valorizace a průměrného důchodu	30
Graf 16 Změna počtu míst zaměstnanců mezi roky 2026 a 2027 (celková změna + 6 375)	33
Graf 17 Počty míst a objemy prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci v roce 2027 (vč. EU/FM)	35
Graf 18 Průměrné rozpočtované platy a průměrné rozpočtované peněžní příjmy vybraných kategorií zaměstnanců – vývoj od roku 2022	40
Graf 19 Druhá struktura užších běžných výdajů ve státním rozpočtu v letech 2022 až 2027 (v % z užších běžných výdajů celkem)	42
Graf 20 Podíl jednotlivých kapitol na celkovém objemu užších běžných výdajů v letech 2022 až 2027 (v % z celkového objemu užších běžných výdajů)	45
Graf 21 Transfery celkem neziskovým a podobným organizacím (v % z celkových transferů neziskovým a podobným organizacím)	50
Graf 22 Rozdělení výdajů na výzkum, vývoj, inovace a transfer znalostí dle institucionální, účelové a systémové podpory a výdajů krytých zahraničními zdroji (v mld. Kč)	54
Graf 23 Vývoj státního dluhu a jeho podílu na HDP	65
Graf 24 Splatnostní profil státního dluhu (v mld. Kč)	65
Graf 25 Vývoj výnosů státních dluhopisů a měnově-politické sazby ČNB (v % p. a.)	66
Graf 26 Vývoj čisté pozice ČR vůči rozpočtu EU (v mld. Kč)	69
Graf 27 Přehled o programech/projektech EU (vč. podílu SR) v roce 2027 (v mil. Kč)	72

1 Východiska a priority státního rozpočtu na rok 2027

1.1 Východiska

- Makroekonomická predikce České republiky zpracovaná Ministerstvem financí v srpnu 2026
- Fiskálně-strukturální plán České republiky pro období 2027 až 2030 schválený vládou usnesením č. 396 ze dne 22. června 2026
- Usnesení vlády ze dne 21. září 2026 č. 599 k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2027 a střednědobého výhledu státního rozpočtu České republiky na léta 2028 a 2029

Tabulka 1 Predikce základních makroekonomických indikátorů

		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
								predikce	predikce
Nominální hrubý domácí produkt	<i>mld. Kč, b.c.</i>	5 828	6 308	7 050	7 660	8 069	8 573	8 969	9 531
	<i>růst v %, b.c.</i>	-1,0	8,2	11,8	8,6	5,3	6,2	4,6	6,3
Reálný hrubý domácí produkt	<i>růst v %, s.c.</i>	-5,3	4,0	2,8	0,0	1,3	2,6	1,9	2,4
Spotřeba domácností	<i>růst v %, s.c.</i>	-6,4	4,2	0,5	-2,6	2,4	2,7	2,7	2,6
Spotřeba vládních institucí	<i>růst v %, s.c.</i>	4,1	1,5	0,4	3,2	3,1	2,2	1,7	2,3
Tvorba hrubého fixního kapitálu	<i>růst v %, s.c.</i>	-4,8	6,7	6,3	4,2	-2,3	3,1	4,7	2,7
Příspěvek čistých vývozů k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	-0,6	-2,8	-0,3	2,6	0,9	-0,6	-0,3	-0,4
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	-1,2	2,8	1,2	-3,0	-0,7	0,7	-0,7	0,3
Deflátor HDP	<i>růst v %</i>	4,5	4,0	8,7	8,6	4,0	3,5	2,7	3,7
Průměrná míra inflace	<i>%</i>	3,2	3,8	15,1	10,7	2,4	2,5	2,2	2,7
Zaměstnanost (národní účty)	<i>růst v %</i>	-2,3	1,0	1,0	1,6	0,6	1,3	0,8	0,1
Míra nezaměstnanosti (VŠPS)	<i>průměr v %</i>	2,6	2,8	2,2	2,6	2,6	2,8	3,0	2,8
Objem mezd a platů (dom. koncept)	<i>růst v %, b.c.</i>	0,4	7,2	9,1	8,8	6,1	7,3	7,8	6,2
Saldo běžného účtu	<i>% HDP</i>	1,8	-2,1	-4,7	-0,1	1,7	0,7	-0,4	-0,4
Předpoklady:									
Měnový kurz CZK/EUR		26,4	25,6	24,6	24,0	25,1	24,7	24,3	24,1
Dlouhodobé úrokové sazby	<i>% p.a.</i>	1,1	1,9	4,3	4,4	4,0	4,3	4,7	4,7
Ropa Brent	<i>USD/barel</i>	42	71	101	82	81	69	86	73
HDP eurozóny	<i>růst v %, s.c.</i>	-6,1	5,2	3,7	0,6	1,0	1,3	0,9	1,4

Pozn.: Makroekonomická predikce MF ze srpna 2026

1.2 Rozpočtové priority návrhu státního rozpočtu na rok 2027

• INVESTICE

Rekordní výši kapitálových výdajů bude zajištěna plynulá investiční aktivita zejména v oblasti dopravní infrastruktury nebo obrany a bezpečnosti obyvatelstva.

• PODPORA ZDRAVÍ

Podpora zdraví se odehrává napříč státním rozpočtem, nejvýznamněji však v oblasti zdravotnictví, kdy dochází i v souvislosti s mimořádnou valorizací ke stabilizaci příjmů zdravotního systému. Nemalé prostředky jsou navýšeny do oblasti sportu a v oblasti vzdělávání je kladen důraz na prevenci duševního zdraví posílením výdajů na podpůrné činnosti ve školství.

• FÉROVÉ ODMĚŇOVÁNÍ

Reforma v oblasti odměňování ve veřejných institucích zabezpečí zaručený a předvídatelný způsob odměňování státních zaměstnanců.

2 Souhrnné údaje o příjmech, výdajích a saldu státního rozpočtu na rok 2027

Základní charakteristiky státního rozpočtu na rok 2027 lze vyjádřit takto:

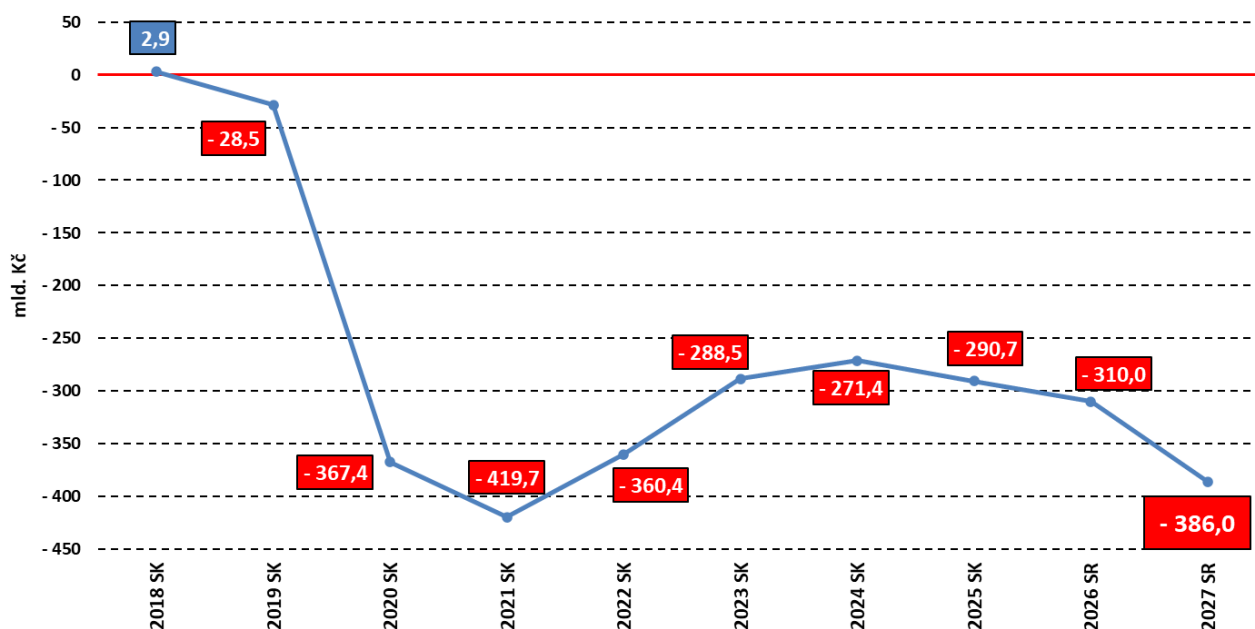
- **příjmy** státního rozpočtu v roce 2027 dosáhnou výše **2 198,6 mld. Kč**, což je o 80,8 mld. Kč více oproti schválenému rozpočtu na rok 2026;
- **výdaje** státního rozpočtu v roce 2027 dosáhnou **2 584,6 mld. Kč**, meziročně se zvýší o 156,8 mld. Kč;
- **deficit** státního rozpočtu v roce 2027 dosáhne **386 mld. Kč**, což znamená ve srovnání s rokem 2026 jeho prohloubení o 76 mld. Kč.

Tabulka 2 Základní ukazatele státního rozpočtu (v mld. Kč)

	2026 SR	2026 SR bez EU/FM*	2027 SR	2027 SR bez EU/FM*	rozdíl 2027-2026	rozdíl 2027-2026 bez EU/FM*	index v % 2027/2026	index v % 2027/2026 bez EU/FM*
	1	2	3	4	5=3-1	6=4-2	7=3/1*100	8=4/2*100
příjmy	2 117,8	1 977,6	2 198,6	2 090,8	80,8	113,2	103,8	105,7
výdaje	2 427,8	2 287,6	2 584,6	2 476,8	156,8	189,2	106,5	108,3
saldo	-310,0	-310,0	-386,0	-386,0	-76,0	-76,0	124,5	124,5

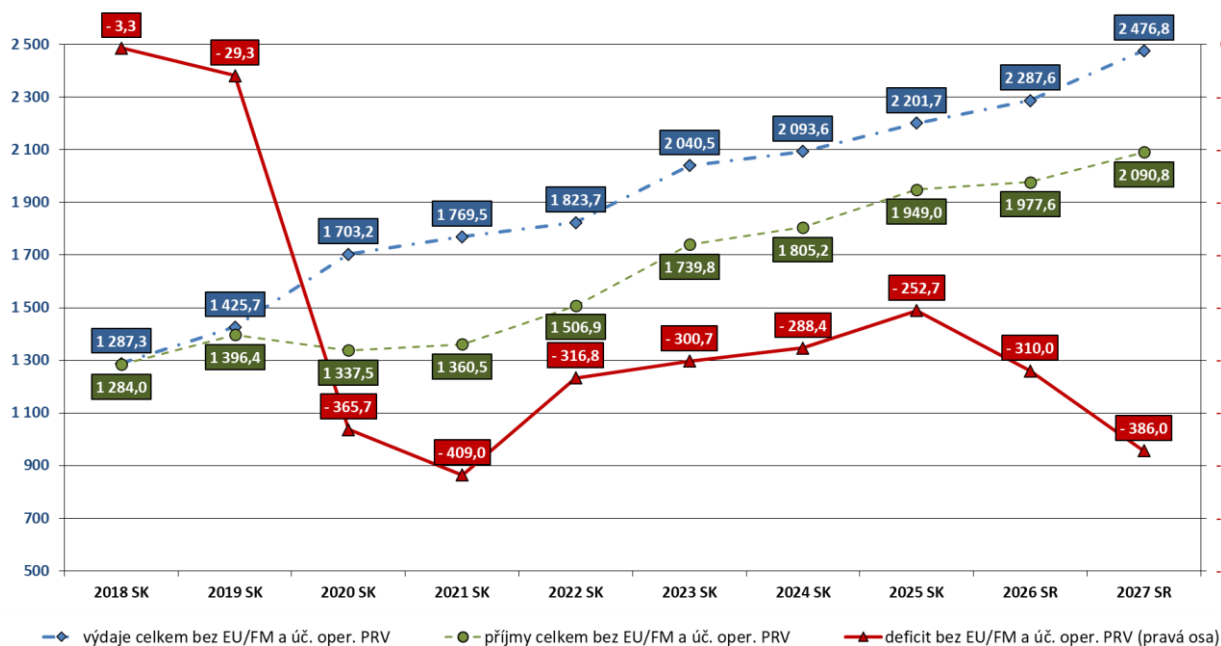
* bez účetních operací v rámci PRV

Graf 1 Vývoj deficitu státního rozpočtu vč. EU/FM a úč. oper. PRV (v mld. Kč)



Vývoj základních parametrů státního rozpočtu bez EU a FM a bez účetních operací PRV dokládá následující graf.

Graf 2 Vývoj základních parametrů státního rozpočtu bez EU/FM a úč. oper. v rámci PRV (v mld. Kč)



Detailní informace z přípravy státního rozpočtu na rok 2027 a střednědobého výhledu na léta 2028-2029 jsou veřejně přístupné na informačním portálu Ministerstva financí **Monitor**. Zde je možno data zpracovaná v Integrovaném informačním systému státní pokladny (IISSP) posuzovat buď přímo v analytické části, nebo na záložce „Datový katalog | Transakční data | Příprava rozpočtu“, kde jsou nejaktuálnější data dostupná ve strojově čitelném formátu.

Základní charakteristiky státního rozpočtu podle rozpočtové skladby (druhové a odvětvové třídění) jsou uvedeny v následujících tabulkách (Tabulka 3 a Tabulka 4).

Tabulka 3 Základní bilance státního rozpočtu - druhové třídění (v mld. Kč)

Ukazatel	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SK	2025 SK	2026 SR	2027 SR	rozdíl 2027-2026	index 2027/2026 v % *)	SR 2026 podíl na celkových příjmech / výdajích v % *)	SR 2027 podíl na celkových příjmech / výdajích v % *)
Daňové příjmy celkem	1 294,9	1 427,4	1 627,3	1 717,4	1 864,2	1 915,4	2 022,7	107,3	105,6	90,4	92,0
v tom: příjmy z daní a poplatků	699,4	789,7	938,1	964,8	1 057,9	1 047,7	1 099,3	51,6	104,9	49,5	50,0
pojistné na soc. zabezpečení	595,5	637,7	689,2	752,6	806,3	867,7	923,4	55,7	106,4	41,0	42,0
Nedaňové a kapitálové příjmy, přijaté transfery	192,3	197,0	286,8	248,0	216,9	202,4	175,9	-26,5	86,9	9,6	8,0
Příjmy celkem	1 487,2	1 624,4	1 914,1	1 965,4	2 081,1	2 117,8	2 198,6	80,8	103,8	100,0	100,0
Sociální dávky (bez souvisejících výdajů)	692,2	768,0	868,2	904,8	922,3	949,7	978,4	28,7	103,0	39,1	37,9
Platy zaměstnanců, výdaje na ostatní platby za provedenou práci, povinné a zákonné pojistné placené zaměstnavatelem	152,2	153,6	164,6	166,9	178,7	196,0	213,0	17,0	108,7	8,1	8,2
Úroky a ostatní finanční výdaje	42,1	50,1	67,2	89,2	95,0	108,7	128,1	19,4	117,8	4,5	5,0
Výdaje na neinvestiční nákupy a související výdaje	79,1	90,8	82,6	93,8	112,4	108,0	108,7	0,7	100,6	4,4	4,2
Neinvestiční transfery rozpočtům územní úrovně	237,3	242,9	265,9	259,5	281,4	259,1	268,1	9,0	103,5	10,7	10,4
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným osobám	24,7	21,7	23,4	24,2	27,2	26,9	26,8	-0,1	99,6	1,1	1,0
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. organizacím	87,8	84,0	86,9	90,2	99,3	98,7	102,7	4,0	104,1	4,1	4,0
Neinvestiční transfery rozpočtům ústřední úrovně	192,2	195,6	192,9	226,4	222,2	222,5	239,5	17,0	107,6	9,2	9,3
Neinvestiční transfery a související platby do zahraničí	65,1	64,7	66,1	60,4	67,6	77,5	95,0	17,5	122,6	3,2	3,7
Neinvestiční transfery podnikatelům	125,4	89,1	137,7	66,5	69,3	70,4	81,2	10,8	115,3	2,9	3,1
Náhrady placené fyzickým osobám a ostatní neinvestiční transfery fyzickým osobám	16,7	18,9	18,4	16,4	13,6	15,9	16,7	0,8	105,0	0,7	0,6
Neinvestiční převody vlastním fondům a ve vztahu k útvarům bez právní osobnosti	2,2	2,3	2,4	1,2	1,3	1,4	1,6	0,2	114,3	0,1	0,1
Neinvestiční půjčené prostředky	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0
Ostatní běžné výdaje	12,2	17,1	15,8	24,8	21,5	29,8	34,0	4,2	114,1	1,2	1,3
										0,0	0,0
Běžné výdaje celkem	1 729,8	1 798,8	1 992,1	2 024,3	2 111,8	2 164,6	2 293,8	129,2	106,0	89,2	88,7
Kapitálové výdaje celkem	177,1	186,0	210,5	212,5	260,0	263,2	290,8	27,6	110,5	10,8	11,3
Výdaje celkem	1 906,9	1 984,8	2 202,6	2 236,8	2 371,8	2 427,8	2 584,6	156,8	106,5	100,0	100,0
Schodek	-419,7	-360,4	-288,5	-271,4	-290,7	-310,0	-386,0	-76,0	124,5		

*) počítáno z údajů v Kč

Tabulka 4 Odvětvové členění výdajů (v mld. Kč)

	Oddíl dle rozpočtové skladby	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SK	2025 SK	2026 SR	2027 SR	rozdíl 2027-2026	index 2027/2026 v %	podíl v % na celkových výdajích rok 2026	podíl v % na celkových výdajích rok 2027
10	Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství	64,1	64,2	54,1	59,5	60,0	60,5	63,1	2,6	104,3	2,5	2,4
21	Průmysl, stavebnictví, obchod a služby	87,9	75,5	130,5	58,5	55,0	53,4	68,7	15,3	128,7	2,2	2,7
22	Doprava	107,6	111,9	111,2	107,4	128,8	126,4	163,4	37,0	129,3	5,2	6,3
23	Vodní hospodářství	6,4	5,7	6,6	7,2	6,7	3,0	3,6	0,6	120,0	0,1	0,1
24	Spoje	0,7	7,5	1,5	0,7	4,5	3,4	1,0	-2,4	29,4	0,1	0,0
25	Všeobecné hospodářské záležitosti a ostatní ekon. funkce	8,6	8,9	9,5	8,9	10,0	10,0	10,8	0,8	108,0	0,4	0,4
31+32	Vzdělávání a školské služby	238,0	246,6	266,1	270,5	302,9	275,4	286,3	10,9	104,0	11,3	11,1
33	Kultura, církev a sdělovací prostředky	17,6	15,9	17,6	16,9	21,0	18,3	19,9	1,6	108,7	0,8	0,8
34	Tělovýchova a zájmová činnost	7,8	8,6	9,4	9,8	9,8	10,0	10,5	0,5	105,0	0,4	0,4
35	Zdravotnictví	161,4	155,1	163,3	167,3	176,3	173,4	191,3	17,9	110,3	7,1	7,4
36	Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	32,5	31,1	31,8	28,8	28,9	32,6	23,7	-8,9	72,7	1,3	0,9
37	Ochrana životního prostředí	14,0	24,3	23,6	17,7	24,7	22,5	23,4	0,9	104,0	0,9	0,9
38	Ostatní výzkum a vývoj	23,2	22,4	25,1	27,5	29,1	29,6	27,8	-1,8	93,9	1,2	1,1
39	Ostatní činnosti související se službami pro fyzické osoby	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0
41	Dávky a podpory v sociálním zabezpečení	691,5	767,1	866,7	900,1	914,8	937,8	969,5	31,7	103,4	38,6	37,5
42	Politika zaměstnanosti	48,0	23,9	23,9	28,0	32,2	38,5	35,6	-2,9	92,5	1,6	1,4
43	Sociální služby a společné činnosti v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti	54,4	53,0	58,8	57,6	65,2	73,2	65,3	-7,9	89,2	3,0	2,5
51	Obrana	71,4	77,2	85,4	146,4	148,8	163,0	176,5	13,5	108,3	6,7	6,8
52	Civilní připravenost na krizové stavy	3,8	12,4	11,1	6,9	5,4	5,0	5,2	0,2	104,0	0,2	0,2
53	Bezpečnost a veřejný pořádek	60,9	60,0	66,4	64,0	69,3	78,4	84,9	6,5	108,3	3,2	3,3
54	Právní ochrana	31,1	32,0	35,1	36,1	39,5	41,0	43,6	2,6	106,3	1,7	1,7
55	Požární ochrana a integrovaný záchranný systém	13,7	14,2	17,3	15,7	18,1	16,9	18,5	1,6	109,5	0,7	0,7
61	Státní moc, státní správa, územní samospráva a politické strany	96,1	94,1	96,7	91,1	101,1	114,8	129,6	14,8	112,9	4,7	5,0
62	Jiné veřejné služby a činnosti	6,0	7,9	7,6	7,1	7,1	6,7	7,0	0,3	104,5	0,3	0,3
63	Finanční operace	42,8	50,3	69,1	89,1	98,7	110,3	130,3	20,0	118,1	4,5	5,0
64	Ostatní činnosti	17,4	15,0	14,2	14,0	13,9	23,7	25,1	1,4	105,9	1,0	1,0
	C e l k e m	1 906,9	1 984,8	2 202,6	2 236,8	2 371,8	2 427,8	2 584,6	156,8	106,5	100,0	100,0

*) počítáno z údajů v Kč

3 Detailní pohled na příjmy

Ve státním rozpočtu na rok 2027 by celkové rozpočtované příjmy měly dosáhnout objemu **2 198,6 mld. Kč**, což znamená meziroční nárůst o 80,8 mld. Kč.

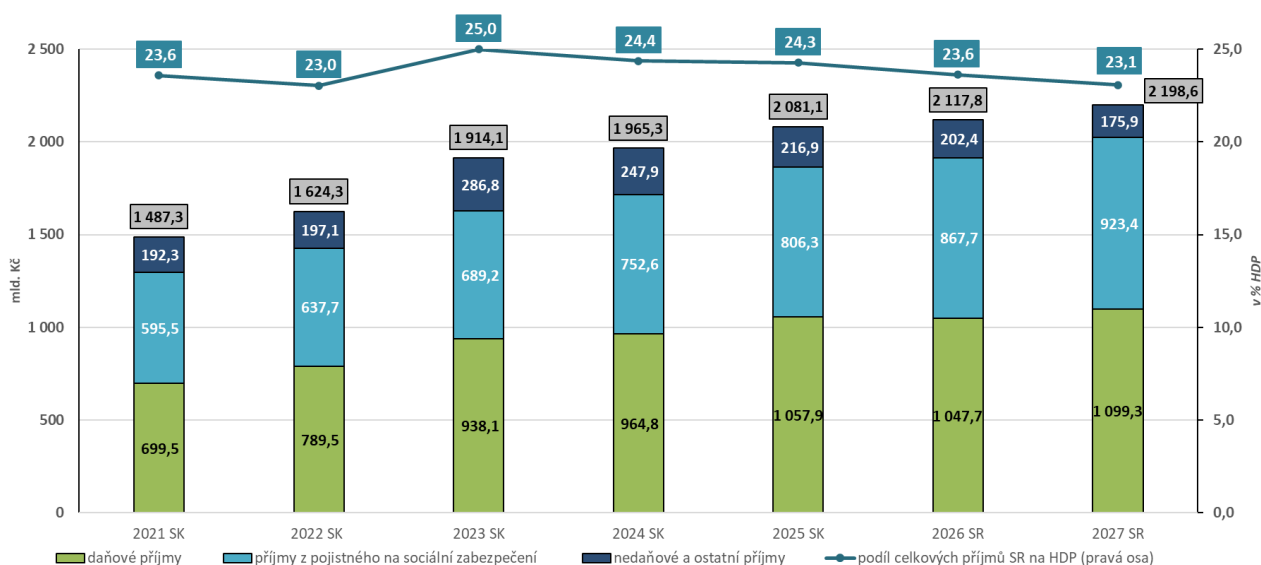
V rámci celkových příjmů se dále sledují příjmy:

- z rozpočtu Evropské unie ve výši 105,8 mld. Kč (meziroční pokles o 32,7 mld. Kč),
- z finančních mechanismů EHP a Norska a z Programu švýcarsko-české spolupráce 2 v celkové výši 1 mld. Kč (meziroční nárůst o 283,8 mil. Kč),
- související s účetní operací v rámci PRV ve výši 1 mld. Kč (meziroční nárůst o 50 mil. Kč).

Tabulka 5 Příjmy státního rozpočtu (v mld. Kč)

	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SK	2025 SK	2026 SR	2027 SR	index 2027/2026 v %	rozdil 2027-2026
	1	2	3	4	5	6	7	8=7/6*100	9=7-6
příjmy SR									
bez příjmů z rozpočtu EU/FM									
a úč. oper. v rámci PRV	1 360,5	1 506,9	1 739,8	1 805,2	1 949,0	1 977,6	2 090,8	105,7	113,2
vliv příjmů z rozpočtu EU/FM a úč. oper. v rámci PRV	126,8	117,5	174,3	160,2	132,1	140,2	107,8	76,9	-32,4
celkové příjmy SR									
vč. příjmů z rozpočtu EU/FM	1 487,3	1 624,4	1 914,1	1 965,4	2 081,1	2 117,8	2 198,6	103,8	80,8
a úč. oper. v rámci PRV									

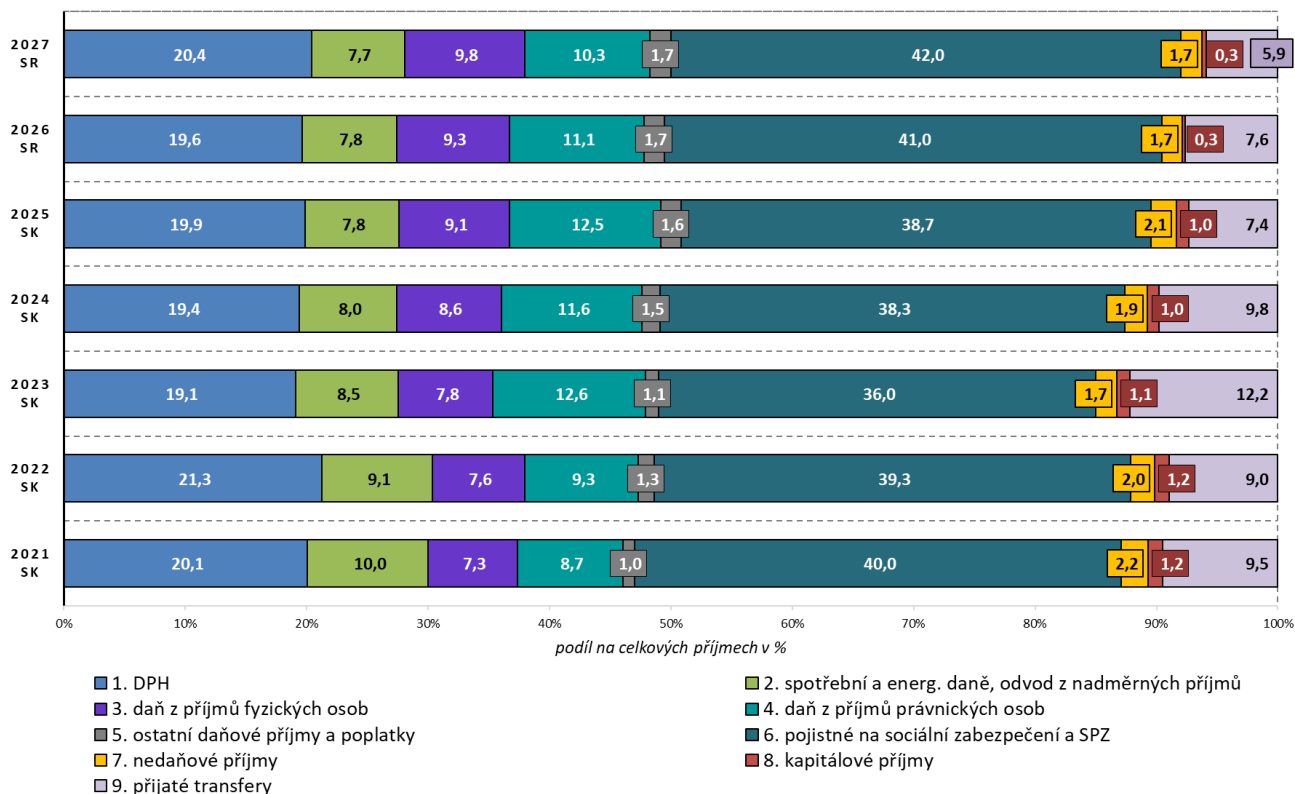
Graf 3 Struktura příjmů státního rozpočtu a jejich podíl na HDP



Pozn. HDP podle makroekonomické predikce MF ze srpna 2026

Podíl celkových příjmů na HDP vykazuje od roku 2023 sestupný trend, stejně jako příjmy nedaňové a ostatní, u nichž je příčinou především pokles příjmů z rozpočtu EU, kdy se aktuální programové období chýlí k závěru.

Graf 4 Struktura příjmů státního rozpočtu vč. EU/FM/úč. oper. PRV a jejich podíl na celkových příjmech



Největší podíl v rámci souboru celkových příjmů státního rozpočtu zauímají daňové příjmy s 49,9 %, kde nejvýznamnější postavení představují příjmy z DPH. U spotřebních a energetických daní je patrný dlouhodobý klesající trend, opačný, tj. rostoucí trend v podílu zastoupení, je pak zřetelný u daně z příjmů fyzických osob. Podíl daně z příjmů právnických osob se vyznačuje meziročními výkyvy, což je způsobeno vlivem zohlednění tzv. windfall tax v předchozích letech. Podíl pojistného na sociální zabezpečení dosahuje v roce 2027 výše 42 % na celkových příjmech, což potvrzuje jeho rostoucí podíl od roku 2024. Výkyvy v segmentu přijatých transferů kopíruje vývoj prostředků přijímaných ze zahraničních zdrojů především z EU, taktéž se do této skupiny promítá nesterjnoměrný vývoj v oblasti výnosů z emisních povolenek.

3.1 Daňové příjmy

3.1.1 Vývoj daňové kvóty

Daňová kvóta je vyjádřena poměrem příjmů z daní a z veřejných pojistných systémů vůči nominálnímu HDP. Definice daňových příjmů a HDP je opřena o metodiku Evropského systému národních a regionálních účtů z roku 2010. Jednotná metodika zajišťuje konzistenci mezi oběma ukazateli. Nedochozí tedy ke zkreslení, jaké by například nastalo při poměřování hotovostního inkasa či omezení se pouze na příjmy státního rozpočtu. Příjmy proto zahrnují akruální daňové výnosy včetně povinných odvodů na sociální a zdravotní pojištění či dalších plateb, jakými jsou poplatky za obnovitelné zdroje energie, emisní povolenky nebo poplatky za televizní a rozhlasové vysílání. Naopak ale zde použité příjmy neobsahují platbu za státní pojištěnce, která by daňovou kvótu uměle navyšovala. Akruální princip zajišťuje, že příjmy jsou evidovány v době, kdy nastala příslušná ekonomická skutečnost, která zavedla příčinu zdanění, tedy nikoli v okamžiku, kdy jsou peněžní prostředky přijaty na účet (takto poměřuje příjem metodika hotovostních toků). Taková daňová kvóta je pak tedy nejenom nejkomplexnějším ukazatelem daňového zatížení, ale také mezinárodně srovnatelná a jednotně metodicky interpretovatelná.

Tabulka 6 Vývoj daňové kvóty (v % HDP)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
									<i>predikce</i>	<i>predikce</i>
Daňová kvóta	34,2	34,0	33,4	32,7	32,3	32,3	33,3	33,3	32,9	32,6

V ČR byl vývoj daňového zatížení poměrně stabilní s dlouhodobým průměrem na úrovni těsně pod 33 % HDP. Do roku 2018 kvóta mírně rostla, následně klesala. V letech 2020 a 2021 byla přijata řada opatření více či méně spjatých s reakcí na ekonomické důsledky pandemie a hospodářské recese, jako např. prominutí záloh na pojistných pro podnikatele, zrušení daně z nabytí nemovitých věcí nebo snížení daňového základu u daně z příjmů fyzických osob. Podobně tomu bylo v roce 2022, v roce vypuknutí energetické krize v Evropě, kdy daňová kvóta dále poklesla, mj. z důvodu odpouštění poplatku za obnovitelné zdroje energie pro domácnosti a firmy na konci roku, snížení některých spotřebních daní v reakci na vývoj inflace či dalšího růstu základní slevy na poplatníka. V roce 2023 až 2025 daňovou kvótu ovlivnily mimořádné příjmy, zejména daň z neočekávaných zisků. Souběžně od roku 2024 daňovou kvótu ovlivňují legislativní změny spojené se zákonem č. 349/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů, a to jak u daňových příjmů, tak odvodů na sociální pojištění. To dohromady vedlo k nárůstu daňové kvóty nad úroveň 33 % HDP. Po roce 2025 daňová kvóta klesla pod 33 % HDP a v roce 2027 se očekává její úroveň 32,6 % HDP.

3.1.2 Celková predikce daňových příjmů

Aktuální odhady daňových příjmů jsou založeny na srpnové makroekonomické predikci Ministerstva financí, dosavadním vývoji inkasa daňových příjmů, uskutečněných i nově účinných legislativních změnách vyplývajících zejména ze změnového zákona v souvislosti s přijetím zákona o jednotném měsíčním hlášení zaměstnavatele. Jedná se o úpravy zákona o daních z příjmů v oblasti zdanění příjmů ze závislé činnosti, v oblasti odpočtů na podporu výzkumu a vývoje spočívající v navýšení výše odpočtu do limitu a dalších parametrických úpravách. Dále jde o úpravu zákona o rezervách spočívající ve zvýšení hodnoty pohledávky, kterou lze při splnění podmínek odepsat. Při zpracování odhadů daňových příjmů byly zohledněny i očekávané legislativní změny s účinností od počátku roku 2027, především zavedení EET 2.0, snížení sazby DPH na nealkoholické nápoje v rámci stravovacích služeb, zavedení vybraných slev u daně z příjmů fyzických osob, zavedení spotřební daně na kratom a zvýšení sazby DPH za kratom.

Tabulka 7 Daňové příjmy plynoucí do státního rozpočtu (v mld. Kč)

	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SK	2025 SK	2026 SR	2027 SR	rozdíl 2027-2026	index v %
Daň z přidané hodnoty	298,5	345,2	365,1	381,5	413,7	416,0	448,7	32,7	107,9
Spotřební daně	148,1	148,5	144,1	158,0	161,5	165,0	169,4	4,4	102,7
v tom: minerální oleje	74,9	71,8	73,9	83,8	85,0	86,5	88,7	2,2	102,5
energetické daně	3,5	3,4	3,1	3,4	3,6	3,5	3,5	0,0	100,0
ostatní (vč. tabákových a souvis. výr.)	69,7	73,3	67,1	70,8	72,8	75,0	77,2	2,2	102,9
Daně z příjmů	238,2	275,1	389,7	396,6	448,7	430,8	442,8	12,0	102,8
v tom: DPPO	129,1	151,5	201,7	191,0	221,0	227,9	226,6	-1,3	99,4
DPPO - Daň z neočekávaných zisků	-	-	39,1	36,7	38,4	6,9	0,0	-6,9	0,0
DPFO placená plátcí celkem	87,1	94,0	111,1	128,5	145,0	153,9	176,5	22,6	114,7
DPFO zvláštní sazba	15,8	20,6	28,1	30,5	29,7	26,5	22,1	-4,4	83,4
DPFO placená poplatníky celkem	6,2	9,0	9,7	9,9	14,5	15,6	17,6	2,0	112,8
Silniční daň	0,0	0,0	0,0	1,2	1,2	0,8	1,0	0,2	125,0
Daň z nabytí nemovitých věcí	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x
Ostatní daňové příjmy a poplatky	4,0	5,1	4,8	6,1	7,2	6,4	7,6	1,2	118,8
Poplatky a ostatní odvody v oblasti životního prostředí a clo	2,2	2,2	2,4	2,0	2,3	3,2	5,4	2,2	168,8
Odvod za el. ze slunečního záření	2,1	5,0	4,1	4,8	5,2	5,1	5,1	0,0	100,0
Odvod z nadměrných příjmů	-	0,0	18,5	0,0	0,0	0,1	0,0	-0,1	0,0
Odvod za odnětí půdy	0,4	0,4	0,6	0,4	0,5	0,5	0,5	0,0	100,0
Odvod z loterií/ daně z hazardních her	6,1	8,0	8,8	14,2	17,6	18,8	16,8	-2,0	89,4
Dorovnávací daň - Pilíř 2 minimální daň	-	-	-	-	0,0	1,0	2,0	1,0	200,0
Daňové příjmy celkem	699,5	789,5	938,1	964,8	1 057,9	1 047,7	1 099,3	51,6	104,9

3.1.3 Daň z přidané hodnoty

V roce 2027 se odhaduje inkaso **daně z přidané hodnoty** na úrovni státního rozpočtu ve výši **448,7 mld. Kč**. Pozitivně bude na inkaso působit vývoj nominální spotřeby domácností.

Na inkaso budou pozitivně působit i plánovaná opatření s účinností od počátku roku 2027, především zavedení EET 2.0 a zvýšení sazby DPH za kratom. Negativní vliv na inkaso naopak přinese plánované snížení sazby DPH na nealkoholické nápoje v rámci stravovacích služeb a zrušení omezení odpočtu daně na vstupu u vybraných osobních automobilů. Celkově je odhadován pozitivní dopad plánovaných opatření ve výši cca 3,3 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu.

3.1.4 Spotřební daně

Příjem státního rozpočtu ze **spotřební daně z minerálních olejů** je pro rok 2027 odhadován na **88,7 mld. Kč**, což je odrazem predikovaného mírného nárůstu spotřeby pohonných hmot, neboť stále v oblasti dopravy, zejména nákladní a dálkové, dominují klasická paliva. Meziroční vývoj je ovlivněn promínutím části spotřební daně z nafty v průběhu roku 2026 v souvislosti s krizí v Hormuzském průlivu.

Predikovaná výše inkasa **spotřebních daní z tabákových a souvisejících výrobků** (cigaret, doutníků, cigarillos, tabáku ke kouření, surového tabáku, zahříváných tabákových výrobků, nikotinových sáčků a náplní do elektronických cigaret) by měla v roce 2027 dosáhnout **63,3 mld. Kč**. V rámci zákona o konsolidaci veřejných rozpočtů je rok 2027 posledním rokem víceletého plánu postupného navýšování sazeb spotřební daně z klasických tabákových výrobků (v průměru o 5 %) a sazeb u zahříváných tabákových výrobků (o 15 %). Sazby v roce 2024 nově zavedených spotřebních daní z výrobků souvisejících s tabákovými výrobky se pro rok 2027 v souladu s výše zmíněným plánem taktéž zvyšují, a to o 33 % v případě náplní do elektronických cigaret a o 42 % v případě nikotinových sáčků. U tabákových a souvisejících výrobků lze pozorovat přesun spotřebitelských preferencí mezi jednotlivými kategoriemi, a sice odklon od tradičních cigaret směrem k alternativám, zejména k elektronickým cigaretám. Naopak v minulosti významně rostoucí trh se zahřívánými tabákovými výrobky začíná oslabovat.

Inkaso spotřební daně z lihu je predikováno ve výši **8,9 mld. Kč**. V roce 2027 již nedochází ke zvýšení sazeb spotřební daně, očekáváme tedy stabilizaci trhu. V posledních letech je však pozorován pokles spotřeby alkoholických nápojů, což implikuje pokles inkasa spotřební daně z těchto komodit. Inkaso **spotřební daně z piva** by mělo v roce 2027 dosáhnout **4,2 mld. Kč** a **z vína 0,5 mld. Kč**. Predikce odráží výše uvedené skutečnosti poklesu spotřeby alkoholických nápojů.

Od roku 2027 je plánováno zavedení spotřební daně z **kratomu**, a to v rámci celého souboru opatření směřujících k regulaci této psychomodulační látky (lex kratom). Inkaso je pro rok 2027 odhadováno ve výši **0,3 mld. Kč**.

Celkový příjem pro státní rozpočet z titulu **energetických daní** (daň ze zemního plynu, elektřiny a pevných paliv) je v roce 2027 očekáván ve výši **3,5 mld. Kč**.

3.1.5 Daň z příjmů právnických osob

Inkaso **daně z příjmů právnických osob** se odhaduje v roce 2027 na **226,6 mld. Kč** pro státní rozpočet. Inkaso bude meziročně pozitivně ovlivněno ekonomickým vývojem v roce 2026 a legislativními opatřeními přijatými v minulých letech. V roce 2027 již také nebude inkaso ovlivňovat daň z neočekávaných zisků (daň byla zrušena v roce 2025, ale inkaso roku 2026 ještě pozitivně ovlivnilo zaplacené vyrovnání).

V případě legislativních opatření s vlivem na inkaso se jedná zejména o zvýšení sazby daně o 2 p. b. od roku 2024, přičemž dopad změny sazby se ve srovnání s rokem 2026 projeví pouze ve vyšších zálohách.

3.1.6 Daň z příjmů fyzických osob

V roce 2027 je očekáváno celkové **inkaso daně z příjmů fyzických osob** ve výši **216,2 mld. Kč** na úrovni státního rozpočtu.

Od roku 2027 a dále se nebudou vybrané příjmy ze závislé činnosti, např. příjmy vyplácené na základě dohod o provedení práce do limitu, zdaňovat srážkovou daní a dojde tak k přesunu části inkasa ze srážkové daně do inkasa daně z příjmů fyzických osob placené plátcí. V souhrnu by tato změna měla zůstat rozpočtově neutrální.

Inkaso daně z příjmů fyzických osob placené plátcí je predikováno ve výši 176,5 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu. Inkaso bude pozitivně ovlivněno růstem objemu mezd a platů. Na inkaso budou i nadále pozitivně působit zejména dříve zavedená opatření. Pozitivně se na inkasu také projeví zavedení institutu Jednotného měsíčního hlášení zaměstnavatele a novela zákona o zaměstnanosti, které povedou k efektivnějšímu výběru daní, poplatků a pojistného, lepšímu sdílení informací mezi resorty a k potírání nelegálního zaměstnávání. Po zohlednění návrhu zákona o evidenci tržeb bude inkaso daně z příjmů fyzických osob mírně pozitivně ovlivněno zavedením povinné evidence. Dílčí negativní dopad na inkaso státního rozpočtu bude mít již dříve schválená změna týkající se daňové podpory produktů spojení na stáří.

Inkaso daně z příjmů fyzických osob placené poplatníky je na úrovni státního rozpočtu pro rok 2027 predikováno ve výši 17,6 mld. Kč. Na inkasu se pozitivně projeví dříve zavedená opatření.

Inkaso daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou je pro rok 2027 predikováno na 22,1 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu. Inkaso této daně bude ovlivněno opatřeními zavedenými v minulých letech.

3.1.7 Silniční daň

Inkaso **daně silniční** je od roku 2024 příjmem státního rozpočtu. Již v minulosti byl základ daně výrazně redukován tak, aby odpovídal minimálním požadavkům směrnice EU, od roku 2025 je platná úprava sazby pro vozidla se vzduchovým závěsem hnací nápravy, která opět inkaso daně snižuje. Odhad inkasa pro rok 2027 je stanoven na **1 mld. Kč**.

3.1.8 Odvod z elektřiny ze slunečního záření

V roce 2027 je predikce výše odvodu z **elektřiny vyrobené ze slunečního záření** odhadována na úrovni **5,1 mld. Kč**, neboť se v této oblasti neočekávají žádné jevy, které by významně ovlivnily výši inkasa.

3.1.9 Daň z hazardu

Pro rok 2027 je inkaso **daně z hazardních her** odhadováno ve výši **16,8 mld. Kč** na úrovni státního rozpočtu. Inkaso bude negativně ovlivněno rozšířením registru fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách.

3.1.10 Dorovnávací daně

Příjmy státního rozpočtu budou v roce 2027 také pozitivně ovlivněny dorovnávacími daněmi. Dne 31. prosince 2023 nabyl účinnosti zákon č. 416/2023 Sb., o dorovnávacích daních pro velké nadnárodní skupiny a velké vnitrostátní skupiny, prostřednictvím kterého byla do české legislativy transponována směrnice Rady EU 2022/2523 o zajištění globální minimální úrovně zdanění nadnárodních skupin podniků a velkých vnitrostátních skupin v Unii.

Zákon se týká jen entit (subjektů), které jsou členy nadnárodních a vnitrostátních skupin s roční prahovou hodnotou konsolidovaných výnosů ve výši alespoň 750 mil. eur nejméně ve dvou ze čtyř výkazních období, předcházejících zdaňovacímu období.

Zavedení minimální daně povede k tomu, že zisky velkých společností budou zdaněny alespoň na minimální efektivní úrovni 15 %. Směrnice, resp. zákon nicméně stanovují výjimky ve vztahu k vybraným druhům entit.

Dorovnávací daně jsou příjmem státního rozpočtu, jedná o přímé daně a neřadí se mezi daně z příjmů. Inkaso těchto daní v roce 2027 je očekáváno ve výši **2 mld. Kč**.

3.1.11 Ostatní daňové příjmy a poplatky

Ostatní daňové příjmy jsou rozpočtovány pro rok 2027 ve výši 7,6 mld. Kč. Jedná se zejména o odvody nahrazující zaměstnávání občanů se změněnou pracovní schopností a příjmy ze správních a soudních poplatků. Největších objemů dosahují kapitoly Český úřad zeměměřický a katastrální (1,4 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (1,4 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,4 mld. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí ve výši 0,8 mld. Kč či Ministerstvo vnitra ve výši 0,5 mld. Kč.

Součástí těchto příjmů jsou i poplatky na činnost správních úřadů (podseskupení položek rozpočtové skladby 137). Jedná se o poplatek na činnost Energetického regulačního úřadu podle novely energetického zákona a dále poplatky Státnímu úřadu pro jadernou bezpečnost (udržovací poplatek podle atomového zákona), které jsou ve výši 1 mld. Kč.

3.1.12 Poplatky a ostatní odvody v oblasti životního prostředí a clo

Součástí daňových příjmů jsou i poplatky a ostatní odvody v oblasti životního prostředí a clo, jejichž celková výše pro rok 2027 činí 5,4 mld. Kč. V rámci této částky je rozpočtována úhrada z dobývacího prostoru a úhrady z vydobytých nerostů ve výši 0,4 mld. Kč ročně (týká se kapitol Ministerstva životního prostředí, Ministerstva hospodářství a Českého báňského úřadu). V kapitolách Ministerstvo financí a Ministerstvo životního prostředí jsou rozpočtovány prostředky za poplatky za znečišťování ovzduší a za využívání zdroje přírodní minerální vody ve výši 145 mil. Kč. Poplatky za uložení odpadů, které se týkají odvodů od původců radioaktivních odpadů na jaderný účet v kapitole Operace státních finančních aktiv, činí 2,8 mld. Kč v roce 2027. Taktéž je v kapitole Ministerstvo zemědělství rozpočtován příjem ve výši 2 mld. Kč za poplatky za čerpání podzemních vod. Clo je v roce 2027 rozpočtováno ve výši 200 tis. Kč.

3.1.13 Odvod za odnětí půdy

Odvod za odnětí půdy je v roce 2027 rozpočtován ve stejné výši jako v roce předchozím, tj. 0,5 mld. Kč. Tento příjem se rozpočtuje v kapitole Všeobecná pokladní správa.

3.1.14 Daňové úlevy za rok 2024

Kvantifikace daňových úlev v České republice za rok 2024 je uvedena v příloze č. 2 této zprávy.

3.2 Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

Rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (dále jen pojistné na sociální zabezpečení) je sestaven na základě platných legislativních změn, podle vývoje očekávaného inkasa v roce 2026 a podle aktualizované predikce makroekonomických ukazatelů ze srpna 2026. Opírá se zejména o dynamiku meziročního růstu objemu mezd a platů pro rok 2026 (7,8 %) a rok 2027 (6,2 %), ve které se promítá úroveň zaměstnanosti a výše pracovních příjmů.

Sazby povinného odvodu pojistného na sociální zabezpečení se pro rok 2027 nemění a činí 31,9 %, z toho zaměstnavatel z úhrnu vyměřovacích základů zaměstnanců odvádí 28 % na důchodové pojištění (6,5 % za zaměstnance a 21,5 % za zaměstnavatele), 2,7 % na nemocenské pojištění (0,6 % za zaměstnance a 2,1 % za zaměstnavatele) a 1,2 % na státní politiku zaměstnanosti. Osoby samostatně výdělečně činné povinně odvádí ze zákonem stanoveného vyměřovacího základu 29,2 % na důchodové pojištění a na státní politiku zaměstnanosti. Maximální roční základ pro odvod pojistného na sociální zabezpečení zůstává na úrovni 48násobku průměrné měsíční mzdy. S ohledem na zákonnou úpravu správy pojistného jsou příjmy z pojistného na sociální zabezpečení rozpočtovány v kapitolách Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti (Vězeňská služba ČR), Ministerstvo financí (Celní správa ČR) a Generální inspekce bezpečnostních sborů.

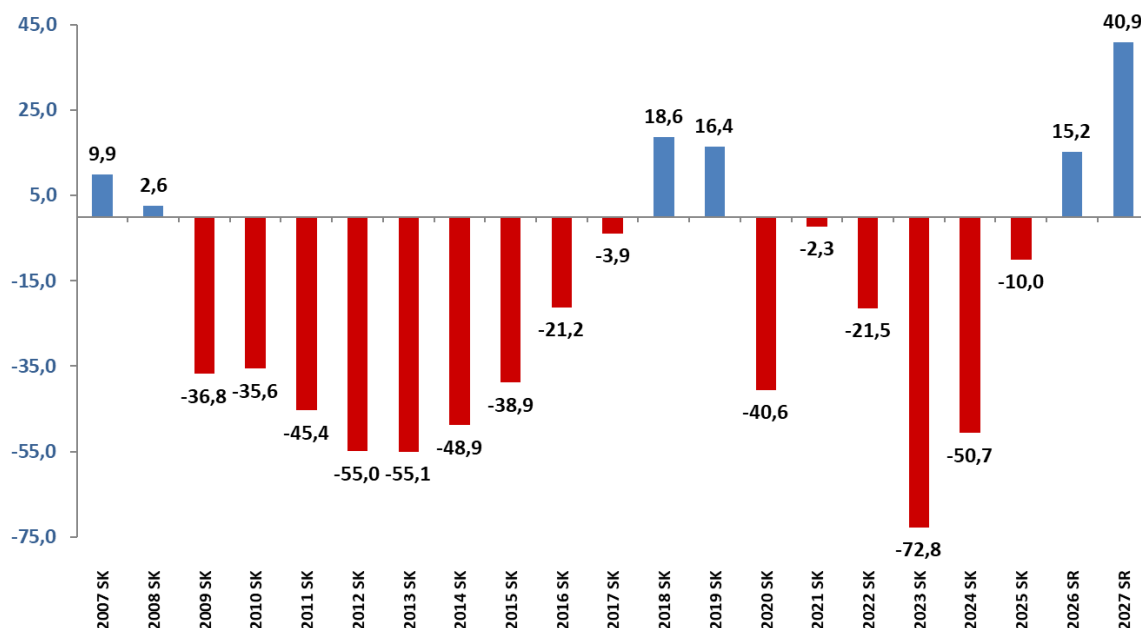
Odhad celkových příjmů z pojistného na sociální zabezpečení pro rok 2027 činí **923,4 mld. Kč** a je o 55,7 mld. Kč vyšší, než je rozpočtováno pro rok 2026 (tj. o 6,4 %). Z odhadu celkových příjmů z pojistného na sociální zabezpečení připadá na pojistné na důchodové pojištění pro rok 2027 (včetně příslušenství) 810,7 mld. Kč, tj. 87,8 %.

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení tvoří 44,2 % celkových příjmů státního rozpočtu (bez příjmů z EU a FM). Pokud se predikce příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a výdajů na důchody v roce 2027 reálně naplní, příjmy z pojistného na důchodové pojištění přesáhnou výdaje na důchody a výdaje na správu důchodové agendy. V roce 2027 by se tak jednalo o přebytek důchodového systému ve výši cca 40,9 mld. Kč. Hospodaření tohoto systému od roku 2007 ukazuje graf níže.

Tabulka 8 Vývoj příjmů z pojistného na sociální zabezpečení (v mld. Kč)

	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SK	2025 SK	2026 SR	2027 SR	rozdíl 2027-2026	index 2027/2026 v %
	1	2	3	4	5	6	7	8=7-6	9=7/6*100
příjmy z pojistného celkem	595,5	637,7	689,2	752,6	806,3	867,7	923,4	55,7	106,4
z toho: na důchodové pojištění	534,8	572,9	619,2	665,4	712,4	761,7	810,7	49,0	106,4

Graf 5 Hospodaření důchodového systému od roku 2007 (v mld. Kč)



3.3 Ostatní příjmy

Tabulka 9 Vývoj ostatních příjmů (v mil. Kč)

	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SK	2025 SK	2026 SR	2027 SR	rozdíl 2027-2026	index 2027/2026 v %
	1	2	3	4	5	6	7	8=7-6	9=7/6*100
nedaňové příjmy	33 083	31 810	32 525	36 594	42 696	35 375	38 441	3 066	108,7
kapitálové příjmy	18 461	19 405	21 373	19 118	21 121	5 327	7 479	2 152	140,4
přijaté transfery	140 784	145 842	232 940	192 213	153 127	161 670	129 977	-31 693	80,4
z toho: - příjmy z rozpočtu EU a FM	126 337	117 517	174 274	160 181	130 727	139 263	106 811	-32 452	76,7
- úč. operace v rámci PRV	422	16	78	19	1 345	950	1 000	50	105,3
celkem	192 328	197 057	286 838	247 925	216 944	202 372	175 897	-26 475	86,9

Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery jsou rozpočtovány pro rok 2027 ve výši 175,9 mld. Kč. Ve srovnání se státním rozpočtem na rok 2026 jsou celkově nižší o 26,5 mld. Kč. Tento pokles je dán zejména snížením příjmů z rozpočtu EU. Detailní pohled na skladbu a meziroční vývoj těchto příjmů je součástí následujících subkapitol.

3.3.1 Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy tvoří především příjmy jednotlivých kapitol za služby, které poskytují veřejnosti. Dále to jsou přijaté vratky dotací, pokuty a jiné sankční platby, příjmy z prodeje nekapitálového majetku, přijaté splátky návratných finančních výpomocí a ostatní příjmy.

U tohoto druhu příjmů se předpokládá zvýšení celkového objemu oproti roku 2026 o 3,1 mld. Kč, tj. na částku 38,4 mld. Kč. Odhady jednotlivých položek vycházejí z těchto předpokladů:

- Celková výše příjmů z vlastní činnosti se rozpočtuje ve výši 4,4 mld. Kč, tj. meziroční nárůst o 1,9 mld. Kč, který je způsoben zejména zvýšením příjmů v kapitole Český telekomunikační úřad v souvislosti s příjmem za licence mobilním operátorům.
- V rámci příjmů z odvodů organizací s přímým vztahem, které jsou rozpočtovány v celkové výši 10,4 mld. Kč (tj. o 2,4 mld. Kč méně než v roce 2026), se rozpočtují zejména odvody z příspěvkových organizací a státních, resp. národních podniků. V kapitole Ministerstvo dopravy dochází k poklesu příjmů z odvodů plynoucích ze státních

podniků pro rok 2027 o 3 mld. Kč na úroveň 100 mil. Kč. Dále meziročně klesá odvod v kapitole Ministerstvo financí o 800 mil. Kč na úroveň 300 mil. Kč. Meziročně vyšší odvod na tomto podseskupení se rozpočtuje naopak v kapitole Ministerstvo zemědělství, a to o 400 mil. Kč na úroveň 4 mld. Kč. Dále se rozpočtuje meziročně vyšší odvod u kapitoly Všeobecná pokladní správa z přebytků ze zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu o 1 mld. Kč na úroveň 5,7 mld. Kč.

- Přijaté výnosy z finančního majetku se rozpočtují ve výši 10,2 mld. Kč, tj. celkově o 4,2 mld. Kč více než v roce 2026. Součástí jsou i příjmy z dividend v kapitole Ministerstvo hospodářství (zejm. Česká energetická přenosová soustava - ČEPS, a.s.) ve výši 5 mld. Kč pro rok 2027, což představuje meziroční navýšení o 1 mld. Kč a v kapitole Operace státních finančních aktiv jsou zahrnuty úrokové výnosy z finančního investování na jaderném účtu a příjmy z dividend ve výši 5,2 mld. Kč (tj. o 3,25 mld. Kč více než v roce 2026).
- Příjmy ze sankčních plateb se odhadují ve výši 2,4 mld. Kč, tj. o 166 mil. Kč více než v roce 2026. Nárůst se týká kapitoly Ministerstvo zemědělství o 89,1 mil. Kč, kapitoly Ministerstvo hospodářství o 44,5 mil. Kč a dále u kapitoly Ministerstvo spravedlnosti o 25,8 mil. Kč.
- Příjmy z dobrovolného pojistného na sociální zabezpečení (kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí) se očekávají ve výši 910 mil. Kč, tj. stejná úroveň jako v roce 2026.
- Ostatní příjmy (příjmy z pronájmu majetku, přijaté vratky transferů, příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku, ostatní nedaňové příjmy, příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům, příjmy za využívání dalších majetkových práv) se rozpočtují ve výši 6,3 mld. Kč, tj. o 0,4 mld. Kč více než v roce 2026. S vyššími příjmy počítá Ministerstvo práce a sociálních věcí o 200 mil. Kč, Ministerstvo vnitra o 115 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí o 15 mil. Kč, Ministerstvo pro místní rozvoj o 50 mil. Kč, Ministerstvo dopravy o 25 mil. Kč, Ministerstvo spravedlnosti o 124 mil. Kč a Národní sportovní agentura o 10 mil. Kč více. Meziroční pokles o 93,7 mil. Kč očekává Ministerstvo zemědělství, dále pokles o 29,5 mil. Kč očekává Ministerstvo obrany.
- V návaznosti na splátkové kalendáře se rozpočtují příjmy ze splátek návratných finančních výpomocí ve výši 0,3 mld. Kč (celkový pokles o 825 mil. Kč meziročně) zejména v kapitole Ministerstvo hospodářství, kde se již nerozpočtuje návratná finanční výpomoc ČVUT, tj. meziroční pokles o 870,3 mil. Kč, naopak nárůst je rozpočtován v kapitole Ministerstvo dopravy o 100 mil. Kč meziročně. Příjmy ze zahraničních pohledávek se pro rok 2027 rozpočtují ve výši 120 mil. Kč (pokles o 53 mil. Kč meziročně).
- Příjmy sdílené s Evropskou unií (jedná se o 25 % výnosu z cel, které podle práva Evropské unie zůstávají ponechány členským státům na úhradu nákladů spojených s jejich výběrem) se rozpočtují ve výši 3,5 mld. Kč, tj. o 0,4 mld. Kč méně než v roce 2026.

3.3.2 Kapitálové příjmy

Do této kategorie patří především příjmy z prodeje dlouhodobého majetku. Rozpočtovaná částka pro rok 2027 činí 7,5 mld. Kč (meziroční nárůst o 2,2 mld. Kč). V této rozpočtové kategorii jsou zachyceny příjmy z obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů (zákon č. 383/2012 Sb.), které se týkají dle zákona kapitol Ministerstvo životního prostředí ve výši 355,5 mil. Kč a Ministerstvo hospodářství ve výši 4,8 mld. Kč (meziroční nárůst o 2,0 mld. Kč).

Dále rostou kapitálové příjmy v kapitole Ministerstvo financí o 0,2 mld. Kč na úroveň 1 mld. Kč, naopak klesají příjmy v kapitole Ministerstva zemědělství o 59,5 mil. Kč na úroveň 1,25 mld. Kč.

3.3.3 Přijaté transfery

Celkové přijaté transfery se meziročně snižují o 31,7 mld. Kč, přičemž meziročně přijaté prostředky z EU a FM (bez vlivu úč. operací PRV) klesají o 32,5 mld. Kč, národní transfery do státního rozpočtu se meziročně zvyšují o 0,8 mld. Kč. V kapitole Všeobecná pokladní správa je meziročně počítáno s nárůstem o 2,8 mld. Kč u příjmu ze zvláštních účtů MF na úroveň 17,5 mld. Kč v roce 2027.

V této kategorii příjmů jsou rozpočtovány příjmy z rozpočtu Evropské unie ve výši 105,8 mld. Kč (meziroční pokles o 32,7 mld. Kč), příjmy na financování projektů finančních mechanismů v objemu 1 mld. Kč (meziroční nárůst o 283,8 mil. Kč).

Dále se počítá v kapitole Ministerstvo hospodářství s příjmy ze zvláštních účtů MF ve výši 1,3 mld. Kč k úhradě nákladů a výdajů spojených s řešením důsledků po chemické těžbě uranu a souvisejících činnostech v oblasti Stráže pod Ralskem podle usnesení vlády č. 176/2022.

Dále se zde rozpočtuje příjem z titulu příjmů odpovídajících výnosům z dražeb emisních povolenek rozpočtovaných v rámci Státního fondu životního prostředí do kapitoly Ministerstvo životního prostředí ve výši 644,5 mil. Kč a dále do kapitoly Ministerstvo zemědělství ve výši 2 mld. Kč.

V neposlední řadě se v kapitole Ministerstvo zemědělství rozpočtují v rámci účetní operace PRV prostředky ve výši 1 mld. Kč (tj. meziroční nárůst o 50 mil. Kč). V roce 2027 Státní pozemkový úřad plánuje financovat z národních zdrojů akce pozemkových úprav ve výši 1 mld. Kč a poté přijme ve stejné výši i prostředky ze Státního zemědělského intervenčního fondu. Zrcadlově pak tato operace probíhá v kapitole Ministerstvo zemědělství jako operace s EU prostředky, které jsou poskytovány Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu a poté přijímány z rozpočtu EU do příjmů kapitoly Ministerstvo zemědělství.

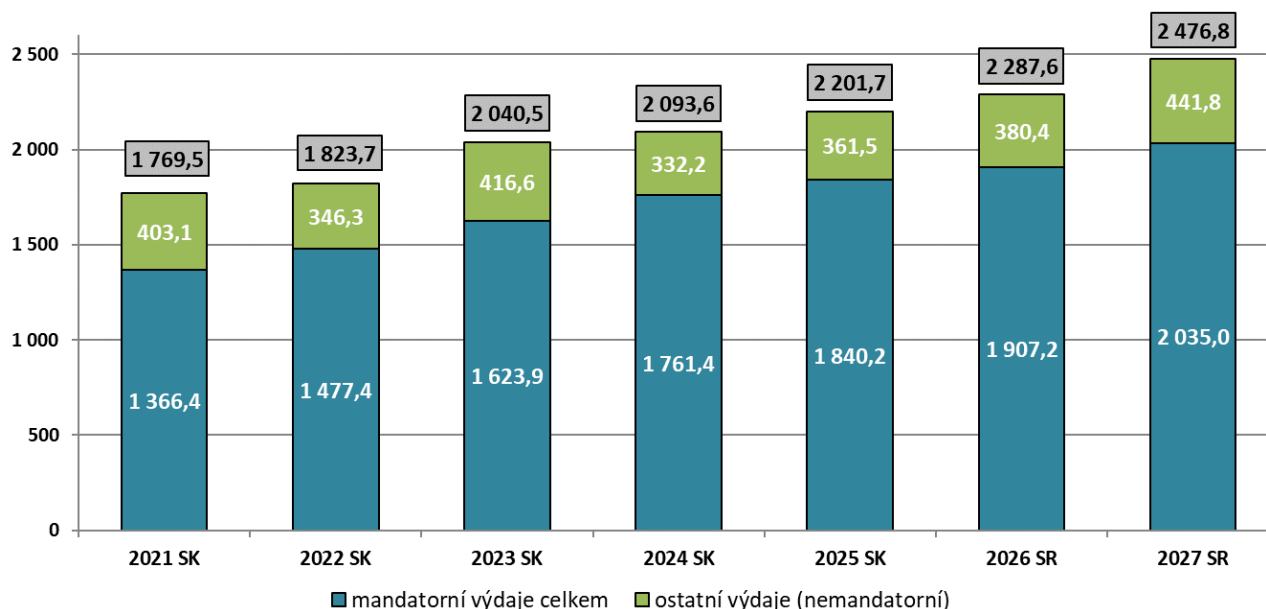
4 Detailní pohled na výdaje

Celkové rozpočtové výdaje dosahují ve státním rozpočtu v roce 2027 objemu **2 584,6 mld. Kč**. Při meziročním srovnání celkových výdajů státního rozpočtu dochází k nárůstu o 156,8 mld. Kč.

Tabulka 10 Výdaje státního rozpočtu (v mld. Kč)

	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SK	2025 SK	2026 SR	2027 SR	index 2027/2026 v %	rozdíl 2027-2026
	1	2	3	4	5	6	7	8=7/6*100	9=7-6
celkové výdaje SR bez výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU/FM a úč. oper. v rámci PRV	1 769,5	1 823,7	2 040,5	2 093,6	2 201,7	2 287,6	2 476,8	108,3	189,2
vliv výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU/FM, vč. účetní operace v rámci PRV	137,4	161,1	162,2	143,2	170,1	140,2	107,8	76,9	-32,4
celkové výdaje SR vč. výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU/FM a úč. oper. v rámci PRV	1 906,9	1 984,8	2 202,7	2 236,8	2 371,8	2 427,8	2 584,6	106,5	156,8

Graf 6 Struktura celkových výdajů státního rozpočtu bez EU/FM a úč. oper. PRV (v mld. Kč)

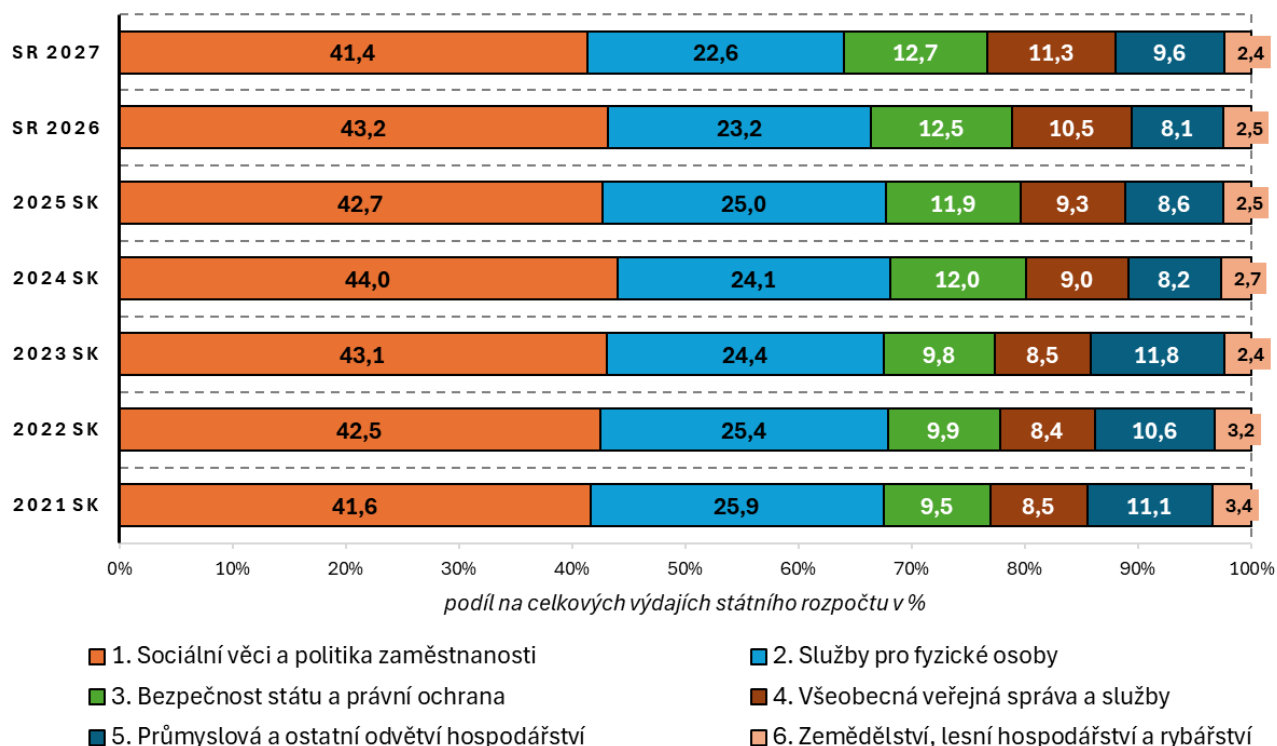


4.1 Výdaje státního rozpočtu podle odvětvového členění

Jedním z možných pohledů na výdaje státního rozpočtu je pohled odvětvový, tj. struktura výdajů podle druhu činností, na které se výdaje vynakládají nebo zaměření právního subjektu, jemuž jsou prostředky poskytovány za účelem jeho podpory. Základní tzv. skupiny odvětví, do nichž jsou členěny výdaje státního rozpočtu, zahrnují: zemědělství, lesní hospodářství a rybářství, průmyslová a ostatní odvětví hospodářství, služby pro fyzické osoby, sociální věci a politiku zaměstnanosti, bezpečnost státu a právní ochranu a všeobecnou veřejnou správu a služby. Objemy prostředků komentované v této kapitole jsou včetně prostředků EU/FM.

Státní rozpočet není v rámci soustavy veřejných rozpočtů jediným zdrojem podpory dále zkoumaných odvětví. Tato kapitola si neklade za cíl komentovat celou šíři podpory za stát. Jde především o komentář, jak se na podpoře jednotlivých odvětví podílí státní rozpočet. Pro zjednodušenou interpretaci poskytují grafy v této kapitole odpověď na otázku, co se z teoreticky vydané stokoruny hradí nebo uhradilo ze státního rozpočtu v příslušném roce. Např. pro rok 2027 platí, že 41,4 koruny připadá na sociální věci (zejm. důchody a sociální dávky), 22 korun a šedesát haléřů půjde na služby obyvatelstvu, což je dominantně vzdělávání a zdravotnictví, bezpečnost a právní ochrana státu bude podpořena 12 korunami a sedmdesáti haléři atd.

Graf 7 Státní rozpočet dle odvětvového členění v letech 2021 až 2027 (v % z celkových výdajů státního rozpočtu)



Graf zobrazuje vývoj struktury celkových výdajů státního rozpočtu v letech 2021 až 2027 podle skupin odvětví. Podrobnější číselné údaje podle oddílů odvětví viz Tabulka 4.

Z grafu je zřejmé, že odvětvová struktura státního rozpočtu zůstává v čase víceméně stabilní. K určitým změnám proporcí dochází v posledních letech zejména díky snižování výdajů do odvětví zemědělství, lesního hospodářství a rybářství, jehož podíl v uvedených letech klesá. Podobný trend je patrný též ve skupině služby pro fyzické osoby. Na druhé straně je zřejmý nárůst podílů výdajů na bezpečnost státu a právní ochranu, na všeobecnou veřejnou správu a služby a průmyslová a ostatní odvětví hospodářství. Podíl těchto tří odvětví vzrostl oproti roku 2026 v součtu o 2,5 p. b. Nárůst v oblasti všeobecné veřejné správy a služeb je dán zejména zvyšujícími se náklady v souvislosti s dluhovou službou.

4.1.1 Sociální věci a politika zaměstnanosti

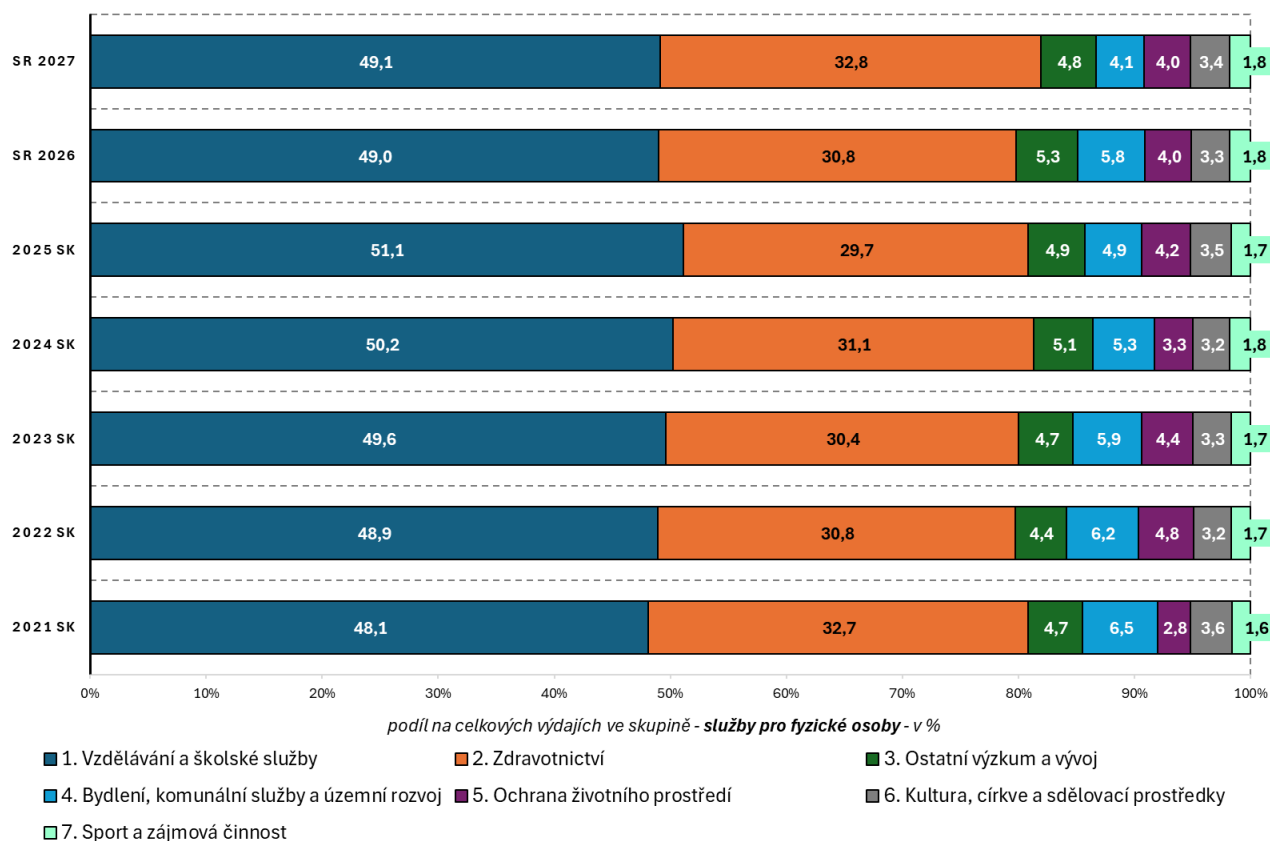
Odvětví **sociální věci a politika zaměstnanosti** svým objemem výdajů v rozpočtu 2027 ve výši 1 070,4 mld. Kč dosahuje 41,4 % podílu na celkových výdajích státního rozpočtu. Tyto výdaje jsou z necelých 96,2 % realizovány prostřednictvím kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí a takřka všechny jsou mandatorního charakteru. Detailněji k této oblasti viz kapitola 4.4.

Podrobněji se tato skupina odvětví člení dále na **dávky a podpory v sociálním zabezpečení** (v roce 2027 ve výši 969,5 mld. Kč a s podílem 90,6 %) hrazené převážně z rozpočtu ministerstev práce a sociálních věcí, vnitra a obrany. Jde zejména o starobní a další důchody, výsluhové příspěvky, nemocenské, peněžité pomoci v mateřství, rodičovské příspěvky, dávky péčovské péče, přídavky na dítě, příspěvek na živobytí, na mobilitu, příspěvek na péči a další sociální příspěvky a podpory fyzickým osobám. Výdaje na **politiku zaměstnanosti** (v roce 2027 ve výši 35,6 mld. Kč) jsou využívány jak na dávky nezaměstnaným, tak na rekvalifikace, vytváření nových pracovních míst a na podporu zaměstnávání znevýhodněných osob. Výdaje na **sociální služby** a společné činnosti v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti v roce 2027 ve výši 65,2 mld. Kč jsou až na výjimky obsaženy v rozpočtu Ministerstva práce a sociálních věcí.

4.1.2 Služby pro fyzické osoby

Výdaje na **služby pro fyzické osoby** v návrhu státního rozpočtu na rok 2027 ve výši 582,9 mld. Kč představují 22,6 % celkových výdajů. V této skupině slouží většina výdajů (81,9 %) k financování veřejných služeb ve formě vzdělávání a zdravotnictví.

Graf 8 Struktura výdajů na služby pro fyzické osoby dle odvětvového členění v letech 2021 až 2027 (v % z celkových výdajů státního rozpočtu na služby pro fyzické osoby)



Největšího objemu v rámci této skupiny dosahují výdaje na **vzdělávání a školské služby**, které jsou v roce 2027 rozpočtovány ve výši 286,3 mld. Kč, a to především v kapitolách Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra. Pokles mezi roky 2025 a 2026 je způsoben změnou příslušnosti financování nepedagogických pracovníků ve veřejném školství, kdy od roku 2026 jsou povinny územní samosprávné celky v návaznosti za navýšení rozpočtového určení daní hradit tyto výdaje.

Financování vzdělávání a školských služeb zahrnuje všechny druhy škol a školských zařízení, jako jsou např. školská poradenská zařízení či diagnostické ústavy, školní družiny a rovněž vysokoškolské koleje a menzy. Školy (mateřské, základní, střední, vyšší odborné a základní umělecké) a školská zařízení zřizují především obce a kraje a dále soukromí zřizovatelé a církve a náboženské společnosti.

Veřejné vysoké školy jsou zřízeny zákonem o vysokých školách a ze státního rozpočtu mají dle tohoto zákona nárok na příspěvek na vzdělávací a tvůrčí činnost, na dotaci na rozvoj vysoké školy a na investiční výdaje. Rovněž lze veřejným vysokým školám ze státního rozpočtu poskytnout dotaci na ubytování a stravování studentů nebo jakoukoliv další podporu, pokud uspějí v dotačních výzvách. Soukromé vysoké školy mohou ze státního rozpočtu obdržet dotaci na sociální a ubytovací stipendia nebo vyrovnávací platbu za závazek veřejné služby na uskutečňování vybraných akreditovaných studijních programů, např. zdravotnických profesí. Školy a školská zařízení mohou zřizovat i zákonem určená ministerstva, jejich výdaje jsou pak hrazeny ze státního rozpočtu. Financování oblasti vzdělávání ze státního rozpočtu zahrnuje i výdaje na výzkum, vývoj a inovace realizovaný na vysokých školách.

Výdaje na **zdravotnictví** (v objemu 191,3 mld. Kč pro rok 2027) jsou v rozpočtu obsaženy především v kapitole Všeobecná pokladní správa, odkud jsou prováděny úhrady státu zdravotním pojišťovnám za tzv. státní pojištění (v roce 2027 ve výši 174,2 mld. Kč). V kapitole Ministerstvo zdravotnictví se v roce 2027 rozpočtují výdaje na zdravotnictví ve výši 13,0 mld. Kč. Svým objemem je třetí nejvyšší částka v tomto segmentu rozpočtována v roce 2027 v kapitole Ministerstvo obrany (3,5 mld. Kč). Výdaje na zdravotnictví přesahují svou šíří hranice státního rozpočtu a výše uvedené výdaje lze zjednodušeně chápat jako jeden ze zdrojů systému zdravotnictví.

Výdaje na výzkum, vývoj, inovace a transfer znalostí jsou rozpočtovány v rámci státního rozpočtu v roce 2027 v celkové výši 51,2 mld. Kč (podrobně viz kapitola 4.11). Část těchto výdajů je rozpočtována přímo v kapitolách, které podporují tuto oblast v rámci jim příslušného odvětví. V oddílu **ostatní výzkum a vývoj** představuje částka 27,8 mld. Kč výdaje, které jdou na podporu výzkumu, vývoje a inovací napříč odvětvími. Jedná se o tři výzkumné kapitoly Akademie věd ČR, Grantová agentura ČR a Technologická agentura ČR a dále Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, které je ústředním orgánem výzkumu a vývoje pro mezinárodní podporu této oblasti.

Výdaje na **kulturu, církve a sdělovací prostředky** jsou pro rok 2027 rozpočtovány ve výši 19,9 mld. Kč. Tyto výdaje jsou z 96,8 % hrazené z kapitoly Ministerstvo kultury a jsou určeny na činnost muzeí a galerií, na činnost památkových ústavů, péči o hrady, zámky a další památky, na divadelní, výtvarné a hudební činnosti a na oblast audiovizu (filmové pobídky, podpora audiovizu). Dále je z rozpočtu Ministerstva kultury na základě zákona č. 428/2012 Sb., o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi, poskytována finanční náhrada z titulu vypořádání majetkových vztahů mezi státem a registrovanými církvemi a náboženskými společnostmi a příspěvek na činnost dotčených registrovaných církví a náboženských společností. Nad rámec prostředků státního rozpočtu je oblast kultury rovněž podporována z rozpočtů krajů a obcí a z rozpočtů státních fondů, Státního fondu audiovizu a Státního fondu kultury ČR.

Výdaje na **sport a zájmovou činnost** v celkovém navrženém objemu pro rok 2027 ve výši 10,5 mld. Kč jsou z 80,1 % zahrnuty v rozpočtu Národní sportovní agentury. Tyto činnosti podporují v rámci svých kompetencí také ministerstva obrany, práce a sociálních věcí, vnitra a školství, mládeže a tělovýchovy. Z rozpočtu Národní sportovní agentury jsou poskytovány prostředky na rozvoj a podporu sportu, zejména dětí a mládeže, na zajištění činnosti sportovních organizací, na zajištění přípravy sportovní reprezentace ČR a na pořádání významných sportovních akcí.

Mezi služby pro fyzické osoby patří také výdaje na **podporu bydlení, komunálních služeb a na územní rozvoj**, které se rozpočtují v roce 2027 v celkové výši 23,7 mld. Kč v kapitolách Ministerstvo pro místní rozvoj (87,8 %), Ministerstvo práce a sociálních věcí, Úřad rozvoje území ČR a Všeobecná pokladní správa.

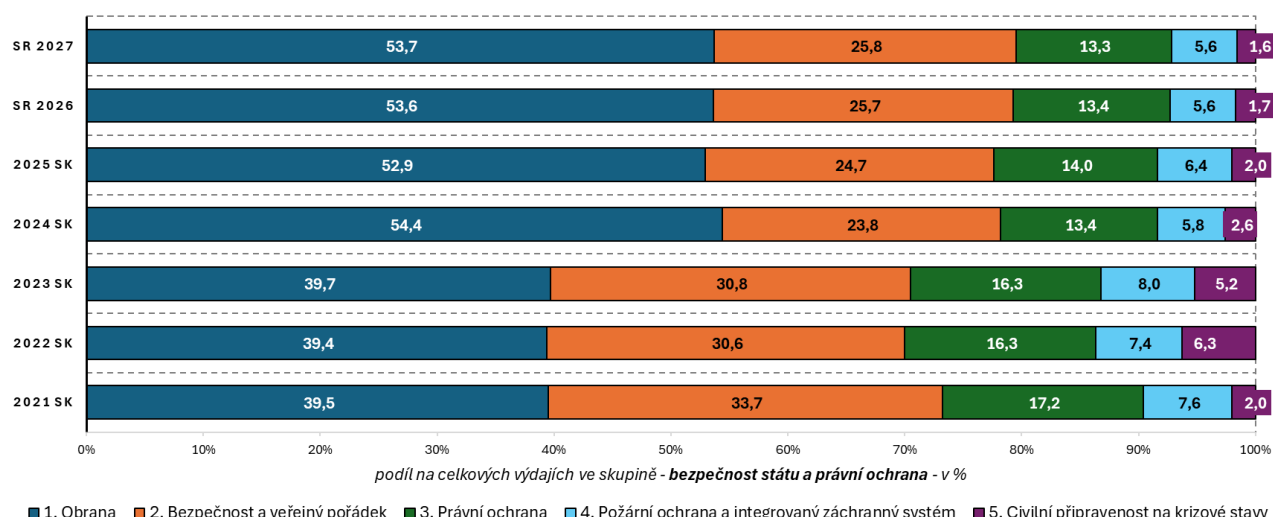
Do oblasti **ochrany životního prostředí** je počítáno v roce 2027 s částkou 23,4 mld. Kč.

4.1.3 Bezpečnost státu a právní ochrana

Další skupinou s podílem 12,7 % na celkových výdajích státního rozpočtu je odvětvová skupina **bezpečnost státu a právní ochrana**, která dosahuje v rozpočtu na rok 2027 celkové výše 328,8 mld. Kč. To znamená meziroční nárůst o 24,5 mld. Kč. Vedle výdajů na obranu, které vykazují nejvyšší dynamiku a jsou zahrnuty kromě Ministerstva obrany v rozpočtu dalších kapitol, jsou prostředky na poskytování veřejných služeb v tomto odvětví rozpočtovány především v kapitolách Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti a Správa státních hmotných rezerv. Vývoj v této oblasti je poznamenán meziročně vyhodnocením vykazovaných obranných výdajů ze strany NATO, kdy následně došlo k výraznému přehodnocení a snížení obranných výdajů v ostatních kapitolách mimo Ministerstvo obrany (detailně se této oblasti věnuje kapitola 4.12).

Podrobněji se výdaje v rámci této odvětvové skupiny člení na služby státu v oblasti **obran**, které jsou zde zároveň objemově nejvýznamnější (v roce 2027 ve výši 176,5 mld. Kč), dále **bezpečnost a veřejný pořádek** (v rozpočtu na rok 2027 zahrnuta částkou 84,9 mld. Kč), které dominantně (z 93,6 %) přísluší do gesce Ministerstva vnitra. Patří sem také **právní ochrana** s celkovým rozpočtem ve výši 43,6 mld. Kč, jejíž součástí je zejména soudnictví, vězeňství, státní zastupitelství, probační a mediační služba a téměř výhradně je zajištěna v působnosti Ministerstva spravedlnosti. Do oblasti **požární ochrany a integrovaného záchranného systému** je určena pro rok 2027 částka 18,5 mld. Kč a její zabezpečení spadá až na jednu výjimku do kapitoly Ministerstvo vnitra. Taktéž je zde zahrnuta oblast **civilní připravenosti na krizové stavy**, kde výdaje státního rozpočtu v roce 2027 dosahují celkového objemu 5,2 mld. Kč, což znamená meziroční nárůst o necelé 0,2 mld. Kč.

Graf 9 Struktura výdajů na bezpečnost státu a právní ochranu dle odvětvového členění v letech 2021 až 2027 (v % z celkových výdajů státního rozpočtu na bezpečnost státu a právní ochranu)



4.1.4 Všeobecná veřejná správa a služby

Výdaje v této skupině jsou rozpočtovány ve výši 291,9 mld. Kč a představují 11,3 % celkových výdajů zahrnutých v rozpočtu na rok 2027. Výdaje v této skupině jsou rozpočtovány především v kapitolách Státní dluh, Všeobecná pokladní správa a Ministerstvo financí. V uvedených kapitolách státního rozpočtu je rozpočtováno 92,3 % výdajů této skupiny.

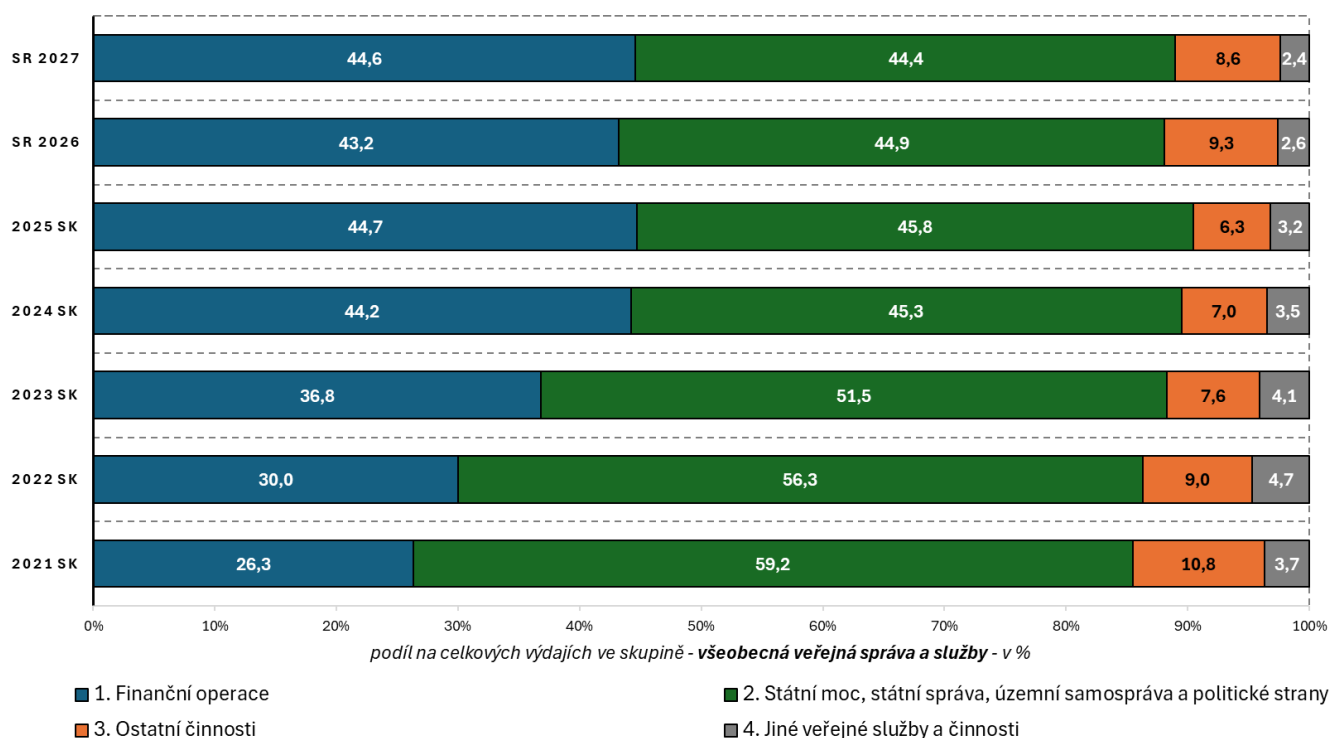
Objemově nejvýznamnější oblastí výdajů tvoří výdaje na **finanční operace**, a to s podílem 44,6 % na výdajích této skupiny. Pro rok 2027 jsou rozpočtovány ve výši 130,3 mld. Kč a jedná se zejména o výdaje na obsluhu státního dluhu, která v čase vykazuje trvale rostoucí trend.

Další významnou oblastí výdajů s podílem 44,4 % jsou výdaje na **výkon státní moci, na státní správu, územní samosprávu a politické strany**, které v roce 2027 dosáhnou výše 129,6 mld. Kč. Uvedené prostředky jsou rozpočtovány především v kapitole Všeobecná pokladní správa a jedná se zejména o odvody do rozpočtu EU. Jak už název napovídá, jsou v rámci tohoto oddílu rozpočtovány výdaje na činnost některých kapitol státního rozpočtu a jejich podřízených organizačních složek státu (např. na činnost Ministerstva financí a orgánů Finanční správy ČR a Generálního ředitelství cel a celních úřadů) a dále např. na činnost zastupitelských orgánů na jednotlivých úrovních a na volby do těchto zastupitelských orgánů.

S výrazným odstupem následují výdaje na tzv. **ostatní činnosti** (8,6 %), které jsou pro rok 2027 rozpočtovány ve výši 25,1 mld. Kč. Tento oddíl zahrnuje ve valné míře neinvestiční transfery obcím a krajům.

Objemově nejmenší oblastí je oddíl s názvem **jiné veřejné služby a činnosti** (2,4 %) s rozpočtem na rok 2027 ve výši 7,0 mld. Kč. Výdaje jsou zde rozpočtovány především v kapitolách Ministerstvo vnitra a Ministerstvo zahraničních věcí a jedná se zejména o výdaje na zahraniční pomoc poskytovanou z humanitárních důvodů a mezinárodní spolupráci. Významné zastoupení zde mají i výdaje na archivní činnost rozpočtované v kapitolách Ministerstvo vnitra a Ústav pro studium totalitních režimů.

Graf 10 Struktura výdajů na všeobecnou veřejnou správu a služby dle odvětvového členění v letech 2021 až 2027 (v % z celkových výdajů státního rozpočtu na všeobecnou veřejnou správu a služby)



4.1.5 Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství

Výdaje ve skupině **průmyslová a ostatní odvětví hospodářství** ve výši 247,5 mld. Kč a s podílem 9,6 % na celkových výdajích státního rozpočtu se skládají z několika částí. Objemově největší z nich jsou výdaje odvětví **doprava** (s objemem 163,4 mld. Kč a podílem 66,0 %), kde dominují výdaje Ministerstva dopravy.

Následuje **průmysl, stavebnictví, obchod a služby** (s objemem 68,7 mld. Kč a s podílem 27,7 %), které jsou zahrnuty z 97,5 % v rozpočtové kapitole Ministerstvo hospodářství. Z toho významnou část představují výdaje na úspory energie a obnovitelné zdroje, opatření ke zvýšení konkurenceschopnosti průmyslových odvětví a podporu činnosti jaderných elektráren. Patří sem také výdaje Českého báňského úřadu, Energetického regulačního úřadu a Státního úřadu pro jadernou bezpečnost. Ministerstvo pro místní rozvoj výdaji ve své kompetenci podporuje cestovní ruch.

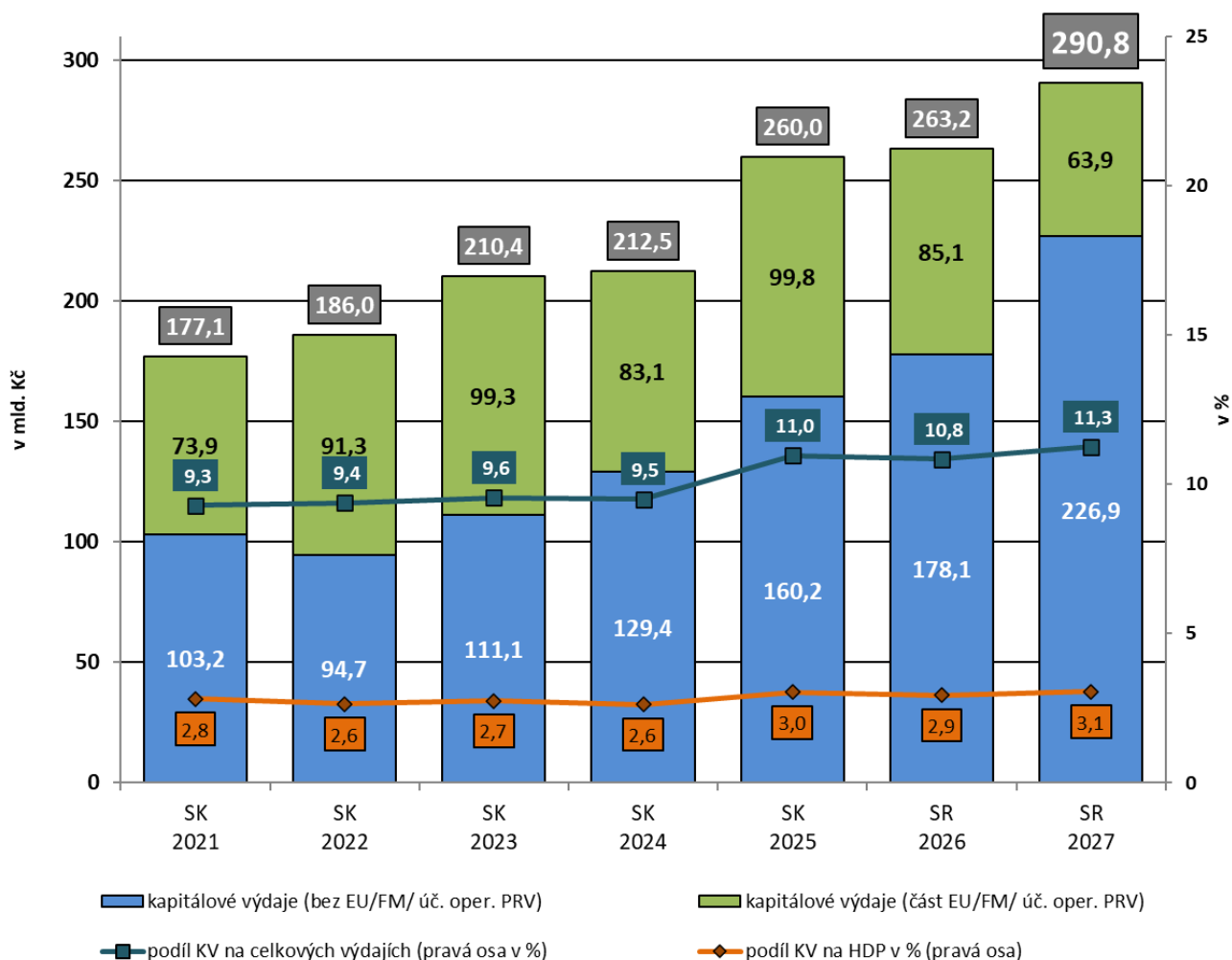
Minoritní podíly v této skupině zaujímají výdaje **na všeobecné hospodářské záležitosti a ostatní ekonomické funkce, vodní hospodářství a spoje**.

4.1.6 Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství

Výdaje v odvětví **zemědělství, lesní hospodářství a rybářství** ve výši 63,1 mld. Kč představují 2,4 % podíl na celkových výdajích státního rozpočtu. Tyto výdaje jsou téměř ze 100 % obsaženy v rozpočtové kapitole Ministerstvo zemědělství, a to především na udržování zemědělského půdního fondu a mimoprodukční funkce zemědělství a na podporu podnikání v zemědělství a potravinářství. Výdaje v tomto odvětví jsou vynakládány také Kanceláří prezidenta republiky na lesní hospodářství a pěstební činnost.

4.2 Kapitálové výdaje

Graf 11 Vývoj kapitálových výdajů (v mld. Kč a v %)



Celkové kapitálové výdaje dosáhnou v roce 2027 rekordní výše, tj. 290,8 mld. Kč. Tento nárůst je tažen z domácích zdrojů, kde je předpokládán nárůst ve výši 48,8 mld. Kč, naopak kapitálové výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU klesají, konkrétně o 21,2 mld. Kč. Podíl kapitálových výdajů na celkových výdajích po loňském poklesu opět směřuje nahoru, dokonce je vyšší než v roce 2025. Podíl vůči HDP od roku 2025 se pohybuje stabilně kolem 3 %.

Kapitolní pohled na kapitálové výdaje potvrzuje dominanci (117,7 mld. Kč) kapitoly Ministerstvo dopravy (meziročně nárůst o 15,8 mld. Kč) a kapitoly Ministerstvo obrany ve výši 75,8 mld. Kč (meziročně nárůst o 26,2 mld. Kč). Objemově třetí nejvýznamnější kapitolou je i přes meziroční pokles ve výši 10 mld. Kč kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj, která předpokládá v roce 2027 vydat na kapitálové výdaje 18,4 mld. Kč. V kapitolách Ministerstvo životního prostředí a Ministerstvo zemědělství se očekávají kapitálové výdaje ve výši přibližně 15,5 mld. Kč.

Odvětvové třídění poskytuje náhled na věcnou stránku kapitálových výdajů. Nejvýznamněji, tj. ve výši 135 mld. Kč, je zastoupena skupina průmyslová a ostatní odvětví, jehož součástí je doprava, ale v této skupině realizuje většinou své investice také Ministerstvo hospodářství ve výši 13,7 mld. Kč. Druhé objemově nejvýznamnější odvětví je bezpečnost státu a právní ochrana, kam celkově směřuje 88,2 mld. Kč kapitálových výdajů. Kromě Ministerstva obrany zde téměř 13 mld. Kč na investice plánuje Ministerstvo vnitra. Do odvětví služeb pro fyzické osoby s celkovou výší investic 51,5 mld. Kč spadají zejména výdaje na investice do vzdělávání 3,8 mld. Kč, kulturu a církev 3,1 mld. Kč, sport a zájmovou činnost 2,2 mld. Kč, zdravotnictví 5,5 mld. Kč, bydlení, komunální služby a územní rozvoj 18,6 mld. Kč nebo na ochranu životního prostředí 16,6 mld. Kč. V neposlední řadě stát realizuje také investice do zemědělství a lesního hospodářství v celkové výši 12 mld. Kč.

Podrobnější číselné údaje podle jednotlivých rozpočtových kapitol lze najít v Tabulkové části materiálu v tabulce č. 6, detailněji k vybraným rozpočtovým kapitolám lze informace dohledat v části 5 tohoto dokumentu.

4.3 Mandatorní výdaje

Dalším způsobem, jak lze analyzovat výdajovou stránku rozpočtu, je podle zákonné předurčenosti výdajových položek. Na jejím základě lze odlišit výdaje mandatorní, které je vláda povinna uhradit, a výdaje ostatní (nemandatorní), v jejichž rámci může vláda relativně pružně reagovat na měnící se podmínky fungování organizačních složek státu a na změny v jejich aktivitách.

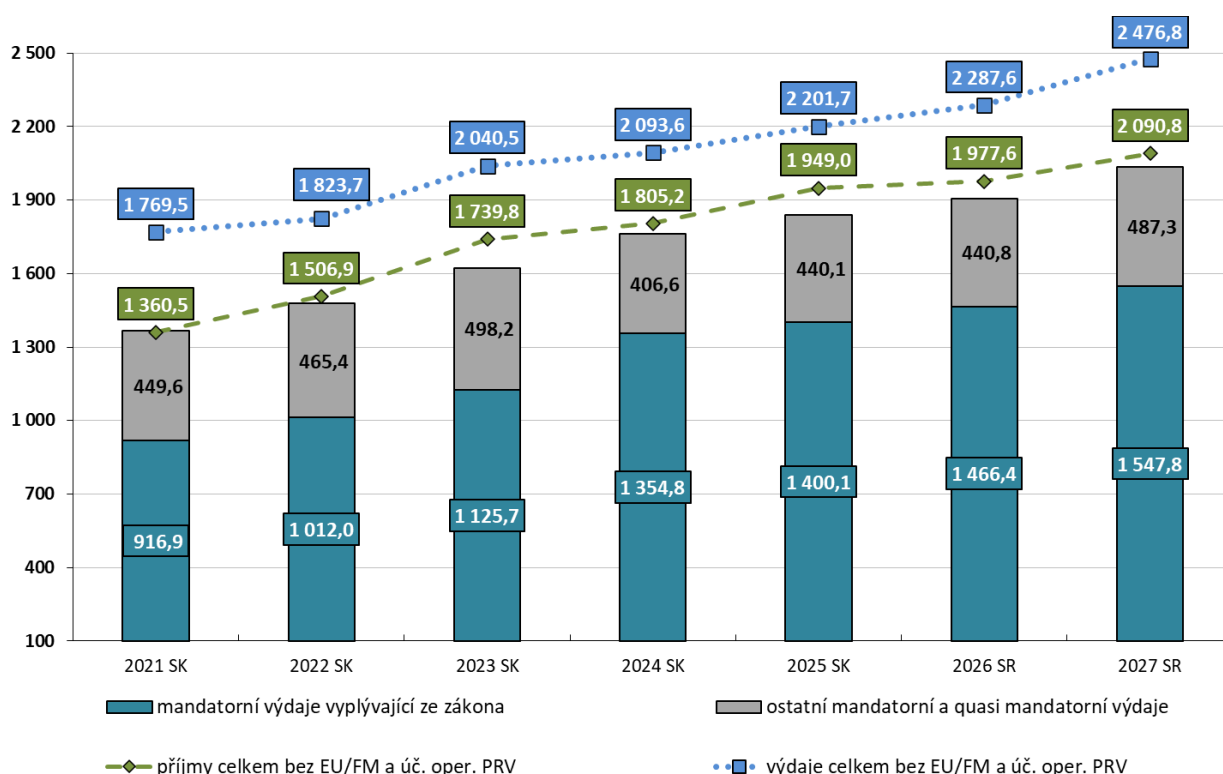
Mandatorní výdaje lze členit do dvou dlouhodobě sledovaných kategorií, a to na:

- mandatorní výdaje vyplývající ze zákona a
- ostatní mandatorní výdaje a quasi mandatorní výdaje, mezi které patří zejména výdaje na odvody do rozpočtu EU nebo výdaje organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací na platy vč. příslušenství.

Celý soubor mandatorních výdajů je sledován bez prostředků krytých příjmy z EU, FM a úč. operací v rámci PRV.

Souhrnné údaje o těchto výdajích jsou uvedeny v následující tabulce a grafech (podrobné údaje jsou uvedeny v příloze č. 1 této Zprávy).

Graf 12 Vývoj základních ukazatelů státního rozpočtu bez EU/FM a úč. oper. v rámci PRV (v mld. Kč)



Na výše uvedeném grafu je hodno zřetel zejména to, jak velká mezera zůstává mezi absolutní výší celkových mandatorních výdajů (sloupce) a celkovými příjmy nebo výdaji (křivky). Pokud příjmová křivka protne celkové mandatorní výdaje, není již stát schopen výběrem příjmů zabezpečit nemandatorní část výdajů. Tento případ nastal v roce 2021 a jeho příčinu lze přisoudit pandemii Covid-19. V případě porovnání ještě s křivkou celkových výdajů nám větší prostor mezi ní a sloupcem mandatorních výdajů sice zvyšuje schopnost vlády pružně a operativně přesouvat výdaje, ovšem tato možnost se odehrává z větší části na úkor prohloubení deficitu.

Celkové mandatorní výdaje dosáhnou v roce 2027 výše 2 035 mld. Kč. Jejich podíl na celkových výdajích státního rozpočtu (s vyloučením vlivu EU/FM a účetních operací v rámci PRV) se očekává ve výši 82,2 %. V porovnání se schváleným rozpočtem roku 2026 dochází ke snížení tohoto podílu o 1,2 p. b.

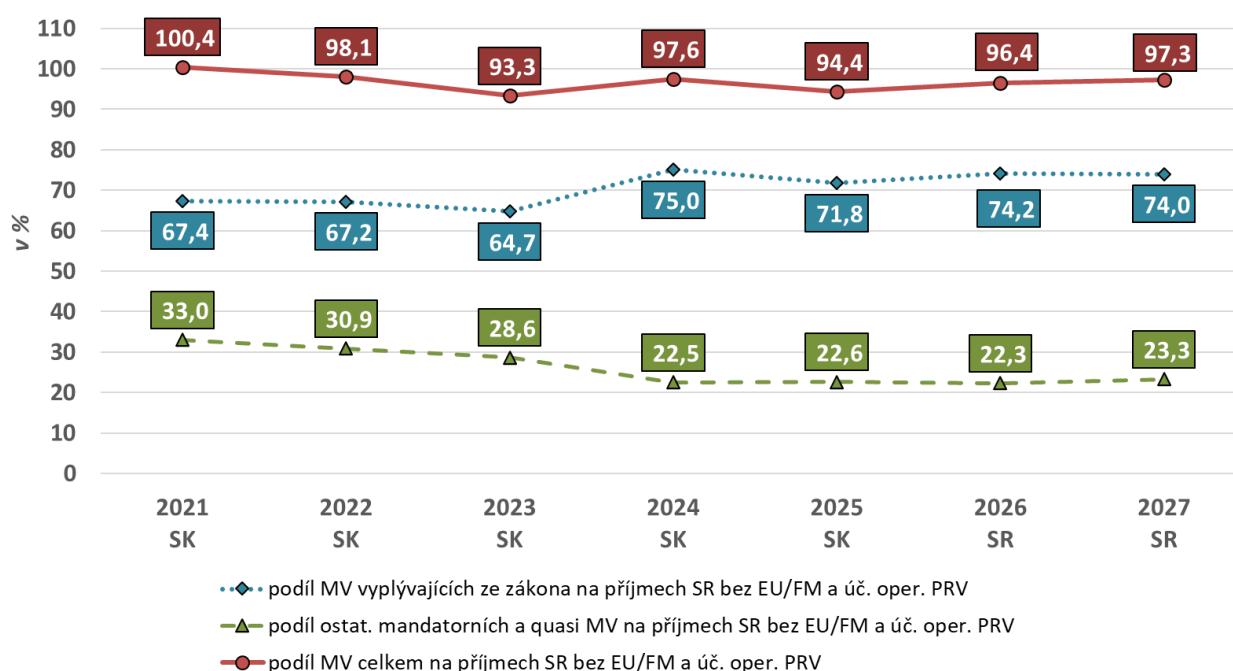
Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona jsou pro rok 2027 rozpočtovány ve výši 1 547,8 mld. Kč a tvoří 76,1 % celkových mandatorních výdajů. Pokud toto číslo posuzujeme ve vztahu k celkovým výdajům státního rozpočtu, dostaneme podíl ve výši 62,5 %.

Zbývající část představují ostatní mandatorní a quasi mandatorní výdaje, které pro rok 2027 činí 487,3 mld. Kč, přičemž největší objem z této částky připadá na platy organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací vč. příslušenství. Podíl ostatních mandatorních a quasi mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu se v roce 2027 předpokládá ve výši 19,7 %.

Tabulka 11 Přehled mandatorních výdajů a jejich podílů – bez prostředků EU/FM a úč. oper. PRV

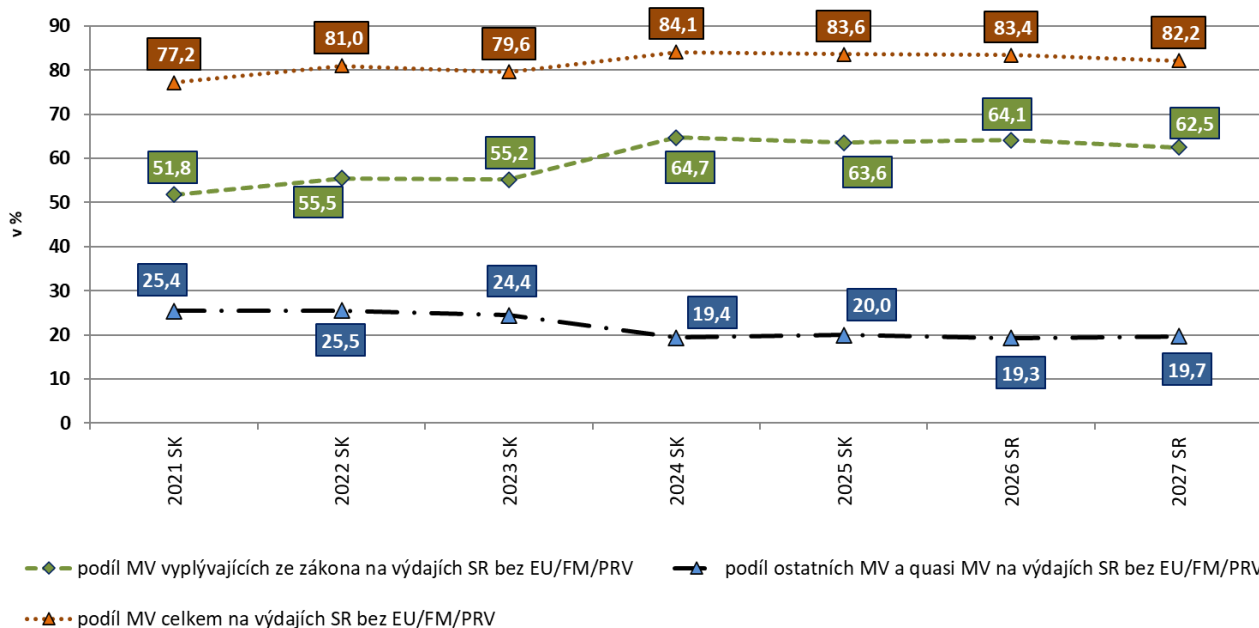
ukazatel		2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SK	2025 SK	2026 SR	2027 SR
mandatorní výdaje vyplývající ze zákona	v mld. Kč	916,9	1 012,0	1 125,7	1 354,8	1 400,1	1 466,4	1 547,8
ostatní mandatorní a quasi mandatorní výdaje	v mld. Kč	449,6	465,4	498,2	406,6	440,1	440,8	487,3
mandatorní výdaje celkem	v mld. Kč	1 366,4	1 477,4	1 623,9	1 761,4	1 840,2	1 907,2	2 035,0
podíl mandatorních výdajů vyplývajících ze zákona na HDP	v %	14,5	14,4	14,7	16,8	16,3	16,3	16,2
podíl mandatorních výdajů vyplývajících ze zákona na příjmech SR	v %	67,4	67,2	64,7	75,0	71,8	74,2	74,0
podíl mandatorních výdajů vyplývajících ze zákona na výdajích SR	v %	51,8	55,5	55,2	64,7	63,6	64,1	62,5
podíl ostatních mandatorních a quasi mandatorních výdajů na HDP	v %	7,1	6,6	6,5	5,0	5,1	4,9	5,1
podíl ostatních mandatorních a quasi mandatorních výdajů na příjmech SR	v %	33,0	30,9	28,6	22,5	22,6	22,3	23,3
podíl ostatních mandatorních a quasi mandatorních výdajů na výdajích SR	v %	25,4	25,5	24,4	19,4	20,0	19,3	19,7
podíl mandatorních výdajů celkem na HDP	v %	21,7	21,0	21,2	21,8	21,5	21,3	21,4
podíl mandatorních výdajů celkem na příjmech SR	v %	100,4	98,0	93,3	97,6	94,4	96,4	97,3
podíl mandatorních výdajů celkem na výdajích SR	v %	77,2	81,0	79,6	84,1	83,6	83,4	82,2

Graf 13 Vývoj podílu mandatorních výdajů na celkových příjmech státního rozpočtu bez EU/FM/PRV (v %)



Výše uvedený graf zobrazuje podíly předurčených výdajů na celkových příjmech státního rozpočtu bez zdrojů z EU/FM a úč. operací v rámci PRV. Překročí-li hodnota u celkových mandatorních výdajů 100 %, znamená to, že nelze ze zdrojů, které do státního rozpočtu plynou, uhradit ani povinné výdaje. Tato mez byla překonána v roce 2021, což souviselo s bezprecedentním výpadkem příjmů v důsledku pandemie vyvolané Covidem-19. Výkyvy v letech 2022-2025 jsou dány důsledky vypuknutí konfliktu na Ukrajině a následnou energetickou krizí, která se v příjmech zohlednila daní z neočekávaných zisků. Tento efekt se již rokem 2026 vyčerpá.

Graf 14 Vývoj podílu mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu bez EU/FM a úč. oper. PRV (v %)



Výrazná změna podílů mandatorních výdajů vyplývajících ze zákona a quasi mandatorních výdajů mezi roky 2023 a 2024 byla způsobena zejména tím, že meziročně došlo k přesunu zatřídění výdajů kapitoly Ministerstvo obrany ze souboru sledovaného jako quasi mandatorní do souboru mandatorních výdajů vyplývajících ze zákona. Tento přesun se realizoval v návaznosti na zákonné ukotvení povinnosti rozpočtovat výdaje na obranu státu v minimální výši 2 % HDP (podrobněji k obranným výdajům viz kapitola 4.12). Výdaje na obranu státu podle závazného průřezového ukazatele jsou jako celek sledovány v rámci skupiny zákonných mandatorních výdajů. Od roku 2025 je možno sledovat klesající trend podílu celkových mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu.

4.4 Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Rozpočet výdajů na dlouhodobě srovnatelný soubor sociálních dávek a různých zákonem upravených sociálních příspěvků (včetně výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti) pro rok 2027 byl zpracován podle aktuálního vývoje příslušných rozpočtových položek a jejich očekávané skutečnosti v roce 2026, dále s využitím makroekonomických predikcí, zejména ve vazbě na vývoj průměrné mzdy, inflace a míry nezaměstnanosti.

V roce 2026 i nadále představovala významný prvek v oblasti sociálních výdajů válka na Ukrajině a související opatření na podporu uprchlíků z Ukrajiny spočívající především v poskytování mimořádných dávek majících za cíl zajištění základních životních potřeb dotyčných osob.

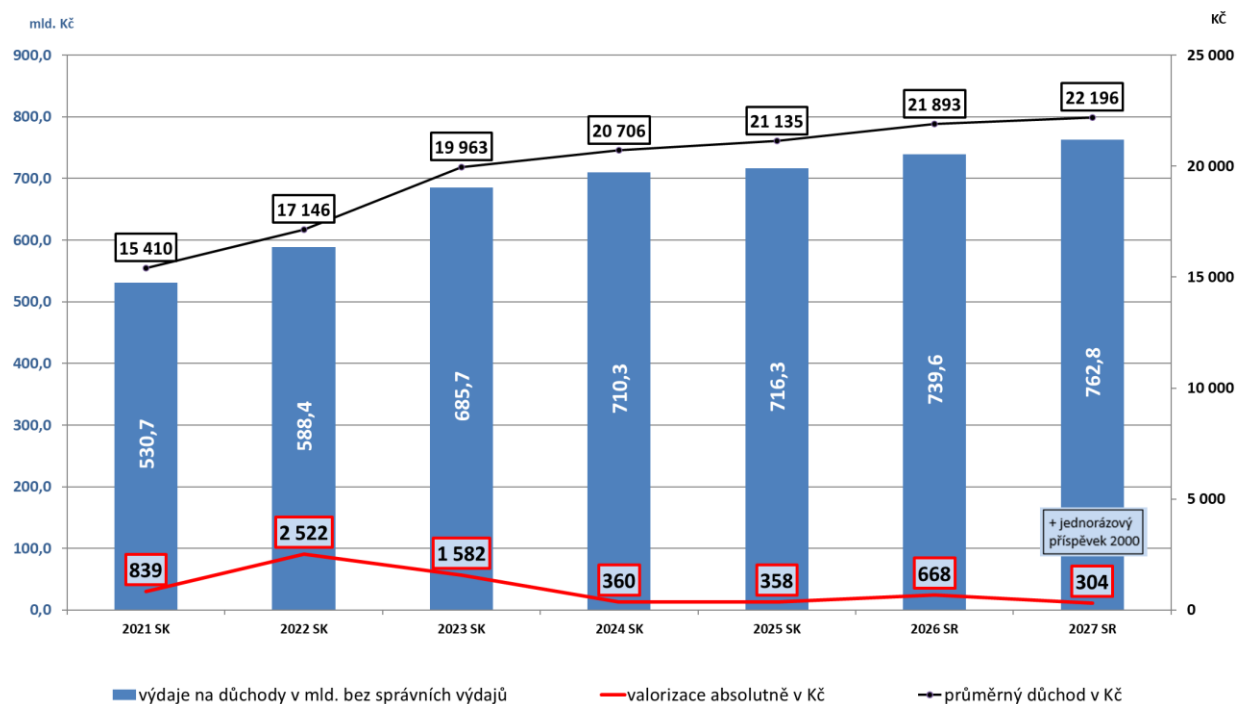
Rozpočet sociálních výdajů a výdajů na služby zaměstnanosti ve výši 1 177,7 mld. Kč je o 45,7 mld. Kč vyšší oproti schválenému rozpočtu pro rok 2026, tj. o 4 %. Nejvyšší meziroční přírůstek výdajů oproti schválenému rozpočtu roku 2026 je v oblasti dávek důchodového pojištění, a to o 23,2 mld. Kč, což představuje nárůst o 3,1 %. Dále se jedná o nárůst plateb do veřejného zdravotního pojištění, a to o 16,5 mld. Kč oproti schválenému rozpočtu 2026. Celkové sociální výdaje a výdaje na služby zaměstnanosti představují téměř polovinu výdajů státního rozpočtu (bez prostředků EU a FM), tvoří 47,5 %. Strukturu výdajů podle hlavních položek ukazuje Tabulka 12.

Vývoj sociálních výdajů je ovlivněn jak autonomním vývojem, tak schválenými systémovými změnami sociální legislativy v uplynulém období a legislativními změnami, které nabývají účinnosti v průběhu roku 2026 a 2027. Jedná se především o tyto legislativní změny:

- Zákon č. 151/2025 Sb., o dávkách státní sociální pomoci;
- Novela zákona č. 247/2014 Sb., o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině a o změně souvisejících zákonů;
- Novela zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti;
- Novela zákona č. 588/2020 Sb., o náhradním výživném pro nezaopatřené dítě a o změně některých souvisejících zákonů;
- Novela zákona č. 110/2006 Sb., o životním a existenčním minimu;
- Nařízení vlády č. 471/2024 Sb., o nejvyšší částce příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce.

Z výdajů na sociální dávky pro rok 2027 tvoří nejvyšší položku výdaje na **dávky důchodového pojištění**, a to 762,8 mld. Kč, což je 77,8 % z výdajů na sociální dávky. Oproti schválenému rozpočtu 2026 se výdaje na důchody zvyšují o 23,2 mld. Kč. Zákonná valorizace důchodů od 1. ledna 2027 je ve výši 270 Kč, čímž se zvýší základní výměra na 5 170 Kč. Nad rámec této valorizace se zvýší procentní výměra o 0,2 %, což u průměrného důchodu představuje přibližně 34 Kč. Celková valorizace důchodů od 1. ledna 2027 u průměrného důchodu je tak ve výši 304 Kč, což vede ke zvýšení průměrného starobního důchodu o 1,4 %. Mělo by dojít k tzv. věkové valorizaci, tedy pravidelnému zvyšování důchodů každých 5 let od věku 80 let, ke zvyšování starobního důchodu u pracujících důchodů, a také k vyplacení jednorázového příspěvku k důchodům ve výši 2 000 Kč. Průměrný starobní důchod by měl po 1. lednu 2027 činit zhruba 22 196 Kč.

Graf 15 Vývoj výdajů na důchody, valorizace a průměrného důchodu



Další významnou položkou v sociálních výdajích jsou **dávky nemocenského pojištění**, které jsou pro rok 2027 rozpočtovány ve výši 54,4 mld. Kč. Výše dávky je ovlivněna vývojem počtu nově narozených dětí, dětí do věku 10 let a vývojem úrovně vyplácených mezd a platů.

Státní politika zaměstnanosti v sobě zahrnuje výdaje na pasivní politiku zaměstnanosti, což jsou podpory v nezaměstnanosti, a výdaje na aktivní politiku zaměstnanosti.

Výdaje na **podpory v nezaměstnanosti** jsou na základě předpokládaného vývoje zapracovány v částce 18,2 mld. Kč. Oproti roku 2026 se v roce 2027 očekává meziroční snížení výdajů ve výši 2,4 mld. Kč z důvodu, že od 1. ledna 2027 dochází ke snížení podpory v nezaměstnanosti v prvních dvou měsících z 80 % na 65 % průměrného čistého výdělku.

Výdaje na **aktivní politiku zaměstnanosti** (bez prostředků EU a FM) jsou schváleny ve výši 0,5 mld. Kč, v této částce jsou zahrnuty prostředky např. na rekvalifikace, na veřejně prospěšné práce, na společensky účelná pracovní místa, na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů, na investiční pobídky a na cílené programy k řešení zaměstnanosti.

Mezi nepojistné sociální dávkové systémy patří dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče, dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky pro osoby se zdravotním postižením, náhradní výživné pro nezaopatřené děti, příspěvek na péči, který je vyplácen podle zákona o sociálních službách a nová dávka státní sociální pomoci. Výplatu všech těchto dávek zajišťuje Úřad práce České republiky a jeho organizační složky.

Na **dávky státní sociální podpory a pěstounské péče** je vyčleněna v roce 2027 celková částka ve výši 37 mld. Kč. Snížení oproti roku 2026 je spojeno se vznikem nové dávky státní sociální pomoci, do které postupně přecházejí z dávek státní sociální podpory dosavadní dávky přídatků na dítě a příspěvek na bydlení. Přímý dopad na tuto dávku má i zvýšení částek životního a existenčního minima, které bylo schváleno v rámci zákona č. 152/2025 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o dávce státní sociální pomoci. V souvislosti s tím, lze očekávat nárůst uvedených dávek. Zároveň tímto zákonem byla zavedena nová dávka na podporu pro studující rodiče.

Výdaje na **dávku státní sociální pomoci** jsou stanoveny ve výši 29,2 mld. Kč, jedná se o novou dávku (tzv. superdávku), která slučuje dosavadní dávky příspěvek na bydlení, přídavek na dítě, příspěvek na živobytí a doplatek na bydlení do jedné dávky. Zároveň letos došlo k prodloužení přechodného režimu, během něhož byly dávky přídavek na dítě a příspěvek na bydlení nadále vypláceny podle zákona o státní sociální podpoře, a to od října 2025 do července 2026. Od 1. srpna 2026 jsou tyto dávky včetně příspěvku na živobytí a doplatku na bydlení nahrazovány dávkou státní sociální pomoci. Na dávky pomoci v hmotné nouzi je vyčleněna částka 9,2 mld. Kč. Oproti schválenému rozpočtu 2026 jde o snížení ve výši o 0,2 mld. Kč, z důvodu přesunu dosavadních dávek doplatku na bydlení a příspěvku na živobytí do nové dávky státní sociální pomoci. V rámci dávek pomoci v hmotné nouzi bude i nadále vyplácena humanitární dávka cizincům s dočasnou ochranou udělenou v ČR v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny vyvolaných invazí vojsk Ruské federace.

Výdaje na **příspěvek na péči** jsou schváleny ve výši 49,5 mld. Kč. Od 1. ledna 2026 došlo k navýšení příspěvku na péči v I. a II. stupni závislosti, jak u osob do 18 let věku, tak i u osob nad 18 let. U osob do 18 let věku došlo k navýšení příspěvku v I. stupni závislosti z částky 3 300 Kč na 4 950 Kč a ve II. stupni z částky 7 400 Kč na 8 200 Kč. U osob nad 18 let se příspěvek v I. stupni navýšil z částky 880 Kč na 1 300 Kč a ve II. stupni z částky 4 900 Kč na částku 5 400 Kč. Uvedená úprava zvýší výdaje státního rozpočtu přibližně o 2 mld. Kč. Nárůst oproti schválenému rozpočtu roku 2026 v sobě zahrnuje kromě navýšení výše příspěvku na péči v I. a II. stupni i meziroční nárůst ovlivněný stárnutím populace a každoročním navyšováním počtu příjemců příspěvku.

Výdaje na **dávky pro osoby se zdravotním postižením** jsou rozpočtovány v částce 4,3 mld. Kč, což by mělo pokrýt zákonné nároky zdravotně postižených, které vyplývají ze zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením.

Výdaje na **náhradní výživné** pro nezaopatřené děti jsou rozpočtovány v částce 0,4 mld. Kč, což odpovídá předpokládanému vývoji čerpání a navýšení počtu měsíčních splátek pobírání dávky z 48 měsíců na 72.

Výdaje na **zvláštní dávky pro ozbrojené složky** jsou pro rok 2027 rozpočtovány ve výši 14,8 mld. Kč, což je o 0,5 mld. Kč méně, než byl schválený rozpočet 2026.

Výdaje na **platbu pojistného na veřejné zdravotní pojištění** ze státního rozpočtu za osoby, za které je plátcem stát, jsou rozpočtovány pro rok 2027 ve výši 174,2 mld. Kč. Navýšení oproti schválenému rozpočtu 2026 činí 16,5 mld. Kč, tj. 10,5 %. Podrobněji viz také kapitola 5.11.

Součástí výdajů státního rozpočtu jsou i výdaje na dotace na sociální služby, kterými stát přispívá na provoz zařízení sociálních služeb. Jedná se o nenárokovou dotaci, která byla poprvé v této podobě poskytnuta v roce 2007 v souvislosti s účinností nového zákona o sociálních službách k 1. lednu 2007. Pro rok 2027 jsou peněžní prostředky na dotační řízení Ministerstva práce a sociálních věcí na sociální služby pro kraje, Hlavní město Prahu a pro služby s nadregionální či celostátní působností rozpočtovány ve výši 30 mld. Kč. Od roku 2007, kdy byly výdaje na dotace na sociální služby ve výši 7,1 mld. Kč, dochází k jejich postupnému navyšování. Další vývoj výše výdajů na dotace na sociální služby je podmíněn novelou zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, kterou připravuje Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Tabulka 12 Struktura sociálních výdajů podle jednotlivých výdajových titulů (v mil. Kč)

		2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SK	2025 SK	2026 SR	2027 SR	Index v % 2027/2026	Rozdíl 2027 - 2026
		1	2	3	4	5	6	7	8=7/6*100	9=7-6
I.	Výdaje na sociální dávky	693 618	768 975	867 494	905 821	923 716	951 006	979 853	103,0	28 847,0
I.1	Důchodové pojištění	530 739	588 420	685 664	710 270	716 268	739 567	762 784	103,1	23 217,0
I.2	Nemocenské pojištění	51 904	48 126	45 919	48 054	49 344	50 565	54 422	107,6	3 857,0
I.3	Státní sociální podpora a péčovská péče	49 714	56 748	58 589	60 715	63 295	44 088	37 018	84,0	-7 070,0
I.4	Dávka státní sociální pomoci	0	0	0	0	1	19 381	29 181	150,6	9 800,0
I.5	Podpory v nezaměstnanosti	10 006	9 884	10 493	12 903	14 937	20 611	18 206	88,3	-2 405,0
I.6	Dávky pomoci ve hmotné nouzi	5 333	14 416	12 889	14 603	14 982	9 400	9 200	97,9	-200,0
I.7	Dávky pro zdravotně postižené	2 616	2 726	3 823	3 907	4 185	4 170	4 300	103,1	130,0
I.8	Příspěvek na péči v sociálních službách	32 793	36 448	37 251	41 353	46 529	47 490	49 500	104,2	2 010,0
I.9	Zvláštní dávky ozbrojených sborů	10 476	12 046	12 640	13 743	13 865	15 338	14 806	96,5	-532,0
I.10	Ostatní dávky povahy soc. zabezpečení	1	1	1	1	1	1	1	100,0	0,0
I.11	Náhradní výživné pro nezaopatřené děti	36	160	225	272	309	395	435	110,1	40,0
II.	Odškodnění a náhrady obyvatelstvu	389	692	375	352	319	397	397	100,0	0,0
III.	Náhrady mezd - ochrana zaměstnanců	156	179	206	951	307	400	350	87,5	-50,0
I. až III.	Peněžní transfery fyz. osobám celkem	694 163	769 846	868 075	907 124	924 342	951 803	980 600	103,0	28 797,0
IV.	Příspěvek na penzijní připojištění	7 502	7 634	7 549	6 784	5 740	7 000	7 500	107,1	500,0
V.	Platba do veřejného zdravotního pojištění	126 322	129 396	138 709	151 456	153 729	157 700	174 200	110,5	16 500,0
VI.	Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	9 527	10 349	11 120	12 190	13 177	14 900	14 900	100,0	0,0
VI.1	Podpora zaměstnávání zdravotně postižených osob	9 154	10 011	10 848	11 990	12 998	14 600	14 600	100,0	0,0
VI.2	Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	373	338	272	200	179	300	300	100,0	0,0
I. až VI.	Sociální výdaje celkem	837 514	917 225	1 025 453	1 077 554	1 096 988	1 131 403	1 177 200	104,0	45 797,0
VII.	Aktivní politika zaměstnanosti (služby) *)	25 115	2 314	756	440	546	600	500	83,3	-100,0
I. až VII.	Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem	862 629	919 539	1 026 209	1 077 994	1 097 534	1 132 003	1 177 700	104,0	45 697,0

Pozn.

*)nezahrnuje prostředky z EU a FM

4.5 Výdaje na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci rozpočtované v organizačních složkách státu tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu s náklady na platy a ostatními osobními náklady příspěvkových organizací jsou pro rok 2027 rozpočtovány v objemu 316,1 mld. Kč (včetně nadnárodních zdrojů v rámci programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů).

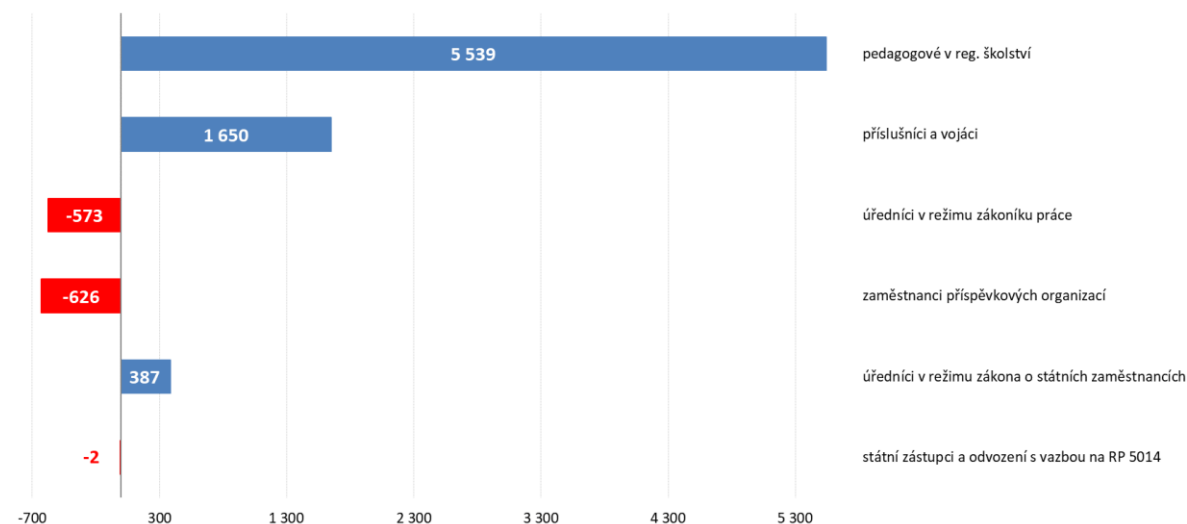
V rozpočtovaných částkách jsou zahrnuty výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci těch organizačních složek státu a příspěvkových organizací, ve kterých jsou počty míst a výdělková úroveň regulovány vládou. Nejsou v ní tedy zahrnuty výdaje na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol, veřejných výzkumných institucí a zdravotnických zařízení, jejichž financování je napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje na platy zaměstnanců, jejichž financování je zabezpečováno z rozpočtů územních samosprávných celků, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňují podle platových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře.

Níže uvedený text, příložené tabulky i ostatní podklady v dokumentaci a návrhu zákona o státním rozpočtu předjímají účinnost zákona o státních zaměstnancích, což se projevuje především v úpravě terminologie a rozpočtových klasifikací v platové oblasti. Tyto změny nemají vliv na meziroční srovnatelnost rozpočtových dat.

Tabulka 13 Vývoj objemu prostředků na platy, ostatní platby za provedenou práci, příslušenství, počtu míst a průměrných platů v OSS a PO (nepedagogové v regionálním školství ÚSC nejsou v letech 2022-2025 zahrnuti)

OSS a PO celkem	2022 SR	2023 SR	2024 SR	2025 SR	2026 SR	2027 SR	rozdíl 2027-2026	index v %
	1	2	3	4	5	6	7=6-5	8=6/5*100
prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci celkem (mil. Kč)	225 283	240 984	248 189	267 573	290 978	316 080	25 102	108,6
prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci celkem vč. příslušenství (mil. Kč)	306 844	327 209	334 688	360 843	392 406	426 315	33 908	108,6
počet míst celkem	415 827	423 161	428 666	430 130	432 130	438 505	6 375	101,5
průměrný plat celkem (Kč)	43 509	45 856	46 735	50 191	54 421	58 130	3 709	106,8

Graf 16 Změna počtu míst zaměstnanců mezi roky 2026 a 2027 (celková změna + 6 375)



V důsledku všech vlivů, které jsou dále v kapitole popsány, se celkové výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci (vč. nákladů na platy a ostatní osobní náklady v příspěvkových organizacích) zvyšují oproti schválenému rozpočtu na rok 2026 o 8,6 %, celkový počet míst se zvyšuje o 1,5 %. Celkový průměrný plat (finančně nepokrytá místa nejsou uvažována) se meziročně navyšuje o 6,8 %.

Tabulka 14 Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci v OSS a PO

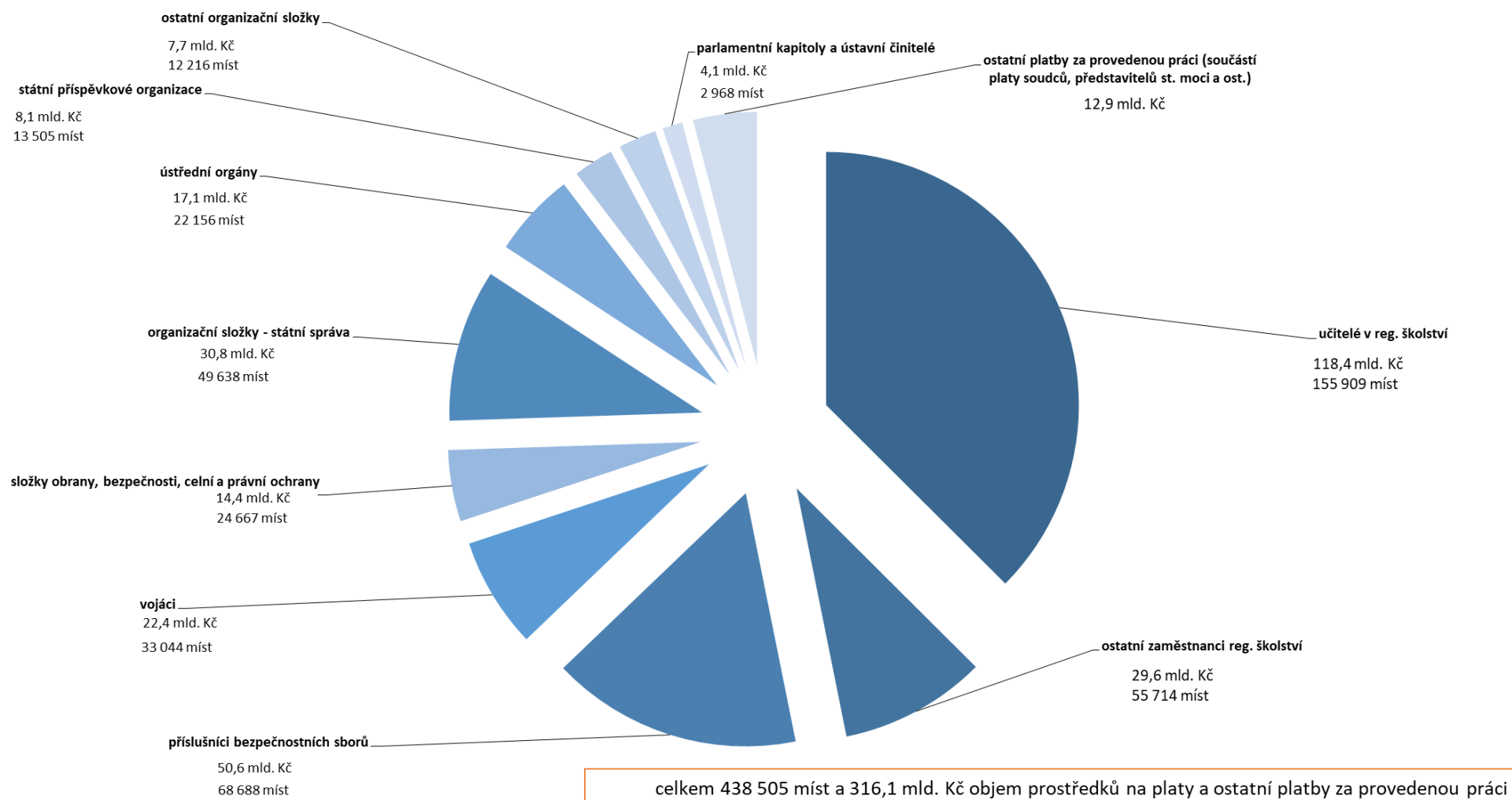
organizační členění	objemy na platy a OPPP v Kč		rozdíl 2027 - 2026	index 2027/2026 v %
	2026 SR	2027 SR		
	1	2	3=2-1	4=2/1*100
organizační složky státu	145 949 572 051	158 582 105 875	12 632 533 824	108,7
<i>platy podle zákoníku práce</i>	26 735 018 348	29 739 061 698	3 004 043 350	111,2
<i>platy příslušníků a vojáků</i>	67 871 015 134	72 994 359 466	5 123 344 332	107,5
<i>platy podle zákona o státních zaměstnancích</i>	37 616 081 705	41 443 406 105	3 827 324 400	110,2
<i>platy státních zástupců a odvozených představitelů</i>	2 705 620 441	2 863 887 867	158 267 426	105,8
<i>ostatní platby za provedenou práci</i>	11 021 836 423	11 541 390 739	519 554 316	104,7
<i>z toho: Platy soudců a ústavních činitelů (5022)</i>	7 953 192 779	8 410 090 466	456 897 687	105,7
příspěvkové organizace	145 027 966 442	157 497 494 202	12 469 527 760	108,6
<i>platy podle zákoníku práce</i>	143 205 398 988	155 637 796 676	12 432 397 688	108,7
<i>platy podle zákona o státních zaměstnancích</i>	494 938 505	517 967 456	23 028 951	104,7
<i>ostatní osobní náklady</i>	1 327 628 949	1 341 730 070	14 101 121	101,1
OSS a PO celkem	290 977 538 493	316 079 600 077	25 102 061 584	108,6

Tabulka 15 Počty míst zaměstnanců, příslušníků, vojáků, státních zástupců a odvozených v OSS a PO

organizační členění	počty míst*		rozdíl 2027 - 2026	index 2027/2026 v %
	2026 SR	2027 SR		
	1	2	3=2-1	4=2/1*100
organizační složky státu	211 913	213 377	1 464	100,7
<i>zaměstnanci odměňovaní podle zákoníku práce</i>	48 919	48 346	-573	98,8
<i>příslušníci a vojáci</i>	100 082	101 732	1 650	101,6
<i>zaměstnanci odměňovaní podle zákona o státních zaměstnancích</i>	61 507	61 896	389	100,6
<i>státní zástupci a odvození představitelé</i>	1 405	1 403	-2	99,9
příspěvkové organizace	220 217	225 128	4 911	102,2
<i>zaměstnanci odměňovaní podle zákoníku práce</i>	219 476	224 388	4 913	102,2
<i>zaměstnanci odměňovaní podle zákona o státních zaměstnancích</i>	742	740	-2	99,8
OSS a PO celkem	432 130	438 505	6 375	101,5

* Přepočtené počty míst na úvazky v celoročním vyjádření. Údaje jsou zaokrouhleny na 2 desetinná místa a zobrazeny jako čísla celá.

Graf 17 Počty míst a objemy prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci v roce 2027 (vč. EU/FM)



Objemy prostředků na platy, ostatní platby za provedenou práci a celkové počty míst v jednotlivých rozpočtových kapitolách a v dalším členění jsou dále detailněji rozepsány v tabulkové části dokumentace (Tabulková část, tabulky č. 10 - 17).

4.5.1 Vlivy nad rámec schváleného střednědobého výhledu na rok 2027

Nad rámec vládou schváleného střednědobého výhledu jsou do návrhu parametrů promítnuty vlivy vycházející z provedených rozpočtových opatření, resp. úprav limitů regulace zaměstnanosti v roce 2026 s charakterem trvalých změn, které byly zaneseny do chronologické evidence v Integrovaném informačním systému Státní pokladny, byly zapracovány v návaznosti na schválenou legislativu nebo byly výsledkem projednání s Ministerstvem financí. Součástí jsou rovněž přesuny zaměstnanců a finančních prostředků mezi jednotlivými rozpočtovými kapitolami. Tyto přesuny nemají ve svém souhrnu dopad na celkové výdaje státního rozpočtu, mění však jejich rozložení mezi jednotlivé instituce.

Nejvýznamnější vliv v platové oblasti souvisí s vládou schválenou reformou odměňování ve veřejné sféře s účinností od 1. ledna 2027, která mj. ruší institut zaručeného platu, navazuje nejnižší platový tarif na minimální mzdu (minimální mzda se od 1. ledna 2027 zvyšuje na 24 900 Kč) či snižuje počet platových stupňů z dvanácti na osm. Objem prostředků na platy se napříč rozpočtovými kapitolami v této souvislosti zvyšuje o 8,3 mld. Kč. Pracovníkům v kultuře, civilním zaměstnancům bezpečnostních sborů, úředníkům atp. se v důsledku tohoto opatření zvyšuje průměrný plat minimálně o 3 000 Kč, přičemž dalších průměrně cca 1 000 Kč cíleně směřuje do profesí s dlouhodobě nízkým odměňováním.

Další významný vliv se týká valorizace platové oblasti učitelů v regionálním školství, která vyplývá z navázání jejich průměrného platu na úroveň 130 % průměrné mzdy v národním hospodářství za rok 2025. Učitelům se v této souvislosti zvyšuje průměrný plat o 3 608 Kč. Celkový dopad do objemu prostředků na platy v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy činí v této souvislosti 6,7 mld. Kč.

Valorizace služebních platů příslušníků Policie ČR, Hasičského záchranného sboru a dalších bezpečnostních sborů zvyšuje jejich průměrný plat o 2 900 Kč, v tom 1 300 Kč je určeno na tarifní složku platu a 1 600 Kč pak do mimotarifních složek platu (Generální inspekce bezpečnostních sborů se týká pouze vliv 1 300 Kč). V kategorii vojáků z povolání dochází v důsledku valorizace jejich platů ke zvýšení průměrného platu o cca 2 450 Kč, v tom 1 300 Kč je určeno na tarifní složku platu a cca 1 150 Kč na mimotarifní složky platu. Objem prostředků na platy se v důsledku těchto opatření zvyšuje v dotčených rozpočtových kapitolách celkem o 3,2 mld. Kč. Je nutné doplnit, že peněžní příjmy příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků z povolání netvoří pouze platové prostředky, ale též prostředky mimoplatové (vizte níže v kapitole Průměrné platy a průměrné peněžní příjmy).

Zákonná valorizace platů soudců, státních zástupců a představitelů státní moci ve výši 6,04 % zvyšuje prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci napříč kapitolami o 0,62 mld. Kč.

Dále, v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy dochází v kategorii učitelů v regionálním školství k navýšení objemu prostředků na platy o 0,6 mld. Kč a počtu míst o 768. Tímto opatřením se zajišťují jak nové výkony, tak oblast školní metodiky prevence.

V kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy dochází též k dalšímu posílení činnosti škol v oblasti duševního zdraví, rozšíření dostupnosti poradenských a podpůrných služeb ve vzdělávání a ke zvýšení kvality inkluzivního vzdělávání (adekvátní zajištění podmínek pro systematické financování platů školních psychologů, speciálních pedagogů, sociálních pedagogů a asistentů pedagoga v 1. ročnících základních škol). Rovněž dochází k posílení provozu dětských domovů. Ze všech uvedených důvodů se zřizuje celkem 4 771 nových míst s dopadem do objemu prostředků na platy ve výši 2,6 mld. Kč.

Významné posílení personálních kapacit se promítá také do kapitoly Ministerstvo vnitra. Od roku 2027 dochází k zabezpečení prostředků na platy pro 1 592 doposud rozpočtově nekrytých míst příslušníků Policie ČR (1 583 míst) a Hasičského záchranného sboru ČR (9 míst). Tento vliv souvisí s potřebou stabilizovat personální zabezpečení těchto bezpečnostních sborů a zajistit plnění jejich úkolů v požadovaném rozsahu. Navýšení objemu prostředků na platy v této souvislosti činí 0,96 mld. Kč.

V kapitole Ministerstvo obrany se do návrhu rozpočtu dále promítá především zajištění personálních kapacit souvisejících se zvýšeným nábořem vojáků z povolání. Za tímto účelem se zřizuje nových 510 funkčních míst, což představuje zvýšení objemu prostředků na platy o 0,3 mld. Kč.

Samostatnou skupinu změn představují opatření související se vznikem nové kapitoly Úřadu rozvoje území. V této souvislosti se do nové kapitoly převádějí místa a odpovídající platové prostředky z několika rozpočtových kapitol. Celkem se přesouvá 197 funkčních míst včetně souvisejícího objemu prostředků na platy ve výši 0,15 mld. Kč. Vedle uvedených kapacit se dále v kapitole Úřad rozvoje území zřizuje 205 nových funkčních míst, která jsou vytvořena za účelem vytvoření podmínek pro prvotní přesun zaměstnanců, kteří jsou dosud zaměstnáváni územními samosprávnými celky. S jejich zřízením souvisí zajištění objemu prostředků na platy ve výši 0,14 mld. Kč.

V kapitole Ministerstvo financí se zřizuje 250 funkčních míst pro zajištění agendy elektronické evidence tržeb. Navýšení personálních kapacit je spojeno s potřebou zabezpečit výkon této agendy včetně souvisejících administrativních, kontrolních a metodických činností. Dopad do objemu prostředků na platy činí 0,15 mld. Kč.

Ke snížení objemu prostředků na platy a počtu míst dochází v kapitole Ministerstvo spravedlnosti. V souvislosti s vyjmutím zdravotnických zařízení Ministerstva spravedlnosti z regulace zaměstnanosti se snižuje objem prostředků na platy o 0,35 mld. Kč. Současně s tím dochází k vyjmutí počtu regulovaných míst o 569.

Další změny v návrhu rozpočtu souvisejí s převody agend mezi jednotlivými ministerstvy a dalšími institucemi. Jedná se například o oblast romských záležitostí, protidrogové politiky, duševního zdraví nebo vědy a výzkumu. V těchto případech dochází k přesunu míst a prostředků na platy a ostatních plateb za provedenou práci mezi kapitolami. Tyto změny proto představují především změnu organizačního a rozpočtového zařazení příslušných činností.

4.5.2 Spolufinancování z Evropské unie a finančních mechanismů (EU/FM)

Konečnou podobu celkových rozpočtových limitů svou měrou ovlivňuje objem prostředků na platy, ostatní platby za provedenou práci a počet míst určený na administraci, realizaci a audit projektů v rámci programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů (dále EU/FM). Do této oblasti je pro rok 2027 z nadnárodních zdrojů vybilancovaných zvýšenými příjmy z EU/FM zahrnuta částka ve výši 2,7 mld. Kč. K výdajům krytým příjmy z EU/FM je v oblasti platů a ostatních plateb za provedenou práci rozpočtována rovněž národní část prostředků na spolufinancování ze státního rozpočtu. Tento podíl činí pro rok 2027 celkem 0,9 mld. Kč, z čehož 0,8 mld. Kč bylo do platové oblasti s roční platností zařazeno z ostatních běžných výdajů dotčených kapitol.

Během rozpočtových prací bylo tradičně a s ohledem na hospodárné vynakládání prostředků v platové oblasti přistoupeno k analýze finančních možností s důrazem na využitelnost rezerv kumulovaných v nárocích z nespotebovaných výdajů a následným redukcím rozpočtových návrhů jednotlivých kapitol způsobem, aby rozpočtový limit společně s predikcí vzniku úspor z minulých let zajistil dostatečné a plynulé čerpání prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci.

Co se týká počtu míst, celkem je pro rok 2027 navržen počet jednorázových míst ve výši 4 485. Meziročně se jedná o pokles o 655 míst, který je způsoben zejména ke konci roku 2026 končícím Národním plánem obnovy.

Jednorázové navýšení představuje místa, která jsou do limitu státního rozpočtu promítána ročně společně s rozpočtovanými prostředky z EU/FM. Jsou určena primárně na zabezpečení administrace, realizace či auditu programů/projektů po dobu programového období.

Mimo jednorázové navýšení mají úřady možnost ze svých personálních limitů vyčlenit část capacity, která se po dobu administrace či realizace bude podílet na čerpání prostředků z EU/FM. Tato místa lze během či po ukončení projektů, maximálně programového období, zařadit zpět do kmenových agend. V parametrech rozpočtu na rok 2027 je napříč dotčenými úřady určeno 268 takových míst kmenových zaměstnanců.

Třetím možným případem personálního zajištění jsou kmenoví zaměstnanci úřadů a organizací, jejichž plat je plně hrazen ze státního rozpočtu a zároveň existuje možnost jejich motivaci (osobní příplatek, odměny) částečně nebo plně hradit z prostředků EU/FM. Pro rok 2027 se uvažuje s 1 461 fyzickými zaměstnanci, na které by se tato možnost měla vztahovat.

Základní přehled v rozčlenění na jednotlivé kapitoly uvádí následující tabulka.

Tabulka 16 Platby a ostatní platby za provedenou práci a počty míst vč. EU a FM

kapitola	2027 SR		z toho:		rozdíl 2027 - 2026		z toho:	
	celkem vč. prostředků na platy		prostředky z rozpočtu		celkem vč. prostředků na platy		prostředky z rozpočtu	
	z rozpočtu EU a FM		EU a FM		z rozpočtu EU a FM		EU a FM	
	platby a OPPP (OON) v Kč	počet míst*	platby a OPPP (OON) v Kč	počet míst*	platby a OPPP (OON) v Kč	počet míst	platby a OPPP (OON) v Kč	počet míst
Kancelář prezidenta republiky	158 600 241	183,00	0	0,00	9 580 314	0	0	0,00
Poslanecká sněmovna Parlamentu	627 477 908	360,00	0	0,00	-6 585 308	5	0	0,00
Senát Parlamentu	321 151 152	200,00	0	0,00	34 997 878	-2	0	0,00
Úřad vlády České republiky	416 151 213	428,00	0	0,00	-107 109 192	-116	-20 048 845	-17,75
Ministerstvo zahraničních věcí	1 422 369 536	2 099,59	18 681 960	38,50	133 727 724	-38	15 783 960	11,50
Ministerstvo obrany	29 955 158 774	42 037,42	4 206 112	0,00	2 690 510 227	1 663	4 206 112	0,00
Národní bezpečnostní úřad	228 735 718	268,00	0	0,00	22 637 239	10	0	0,00
Kancelář veřejného ochránce práv a ochránce práv dětí	149 715 413	190,00	2 842 924	3,00	11 935 498	3	2 842 924	3,00
Ministerstvo financí	16 209 204 658	23 214,00	158 655 782	250,00	1 421 852 570	171	-14 094 845	-27,17
Ministerstvo práce a sociálních věcí	12 786 943 667	21 478,50	572 668 801	1 300,10	973 083 400	41	-157 331 367	-143,88
Ministerstvo vnitra	52 467 439 268	74 140,24	269 201 335	275,10	3 944 761 839	70	-43 657 533	-59,32
Ministerstvo životního prostředí	2 363 326 525	3 459,84	239 136 011	333,64	177 529 562	-134	-20 642 638	-90,09
Ministerstvo pro místní rozvoj	1 018 177 832	1 312,12	484 852 333	937,08	-186 924 348	-249	-103 023 663	-82,79
Grantová agentura České republiky	67 287 754	64,00	0	0,00	13 330 746	0	0	0,00
Ministerstvo hospodářství	1 779 125 765	2 236,95	247 267 043	456,53	163 893 584	-20	-79 932 072	-89,17
Ministerstvo dopravy	714 249 681	888,00	63 998 846	37,00	-33 101 281	-132	-4 687 587	-3,00
Český telekomunikační úřad	431 259 848	579,00	0	0,00	35 784 594	-5	-1 380 000	-2,00
Ministerstvo zemědělství	3 813 611 064	5 733,10	25 888 313	3,00	427 652 312	-52	-2 989 546	-2,60
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	150 941 137 318	214 053,75	427 055 730	689,21	11 981 601 251	5 441	-35 301 539	-3,30
Ministerstvo kultury	4 477 468 038	7 005,73	2 786 650	13,00	565 810 769	29	-18 610 192	-11,50
Ministerstvo zdravotnictví	2 493 384 410	3 697,67	114 284 305	75,66	348 617 347	34	18 795 990	-35,72
Ministerstvo spravedlnosti	25 814 496 215	24 599,38	31 371 798	42,73	1 569 842 705	-565	9 983 404	14,00
Úřad pro ochranu osobních údajů	95 504 814	128,00	0	0,00	9 641 549	0	0	0,00
Úřad průmyslového vlastnictví	151 978 183	204,00	5 074 184	0,00	12 542 628	-2	72 662	0,00
Český statistický úřad	830 778 212	1 199,33	11 501 181	0,00	74 666 668	-13	-2 929 380	-0,83
Český úřad zeměměřický a katastrální	2 967 568 669	4 704,00	0	0,00	288 066 618	-96	0	0,00
Český báňský úřad	152 369 911	188,00	0	0,00	12 280 795	0	0	0,00
Energetický regulační úřad	228 085 855	282,00	0	0,00	14 723 330	-2	0	0,00
Úřad rozvoje území	338 037 610	402,00	0	0,00	338 037 610	402	0	0,00
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	209 045 770	254,00	0	0,00	18 590 169	-2	0	0,00
Ústav pro studium totalitních režimů	151 112 556	267,00	0	0,00	15 632 742	0	0	0,00
Ústavní soud	155 980 901	129,00	0	0,00	10 004 842	-1	0	0,00
Úřad Národní rozpočtové rady	16 067 184	12,00	0	0,00	641 406	0	0	0,00
Akademie věd České republiky	69 166 504	74,00	0	0,00	12 974 891	0	-89 160	0,00
Národní sportovní agentura	73 028 201	80,00	0	0,00	5 234 420	-6	0	0,00
Digitální a informační agentura	199 557 282	229,25	2 419 173	5,25	-49 484 787	-95	-65 500 674	-109,75
Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	28 026 466	28,00	0	0,00	3 546 712	2	0	0,00
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	53 243 174	46,00	0	0,00	3 279 817	-1	0	0,00
Správa státních hmotných rezerv	260 014 975	415,00	0	0,00	30 222 982	2	0	0,00
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	235 446 878	268,00	0	0,00	29 975 717	12	0	0,00
Generální inspekce bezpečnostních sborů	316 952 854	332,00	0	0,00	7 665 935	-1	0	0,00
Technologická agentura České republiky	125 171 584	157,50	13 608 467	25,50	14 915 468	2	-975 798	-2,70
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	324 979 903	387,00	0	0,00	27 395 569	0	-2 104 403	-2,00
Nejvyšší kontrolní úřad	441 010 593	491,00	0	0,00	28 077 073	16	0	0,00
celkem	316 079 600 077	438 505,37	2 695 500 948	4 485,30	25 102 061 584	6 375	-521 614 190	-655

OPPP - Ostatní platby za provedenou práci; OON - Ostatní osobní náklady; FM - Finanční mechanismy

* přepočtené počty míst na úvazky v celoročním vyjádření. Údaje jsou zaokrouhleny na 2 desetinná místa a zobrazeny jako čísla celá

Podrobnější přehled v rozdělení na administrativní a ostatní personální kapacity a v členění podle jednotlivých rozpočtových kapitol je uveden v tabulkové části materiálu.

4.5.3 Průměrné platy a průměrné peněžní příjmy

Průměrné platy/peněžní příjmy jednotlivých kategorií zaměstnanců hrazených ze státního rozpočtu v období let 2022-2027 vykazují trend setrvalého růstu napříč sledovanými skupinami.

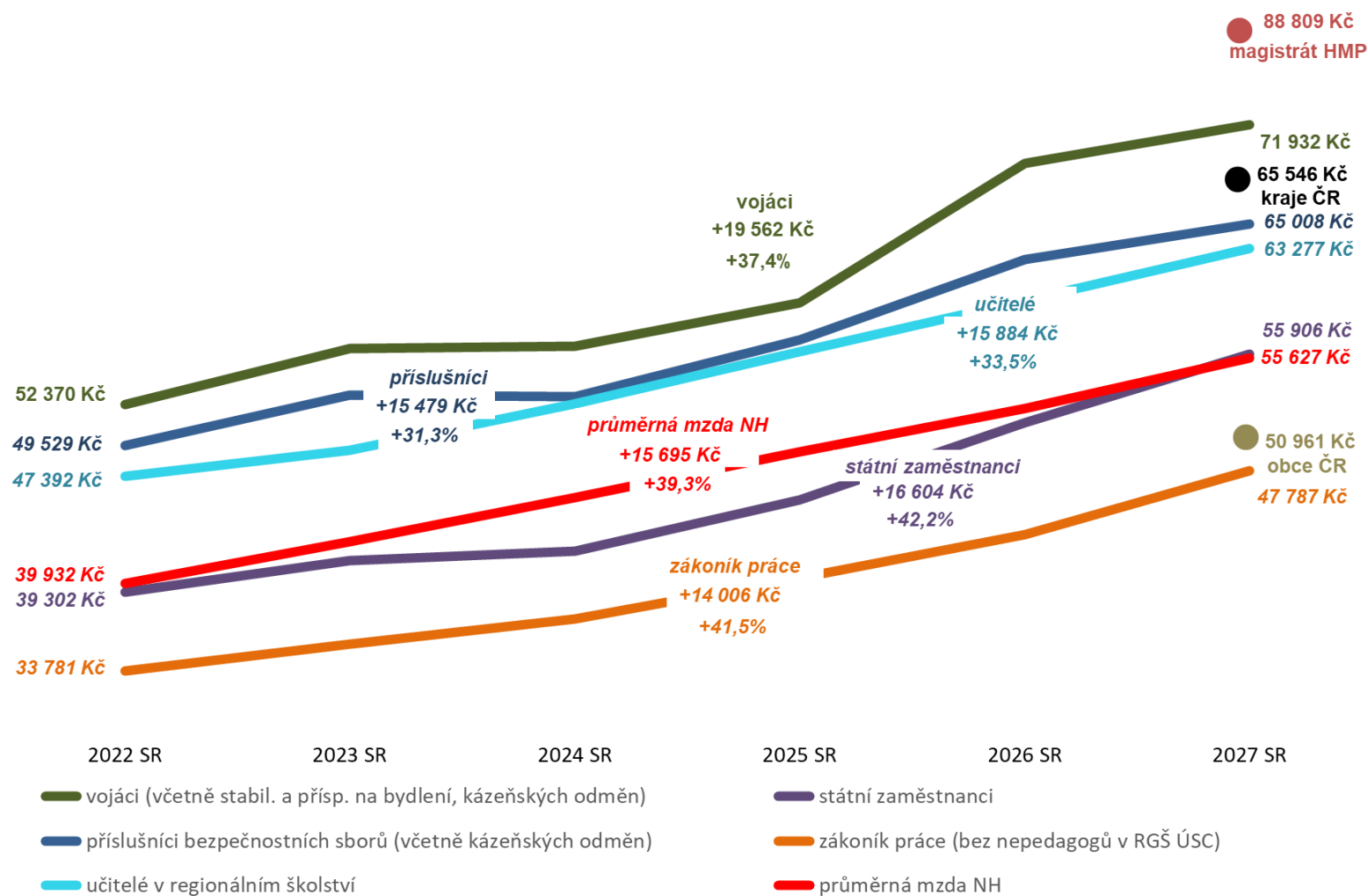
Meziroční vývoj v této oblasti je ovlivněn řadou faktorů, které jsou blíže popsány v kapitolách výše. Jistou měrou se na vývoji průměrných platů a průměrných peněžních příjmů v jednotlivých typech organizací a mezi kategoriemi zaměstnanců podílí i vnitřní přesuny prostředků a další operace na základě požadavků resortů při přípravě rozpočtu či úpravy v oblasti projektových míst (rozpočtování s ohledem na využitelnost rezerv kumulovaných v nárocích z nespotřebovaných výdajů).

I nadále je v platnosti trend nastolený v posledních letech, kdy státní organizace mohou v rámci optimalizace a zefektivňování svých činností a procesů přistoupit ke snižování počtu míst, přičemž prostředky na platy rozpočtované k těmto místům jim zůstávají i nadále k dispozici. Tento přístup umožňuje lépe finančně ohodnotit zbývající zaměstnance a současně zvýšit rozpočtovaný průměrný plat organizace.

Dále je třeba upozornit na fakt, že ne všechny složky peněžního příjmu některých skupin zaměstnanců státu jsou zároveň součástí platu. Jedná se např. o stabilizační příspěvek vojákům či příspěvek vojákům na bydlení. Dále, u vojáků z povolání a příslušníků bezpečnostních sborů zvyšují průměrný peněžní příjem peněžité dary (tzv. kázeňské odměny).

Vývoj rozpočtovaných průměrných platů/peněžních příjmů jednotlivých kategorií zaměstnanců od roku 2022, včetně vývoje průměrné mzdy v národním hospodářství či odhadu výdělkové úrovně zaměstnanců krajů, obcí a hl. m. Prahy pro rok 2027 (tj. v další oblasti veřejné sféry, která však není regulována vládou) znázorňuje graf níže.

Graf 18 Průměrné rozpočtované platy a průměrné rozpočtované peněžní příjmy vybraných kategorií zaměstnanců – vývoj od roku 2022



4.6 Běžné výdaje

Běžné výdaje včetně výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU/FM jsou rozpočtovány ve výši 2 293,8 mld. Kč, oproti schválenému rozpočtu na rok 2026 se zvyšují o 129,2 mld. Kč. Z druhového hlediska se běžné výdaje člení na platy a podobné a související výdaje, neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery soukromoprávním osobám, veřejnoprávním osobám a fyzickým osobám, neinvestiční transfery do zahraničí, neinvestiční půjčené prostředky, neinvestiční převody Národnímu fondu, výdaje na náhrady za nezpůsobenou újmu a ostatní neinvestiční výdaje.

Tabulka 17 Běžné výdaje (v mld. Kč)

druh výdajů	2022 SK	2023 SK	2024 SK	2025 SK	2026 SR	2027 SR	index 2027/2026 v %	rozdíl 2027-2026
	1	2	3	4	5	6	7=6/5*100	8=6-5
Platy a podobné a související výdaje	154,3	165,9	168,0	180,4	197,0	214,5	108,9	17,5
Neinvestiční nákupy a související výdaje	140,9	149,8	182,9	207,4	216,6	236,9	109,4	20,3
Neinvestiční transfery soukromoprávním osobám	110,9	161,1	90,8	96,5	97,3	107,9	110,9	10,6
Neinvestiční transfery veřejnoprávním osobám	525,0	548,1	577,7	604,8	582,1	612,3	105,2	30,2
Neinvestiční transfery fyzickým osobám	786,9	886,6	921,2	936,0	965,7	995,1	103,0	29,4
Neinvestiční transfery a související platby do zahraničí	64,7	66,1	60,4	67,6	77,5	95,0	122,6	17,5
Neinvestiční půjčené prostředky	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Neinvestiční převody Národnímu fondu	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,5	250,0	0,3
Výdaje na náhrady za nezpůsobenou újmu	7,7	7,7	8,6	7,1	8,4	8,0	95,2	-0,4
Ostatní neinvestiční výdaje	8,4	6,9	14,7	12,0	19,8	23,6	119,2	3,8
Celkem	1 798,8	1 992,2	2 024,3	2 111,8	2 164,6	2 293,8	106,0	129,2

Výdaje na **platy a podobné a související výdaje** organizačních složek státu včetně povinného zákonného pojistného placeného zaměstnavatelem dosahují objemu 214,5 mld. Kč. Nejsou zde zahrnuty výdaje na platy a ostatní osobní náklady ve státních příspěvkových organizacích, které jsou součástí transferů veřejnoprávním osobám.

Neinvestiční nákupy a související výdaje se v rozpočtu na rok 2027 zvyšují o 20,3 mld. Kč oproti schválenému rozpočtu 2026. Tento nárůst je způsoben zejména zvýšením výdajů kapitoly Státní dluh (o 19,5 mld. Kč).

Transfery tvoří 78,9 % běžných výdajů státního rozpočtu. Většina celkového objemu (94,5 %) neinvestičních transferů je rozpočtována u ministerstev práce a sociálních věcí, školství, mládeže a tělovýchovy, zemědělství, hospodářství, dopravy a v kapitole Všeobecná pokladní správa.

Neinvestiční transfery soukromoprávním osobám jsou zejména součástí rozpočtu ministerstev hospodářství, práce a sociálních věcí, školství, mládeže a tělovýchovy, dopravy, zemědělství a kultury a kapitol Národní sportovní agentura a Technologická agentura. Jedná se o transfery prostředků státního rozpočtu podnikatelským subjektům, spolkům, církvím a podobným organizacím. Patří sem mj. příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím osoby se zdravotním postižením, podpora úspor energie a obnovitelných zdrojů, podpora soukromých a církevních škol a sportu, výzkumu a vývoje. Na nárůstu se nejvýznamněji podílí kapitola Ministerstvo hospodářství s dotacemi na podporu obnovitelných zdrojů, což je velmi detailně popsáno v kapitole 4.8.

Neinvestiční transfery veřejnoprávním osobám sestávají:

- ze 43,8 % z transferů územním samosprávám:
 - z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy – zejména na platy pro mateřské, základní a střední školy,
 - z kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí na služby a činnosti v oblasti sociální péče,
 - z kapitoly Všeobecná pokladní správa – na výdaje v rámci finančních vztahů k rozpočtům krajů a obcí a k rozpočtu hl. m. Prahy a na zajištění voleb;
 - z kapitoly Ministerstvo dopravy na dopravní obslužnost;
 - z kapitoly Ministerstvo kultury na zachování a obnovu kulturních památek a na divadelní, hudební a knihovnické činnosti a na muzea a galerie.
- z 39,1 % z transferů veřejným rozpočtům ústřední úrovně (největší položkou je platba státu na pojistné zdravotního pojištění z kapitoly Všeobecná pokladní správa a dále transfery státním fondům z kapitol Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo dopravy);

- ze 17,1 % z transferů příspěvkovým a podobným organizacím, které zahrnují mj. platy a ostatní osobní náklady ve státních příspěvkových organizacích vč. povinného pojistného placeného zaměstnavatelem (nejvyšších hodnot dosahují v rozpočtu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva kultury, Akademie věd České republiky, Grantové agentury ČR a Technologické agentury ČR a ministerstev obrany a zdravotnictví).

Neinvestiční transfery fyzickým osobám činí 43,4 % celkového objemu běžných výdajů a 95 % z nich je rozpočtováno v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí (na důchody, příspěvky na péči, nemocenské a ostatní dávky a podpory v sociálním zabezpečení).

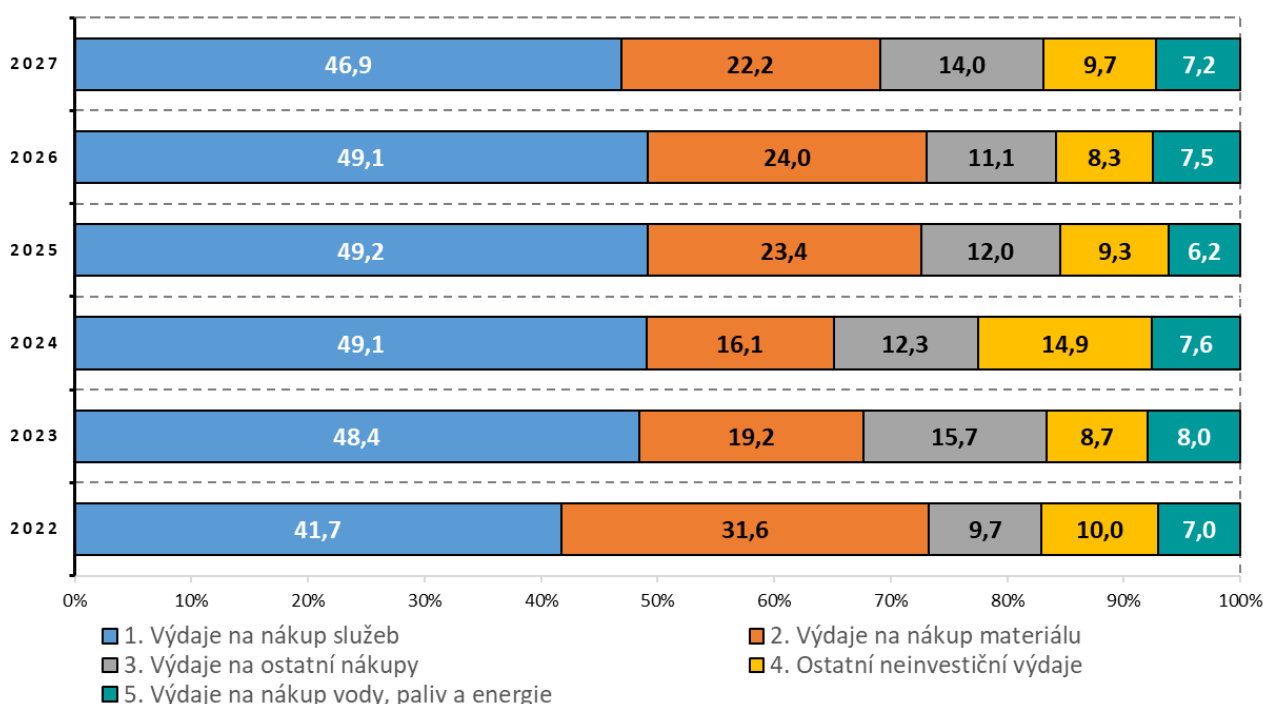
Významných objemů dosahují transfery fyzickým osobám i v kapitolách Všeobecná pokladní správa (výdaje na podporu stavebního spoření a státní příspěvky na penzijní připojištění), Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra a Ministerstvo spravedlnosti (starobní důchody a výsluhové příspěvky, stabilizační a služební příspěvky).

Neinvestiční transfery do zahraničí jsou rozpočtovány především v kapitole Všeobecná pokladní správa, zejména výdaje na odvody vlastních zdrojů Evropské unie do rozpočtu Evropské unie. Dále jsou rozpočtovány příspěvky mezinárodním organizacím a zahraniční pomoc včetně pomoci humanitární. Významný nárůst vyplývá ze zvýšených objemů odvodů vlastních zdrojů EU do rozpočtu EU (zvýšení v kapitole Všeobecná pokladní správa o 14,3 mld. Kč) a z očekávaných plateb mezinárodním vládním organizacím a nadnárodním orgánům především z kapitol ministerstev obrany a hospodářství (zvýšení o 4,4 mld. Kč).

4.6.1 Běžné výdaje na provoz organizačních složek státu

Výdaje na provoz organizačních složek státu (dále jen „užší běžné výdaje“) jsou součástí neinvestičních nákupů a ostatních neinvestičních výdajů státního rozpočtu. Jedná se o nákupy materiálu, vody, paliv, energie a služeb, nájemné, cestovné a ostatní nákupy a výdaje jinde nezařazené. V rozpočtu na rok 2027 dosahují tyto výdaje (bez kapitol Všeobecná pokladní správa, Operace státních finančních aktiv a Státní dluh) objemu 106,4 mld. Kč a jejich podíl na celkových běžných výdajích činí 4,6 %. Objemově nejvýznamnější jsou dlouhodobě nákupy služeb.

Graf 19 Druhová struktura užších běžných výdajů ve státním rozpočtu v letech 2022 až 2027 (v % z užších běžných výdajů celkem)



Oproti rozpočtu na rok 2026 se užší běžné výdaje zvyšují o 5 %, méně než celkové běžné výdaje. Nejvyšší dynamiku vykazují výdaje na tzv. ostatní nákupy, naopak klesají výdaje na nákup materiálu.

Tabulka 18 Užíší běžné výdaje organizačních složek státu v členění dle druhu výdajů (v mil. Kč)

položka		2022 SK	2023 SK	2024 SK	2025 SK	2026 SR	2027 SR	index 2027/2026 v %	rozdíl 2027-2026
		1	2	3	4	5	6	7=6/5*100	8=6-5
Nákup materiálu	Potraviny	592,9	724,9	793,1	734,9	863,8	860,8	99,7	-3,0
	Ochranné pomůcky	202,6	187,9	218,7	240,2	132,5	497,2	375,2	364,7
	Léky a zdravotnický materiál	9 363,2	1 143,1	625,2	683,6	963,3	557,5	57,9	-405,8
	Prádlo, oděv a obuv	1 062,0	1 663,9	1 571,7	1 805,6	2 032,4	1 840,2	90,5	-192,2
	Učebnice a bezplatně poskytované školní potřeby	0,3	0,3	0,4	0,4	1,2	0,9	75,0	-0,3
	Knihy, učební pomůcky a tisk	51,0	42,5	37,1	42,0	40,4	59,0	146,0	18,6
	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	2 521,3	2 636,4	2 570,3	4 670,8	2 512,7	2 211,9	88,0	-300,8
	Nákup zboží (za účelem dalšího prodeje)	7 053,8	1 020,7	519,6	1 211,3	824,5	828,4	100,5	3,9
	Nákup materiálu jinde nezařazený	5 633,7	7 917,9	9 497,7	15 893,9	16 943,8	16 708,0	98,6	-235,8
Celkem nákup materiálu		26 480,8	15 337,6	15 833,8	25 282,7	24 314,6	23 563,9	96,9	-750,7
Nákup vody, paliv a energie	Studená voda	611,1	701,7	773,0	801,6	793,8	787,3	99,2	-6,5
	Teplo	759,0	908,3	950,4	979,1	931,9	900,1	96,6	-31,8
	Plyn	662,5	738,7	970,4	875,6	980,5	904,0	92,2	-76,5
	Elektrická energie	2 021,6	2 101,1	2 812,7	2 390,9	2 938,6	3 023,0	102,9	84,4
	Pevná paliva	7,9	8,7	7,5	7,1	140,1	120,4	85,9	-19,7
	Pohonné hmoty a maziva	1 781,0	1 868,4	1 930,3	1 542,0	1 803,6	1 903,9	105,6	100,3
	Teplá voda	10,5	12,6	11,9	14,4	12,7	14,8	116,5	2,1
	Nákup ostatních paliv a energie	46,8	34,2	27,9	27,9	26,4	29,1	110,2	2,7
Celkem nákup vody, paliv a energie		5 900,4	6 373,7	7 484,1	6 638,6	7 627,6	7 682,6	100,7	55,0
Nákup služeb	Poštovní služby	1 513,7	1 832,6	1 456,0	1 802,2	1 530,1	1 629,9	106,5	99,8
	Služby elektronických komunikací	2 059,4	1 920,0	2 130,5	2 280,5	2 503,5	2 335,1	93,3	-168,4
	Služby peněžních ústavů	180,7	187,3	208,7	227,8	212,6	236,0	111,0	23,4
	Nájemné	3 235,5	3 180,0	3 319,7	3 704,7	4 063,0	3 876,7	95,4	-186,3
	Zemědělské pachtovné	1,8	1,8	2,0	2,1	2,2	1,8	81,8	-0,4
	Konzultační, poradenské a právní služby	428,8	510,9	619,5	637,6	684,4	722,4	105,6	38,0
	Služby školení a vzdělávání	1 335,3	1 059,2	1 947,4	1 845,2	2 386,6	2 121,6	88,9	-265,0
	Zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními	10 460,8	12 699,6	14 660,9	14 876,5	15 227,3	14 744,5	96,8	-482,8
	Nákup ostatních služeb	15 788,1	17 265,0	24 018,9	27 665,0	23 173,7	24 172,1	104,3	998,4
Celkem nákup služeb		35 004,1	38 656,4	48 363,6	53 041,6	49 783,4	49 840,1	100,1	56,7
Ostatní nákupy	Opravy a udržování	5 333,4	6 511,6	8 065,9	8 530,7	8 084,5	11 581,8	143,3	3 497,3
	Programové vybavení	276,7	435,4	372,1	311,4	177,5	120,5	67,9	-57,0
	Cestovné	1 765,9	1 998,8	2 090,0	2 382,9	2 266,8	2 719,5	120,0	452,7
	Pohoštění	214,7	159,6	170,9	166,2	114,6	116,5	101,7	1,9
	Účastnické poplatky na konference	19,2	24,4	27,8	33,8	32,1	31,2	97,2	-0,9
	Ostatní nákupy jinde nezařazené	529,9	3 396,1	1 441,4	1 513,3	552,0	517,8	93,8	-34,2
Celkem ostatní nákupy		8 139,8	12 525,9	12 168,1	12 938,3	11 227,5	15 087,3	134,4	3 859,8
Ostatní neinvestiční výdaje	Nespecifikované rezervy	0,0	0,0	0,0	0,0	283,8	1 467,9	517,2	1 184,1
	Ostatní neinvestiční výdaje jinde nezařazené	8 401,6	6 902,4	14 736,9	9 996,3	8 126,7	8 773,5	108,0	646,8
Celkem ostatní neinvestiční výdaje		8 401,6	6 902,4	14 736,9	9 996,3	8 410,5	10 241,4	121,8	1 830,9
Celkem užší běžné výdaje		83 926,7	79 796,0	98 586,5	107 897,5	101 363,6	106 415,3	105,0	5 051,7

Nákupy materiálu jsou rozpočtovány ve výši 23,6 mld. Kč, ve srovnání s rokem 2026 klesají o 3,1 %. Nejvýznamnějšími položkami jsou:

- nákup materiálu jinde nezařazený o celkovém objemu 16,7 mld. Kč. Nejvyšší výdaje zde rozpočtuje Ministerstvo obrany (13,2 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (2,1 mld. Kč);
- léky a zdravotnický materiál s celkovými výdaji 0,6 mld. Kč, z toho 0,5 mld. Kč rozpočtuje Ministerstvo obrany;
- drobný hmotný dlouhodobý majetek o celkových výdajích 2,2 mld. Kč. Nejvyššího objemu dosahuje tato položka v rozpočtu ministerstev obrany (1,3 mld. Kč) a vnitra (0,3 mld. Kč);

- výdaje na nákup prádla, oděvů, obuvi jsou rozpočtovány v objemu 1,8 mld. Kč. Nejvyšších hodnot dosahují v rozpočtu kapitoly Ministerstvo obrany (1,5 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,2 mld. Kč);
- výdaje na nákup potravin o celkovém objemu 0,9 mld. Kč jsou rozpočtovány především v kapitole Ministerstvo spravedlnosti (0,6 mld. Kč) a Ministerstvo obrany (0,2 mld. Kč);
- nákup zboží (za účelem dalšího prodeje) je v objemu 0,8 mld. Kč zahrnut v rozpočtu Správy státních hmotných rezerv.

Výdaje na **nákup vody, paliv a energie** jsou rozpočtovány ve výši 7,7 mld. Kč. Objemově nejvýznamnější jsou:

- elektrická energie o celkových výdajích 3 mld. Kč, nejvyšších hodnot dosahuje v rozpočtu ministerstev obrany (0,8 mld. Kč), vnitra (1,2 mld. Kč) a spravedlnosti (0,3 mld. Kč);
- pohonné hmoty a maziva o celkových výdajích 1,9 mld. Kč. Nejvyšší výdaje na této položce rozpočtuje Ministerstvo obrany (1,0 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,7 mld. Kč);
- plyn o celkových výdajích 0,9 mld. Kč, nejvyšší částky zde rozpočtuje Ministerstvo vnitra (0,3 mld. Kč) a Ministerstvo spravedlnosti (0,2 mld. Kč);
- teplo o celkových výdajích 0,9 mld. Kč, přičemž nejvíce na tuto položku vydá Ministerstvo vnitra (0,4 mld. Kč);
- studená voda o celkových výdajích 0,8 mld. Kč. Nejvyšší hodnoty dosahuje tato položka v kapitole Ministerstvo spravedlnosti (0,3 mld. Kč).

Výdaje na nákupy služeb jsou rozpočtovány v objemu 49,8 mld. Kč, což odpovídá nárůstu těchto výdajů o 0,1 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2026. Mezi položkami nákupu služeb dominují následující:

- nákup ostatních služeb (24,2 mld. Kč) - nejvyšších hodnot dosahuje u kapitol Ministerstvo vnitra (5 mld. Kč), Ministerstvo obrany (7,2 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,7 mld. Kč), Správa státních hmotných rezerv (3,3 mld. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí (0,9 mld. Kč) a Ministerstvo zemědělství (1,6 mld. Kč);
- zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi (celkem 14,7 mld. Kč) - v největších částkách je rozpočtováno u kapitol Ministerstvo vnitra (3,9 mld. Kč), Ministerstvo financí (2,1 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (2,3 mld. Kč), Digitální a informační agentura (1 mld. Kč) a Ministerstvo obrany (2,3 mld. Kč);
- nájemné (3,9 mld. Kč) dosahuje nejvyšších hodnot v rozpočtu kapitol Ministerstvo obrany (1,5 mld. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí (0,8 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,4 mld. Kč);
- výdaje na konzultační, poradenské a právní služby (0,7 mld. Kč) jsou zastoupeny především v kapitole Ministerstvo zemědělství (0,2 mld. Kč) a Ministerstvo obrany (0,1 mld. Kč);
- poštovní služby (1,6 mld. Kč) s nejvyšším objemem výdajů v kapitolách Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,0 mld. Kč) a Ministerstvo spravedlnosti (0,2 mld. Kč);
- služby elektronických komunikací (2,3 mld. Kč), kde je významný objem výdajů rozpočtován v kapitolách Ministerstvo vnitra (1,1 mld. Kč) a Ministerstvo obrany (0,8 mld. Kč).

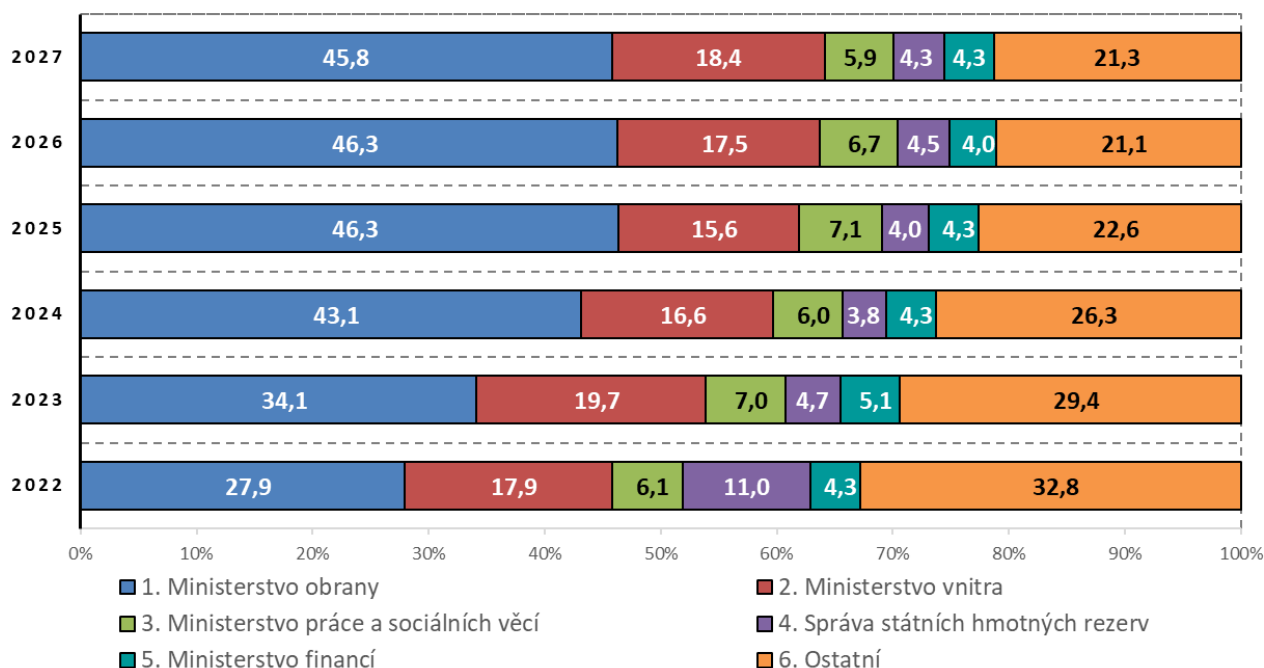
Ostatní nákupy dosahují ve státním rozpočtu celkového objemu 15,1 mld. Kč, což znamená nárůst o 34,4 % proti roku 2026. Nejvýznamnějšími položkami ostatních nákupů jsou:

- výdaje na opravy a udržování, rozpočtované v celkové výši 11,6 mld. Kč; v největších objemech jsou zastoupeny v rozpočtových kapitolách Ministerstvo obrany (9,1 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (1,1 mld. Kč);
- cestovné, které činí celkem 2,7 mld. Kč. Nejvyšší částku na této položce rozpočtuje Ministerstvo obrany (1,6 mld. Kč).

Ostatní neinvestiční výdaje jsou rozpočtovány v objemu 10,2 mld. Kč a stoupají o 21,8 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2026. Jedná se především o nespecifikované rezervy a o ostatní neinvestiční výdaje jinde nezařazené, kde nejvyšší hodnoty dosahuje Ministerstvo obrany.

Z hlediska odpovědnosti jednotlivých správců kapitol má největší podíl na čerpání užších běžných výdajů Ministerstvo obrany, dále pak Ministerstvo vnitra, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo financí a Správa státních hmotných rezerv.

Graf 20 Podíl jednotlivých kapitol na celkovém objemu užších běžných výdajů v letech 2022 až 2027 (v % z celkového objemu užších běžných výdajů)



Objem těchto výdajů v rozpočtu na rok 2027 oproti předchozímu roku významně stoupá u ministerstev obrany, zahraničních věcí, financí, vnitra a zemědělství.

V případě Ministerstva obrany (nárůst 1,9 mld. Kč) se jedná o výdaje na nákupy materiálu a služeb v souvislosti s posilováním obranyschopnosti a bezpečnosti České republiky.

V kapitole Ministerstvo zahraničních věcí vzrostly užší provozní výdaje oproti roku 2026 o 488,5 mil. Kč (20,5 %). Hlavní důvody jsou následující:

- Nájem nemovitostí v zahraničí - nárůst o 44 % (243 mil. Kč) je ovlivněn zejména globálním nárůstem cen nájemného ve většině zahraničních destinací. Jedná se o nájmy budov zastupitelských úřadů, rezidencí vedoucích úřadů a bytů vyslaných zaměstnanců.
- Nákup ostatních služeb - nárůst o 31 % (210 mil. Kč) je ovlivněn zejména narozpočtováním prostředků na financování zapojení občanů ČR do civilních struktur EU a dalších mezinárodních vládních organizací a do volebních pozorovatelských misí při přípravě návrhu státního rozpočtu na rok 2027 přímo do kapitoly Ministerstvo zahraničních věcí ve výši 40 mil. Kč (doposud bylo uvolňováno z kapitoly Všeobecná pokladní správa); dále narozpočtováním prostředků EU – „nástroj pro Ukrajinu“ (cca 65 mil. Kč) a optimalizací sítě zastupitelských úřadů v zahraničí a vyšší podporou projektů ekonomické diplomacie (cca 94 mil. Kč).

Zvýšení výdajů kapitoly Ministerstvo financí je určeno na zajištění podmínek pro činnost finanční správy a Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových. V případě GŘ jde o nutnou obměnu a nákup nových výkonných PC a mobilních telefonů, na další projekty z programu Digitální Česko, které budou postupně začleňovány do systému DWH - Digitální daňové kobry. Například projekty Dchat, Dialog, Prisma a další projekty nad rámec Digitální kobry (On-line finanční úřad a JIM – Jednotné inkasní místo). V rozpočtu ÚZSVM je navýšení způsobeno především růstem rozsahu a cen služeb nezbytných pro správu majetku. ÚZSVM v současnosti spravuje více než 130 administrativních budov a každoročně přebírá další nemovitý majetek. S tím souvisí uzavírání nových a rozšiřování dodavatelských smluv na úklid, ostrahu, péči o zeleň, další provozní služby a řešení ekologických zátěží na převzatém majetku.

V kapitole Ministerstvo vnitra je nárůst vyvolán zvýšením výdajů kapitoly k zajištění podílu státního rozpočtu na spolufinancování projektů EU a k zajištění neuznatelných výdajů celkem o 1,5 mld. Kč. Dalším vlivem je zvýšení výdajů na provozní potřeby, investice, ICT včetně výdajů k zajištění kyberbezpečnosti celkem o 3,057 mld. Kč, kdy část se promítá jako zvýšení užších běžných výdajů.

U Ministerstva zemědělství jde především o očekávaný nárůst objemu vyplácených finančních prostředků určených na financování projektové přípravy pozemkových úprav, která je klíčovou etapou procesu vedoucího ke zpracování návrhů pozemkových úprav a souvisejících krajinných opatření. Očekává se i nárůst objemu výdajů na právní zastoupení primárně v restitučních sporech, právní konzultace nebo posuzování souladu s platnou legislativou.

Nárůst užších běžných výdajů v kapitole Úřad vlády je určen na rekonstrukci Kramářovy vily, která je rozpočtována na položce opravy a údržba.

Tabulka 19 Užší běžné výdaje organizačních složek státu v členění dle kapitol (v mil. Kč)

kapitola	2022 SK	2023 SK	2024 SK	2025 SK	2026 SR	2027 SR	index 2027/2026 v %	rozdíl 2027-2026
	1	2	3	4	5	6	7=6/5*100	8=6-5
Kancelář prezidenta republiky	19,1	15,8	15,4	16,9	22,7	22,7	100,0	0,0
Poslanecká sněmovna Parlamentu	518,7	519,4	432,9	437,6	414,1	431,1	104,1	17,0
Senát Parlamentu	213,0	209,5	199,3	212,2	187,5	211,1	112,6	23,6
Úřad vlády České republiky	554,9	204,1	231,5	243,0	125,6	194,1	154,5	68,5
Bezpečnostní informační služba	1 809,1	1 969,5	2 071,5	2 278,0	2 292,8	2 316,8	101,0	24,0
Ministerstvo zahraničních věcí	1 958,6	2 144,1	2 263,0	2 502,7	2 388,4	2 876,9	120,5	488,5
Ministerstvo obrany	23 425,5	27 211,3	42 530,2	49 982,0	46 890,0	48 755,4	104,0	1 865,4
Národní bezpečnostní úřad	51,4	54,8	56,8	78,7	118,1	102,8	87,0	-15,3
Kancelář veřejného ochránce práv a ochránce práv dětí	25,1	22,5	25,4	25,2	24,3	27,8	114,4	3,5
Ministerstvo financí	3 587,4	4 083,4	4 273,8	4 641,4	4 043,4	4 589,0	113,5	545,6
Ministerstvo práce a sociálních věcí	5 090,8	5 546,6	5 873,9	7 708,7	6 799,6	6 314,1	92,9	-485,5
Ministerstvo vnitra	15 037,2	15 751,4	16 320,7	16 844,3	17 722,6	19 530,5	110,2	1 807,9
Ministerstvo životního prostředí	653,7	638,1	865,9	1 062,3	860,7	860,3	100,0	-0,4
Ministerstvo pro místní rozvoj	807,9	990,4	1 008,1	1 140,6	949,1	1 086,9	114,5	137,8
Grantová agentura České republiky	50,9	54,2	50,7	46,5	74,9	63,2	84,4	-11,7
Ministerstvo hospodářství	1 603,4	1 129,8	1 091,1	1 124,6	1 245,9	1 171,6	94,0	-74,3
Ministerstvo dopravy	733,1	833,0	870,5	1 020,2	1 093,6	1 046,7	95,7	-46,9
Český telekomunikační úřad	126,2	124,6	137,3	128,0	61,3	82,0	133,8	20,7
Ministerstvo zemědělství	1 972,3	2 104,2	2 240,2	2 384,6	2 741,7	3 149,0	114,9	407,3
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	673,6	1 062,8	1 215,4	1 228,2	378,2	393,2	104,0	15,0
Ministerstvo kultury	74,6	78,7	83,9	142,6	111,5	94,2	84,5	-17,3
Ministerstvo zdravotnictví	10 278,3	4 286,2	1 693,4	1 796,9	1 632,8	1 299,4	79,6	-333,4
Ministerstvo spravedlnosti	3 690,9	4 450,3	4 324,9	4 618,4	3 948,3	4 000,7	101,3	52,4
Úřad pro ochranu osobních údajů	51,7	61,0	59,7	62,1	58,1	58,1	100,0	0,0
Úřad průmyslového vlastnictví	32,5	40,2	35,4	44,2	42,2	35,6	84,4	-6,6
Český statistický úřad	279,8	242,3	283,7	191,9	68,8	131,6	191,3	62,8
Český úřad zeměměřický a katastrální	632,6	682,4	634,7	673,4	619,1	673,5	108,8	54,4
Český báňský úřad	14,8	18,3	16,8	20,7	21,4	22,9	107,0	1,5
Energetický regulační úřad	48,5	48,8	2 948,1	56,4	45,4	55,7	122,7	10,3
Úřad rozvoje území České republiky						444,3	x	444,3
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	58,0	51,8	51,6	51,8	43,9	48,4	110,3	4,5
Ústav pro studium totalitních režimů	28,2	25,6	30,6	39,7	38,9	41,3	106,2	2,4
Ústavní soud	48,7	38,2	42,3	45,5	25,7	36,8	143,2	11,1
Úřad Národní rozpočtové rady	4,5	4,5	5,7	5,3	3,6	4,0	111,1	0,4
Akademie věd České republiky	12,6	22,4	22,1	36,9	54,3	26,0	47,9	-28,3
Národní sportovní agentura	29,5	31,4	42,4	40,0	32,8	22,2	67,7	-10,6
Digitální a informační agentura		709,5	2 322,2	2 094,8	1 087,3	1 073,8	98,8	-13,5
Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	4,8	5,4	6,0	5,5	2,6	6,2	238,5	3,6
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	14,6	14,1	13,0	13,7	12,8	12,7	99,2	-0,1
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	4,2	4,5	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Správa státních hmotných rezerv	9 232,5	3 752,7	3 700,3	4 328,4	4 534,2	4 597,6	101,4	63,4
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	79,6	89,9	86,4	101,0	124,8	123,9	99,3	-0,9
Generální inspekce bezpečnostních sborů	40,7	39,5	35,2	47,0	42,0	43,8	104,3	1,8
Technologická agentura České republiky	81,2	97,4	93,7	94,4	76,4	72,7	95,2	-3,7
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	156,2	176,5	176,1	187,1	228,5	171,7	75,1	-56,8
Nejvyšší kontrolní úřad	115,8	154,9	104,7	94,1	73,7	93,0	126,2	19,3
Celkem užší běžné výdaje	83 926,7	79 796,0	98 586,5	107 897,5	101 363,6	106 415,3	105,0	5 051,7

4.7 Výdaje na financování programů

Prostřednictvím programového financování je v souladu s ustanovením § 12 a souvisejících paragrafů zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, realizována většina dotačních výdajů státního rozpočtu, stejně jako výdaje na správu majetku ve vlastnictví státu.

K evidenci a sledování těchto výdajů slouží Rozpočtový informační systém programového financování (RISPF), který se skládá ze tří samostatných modulů:

- Evidenční dotační systém (EDS) – slouží pro správu investičních dotačních programů hrazených z tuzemských zdrojů státního rozpočtu.
- Rozpočtový informační systém zjednodušené evidence dotací (RIS ZED) – zajišťuje evidenci neinvestičních dotačních akcí a dotací financovaných ze zahraničních zdrojů (§ 12 odst. 9 a § 13 odst. 6 zákona).
- Správa majetku ve vlastnictví státu (SMVS) – eviduje výdaje určené na rozvoj a obnovu materiálně-technické základny státu.

Každý program vedený v modulech EDS nebo SMVS musí mít dokumentaci vypracovanou správcem kapitoly, nebo poskytovatelem dotace a schválenou Ministerstvem financí. Tato dokumentace obsahuje jasně definované cíle, bilanci potřeb a zdrojů pro jejich dosažení a harmonogram přípravy a realizace. Konkrétní investiční akce realizují oprávnění investoři na základě investičních záměrů, které vycházejí z dokumentace příslušného programu. Rozpočet programu či jednotlivé akce může zahrnovat jak kapitálové, tak související neinvestiční výdaje. Ukazatel „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ je sledován napříč všemi kapitolami státního rozpočtu.

Výdaje evidované v RIS ZED jeho součástí nejsou a ani se na ně nevztahuje vyhláška č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na realizaci programů reprodukce majetku. RIS ZED je součástí RISPF od 1. ledna 2022 (zákon č. 484/2020 Sb.). Před tímto datem byly dotace ze zahraničních zdrojů vedeny v modulu EDS, zatímco neinvestiční dotace z tuzemských zdrojů nebyly realizovány formou programového financování.

V roce 2027 bude s použitím prostředků státního rozpočtu financováno 334 programů, dotace budou v modulech EDS a RIS ZED poskytovány v rámci 213 programů. V EDS/SMVS bude realizováno 160 titulů ve 158 programech, výdajových titulů bude 123 (SMVS), dotačních 37 (EDS). Z toho vyplývá, že 2 programy EDS/SMVS kombinují výdajovou a dotační část. Zbývajících 176 neinvestičních programů a programů obsahujících zahraniční zdroje SR bude zjednodušenou formou vedeno v RIS ZED.

Tabulka 20 Celkové výdaje státního rozpočtu na financování programů (v mld. Kč)

Název modulu RISPF	SK 2024	SK 2025	SR 2026	SR 2027	rozíl 2027-2026	index v %
Dotační výdaje kapitol podle programů EDS	91,4	106,9	126,5	143,2	16,7	113,2
z toho EU/FM/PRV	14,4	1,6	2,7	0,0	-2,7	0,0
Dotační výdaje kapitol podle programů ZED	487,9	543,6	505,8	506,9	1,1	100,2
z toho EU/FM/PRV	116,3	145,4	122,7	94,2	-28,5	76,8
Dotační výdaje celkem (moduly EDS + ZED)	579,2	650,5	632,3	650,1	17,8	102,8
z toho EU/FM/PRV	130,7	147,0	125,4	94,2	-31,2	75,1
Výdaje kapitol na správu majetku ve vlastnictví státu SMVS	93,5	101,6	86,4	113,4	27,0	131,2
z toho EU/FM/PRV	6,9	13,9	7,5	7,4	-0,1	99,2
Výdaje vedené v IS program. financování EDS/SMVS celkem	184,8	208,5	212,9	256,6	43,7	120,5
z toho EU/FM/PRV	21,3	15,5	10,2	7,4	-2,7	73,0
Celkové výdaje státního rozpočtu na financování programů	672,7	752,1	718,7	763,5	44,8	106,2

Výdaje státního rozpočtu vedené v Rozpočtovém informačním systému programového financování jsou pro rok 2027 rozpočtovány v celkové výši 763,5 mld. Kč. Do průřezového ukazatele „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ jsou zahrnuty výdaje ve výši 256,6 mld. Kč. Z celkových výdajů na financování programů připadá na RIS ZED částka 506,9 mld. Kč.

Dotacím vedeným v modulech EDS a RIS ZED přísluší celkové výdaje ve výši 650,1 mld. Kč, z toho 179,9 mld. Kč investičních výdajů a 470,2 mld. Kč neinvestičních. Do SMVS, tedy především na obnovu a pořízení dlouhodobého

hmotného a nehmotného majetku státu, včetně souvisejících výdajů, je alokováno 113,4 mld. Kč, z toho 104,9 mld. Kč investičních výdajů a 8,5 mld. Kč neinvestičních.

Výdaje na financování programů jsou pro rok 2027 rozpočtovány v 45 kapitolách. Nejvíce prostředků je rozpočtováno v kapitolách Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (282,0 mld. Kč), Ministerstvo dopravy (148,6 mld. Kč) a Ministerstvo obrany (82,2 mld. Kč).

Nejvýznamnější programy z hlediska objemu finančních prostředků alokovaných v rámci státního rozpočtu 2027 na jejich realizaci směřují do oblasti školství, dopravy, zemědělství a obnovitelných energií.

Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy zřízený program Z33 01 Dotace na činnost škol a školských zařízení zřizovaných ÚSC, v němž jsou na rok 2027 rozpočtovány výdaje ve výši 197,8 mld. Kč, představuje dlouhodobě největší program v rámci programového financování. Tento program je zásadním nástrojem pro zajištění provozu regionálního školství. Dalším významným programem v gesci MŠMT je program Z33 41 Financování činnosti vysokých škol, který se zaměřuje na financování činnosti veřejných vysokých škol, včetně výdajů na vzdělávací, výzkumnou a rozvojovou činnost. Na rok 2027 je jeho rozpočet 34,6 mld. Kč.

S rozpočtem 129,0 mld. Kč na rok 2027 je nejvýznamnějším investičním dotačním programem Ministerstvem dopravy administrovaný program 127 76 Ostatní dotace pro SFDI, kterým se předávají převážně investiční dotace Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI). Tyto prostředky slouží k financování výstavby, modernizace a údržby dopravní sítě ČR. Významná část těchto prostředků směřuje do investičních projektů s dlouhodobým dopadem na mobilitu a logistiku.

V kapitole Ministerstvo zemědělství je s rozpočtem 41,4 mld. Kč v RIS ZED evidenčně veden program Z29 01 Společná zemědělská politika – PRV, který je součástí implementace Společné zemědělské politiky EU, konkrétně Programu rozvoje venkova.

Ministerstvo hospodářství v roce 2027 alokovalo největší finanční výdaje státního rozpočtu v programu Z22 32 Dotace na obnovitelné zdroje energie s rozpočtem 39,3 mld. Kč. Jedná se o výdaje s vysokou prioritou v rámci podpory obnovitelných zdrojů energie v souladu s politikou státu a EU.

Podrobné údaje o výdajích vedených v informačním systému programového financování jsou uvedeny v sešitu E. - Struktura výdajů kapitol státního rozpočtu podle programového financování.

4.8 Výdaje na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům

Tabulka 21 Přehled výdajů na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům podle kapitol – podseskupení rozpočtové skladby 521 (v mil. Kč)

Kapitola	SK 2020	SK 2021	SK 2022	SK 2023	SK 2024	SK 2025	SR 2026	SR 2027	Rozdíl 2027-2026	Index v % 2027/2026
Úřad vlády České republiky	5,5	5,6	6,0	11,3	10,8	15,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Ministerstvo zahraničních věcí	67,4	60,1	34,6	35,1	56,2	33,9	500,0	510,0	10,0	102,0
Ministerstvo obrany	420,9	223,0	221,2	294,3	385,8	512,1	408,1	406,8	-1,3	99,7
Ministerstvo financí	0,2	1,2	3,3	0,8	1,6	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	32 989,2	35 886,0	12 122,0	11 290,4	11 830,3	13 682,0	15 374,8	14 631,9	-743,0	95,2
Ministerstvo vnitra	148,9	130,4	134,5	157,6	108,4	100,8	0,3	0,3	0,0	100,0
Ministerstvo životního prostředí	195,0	229,6	273,6	300,0	194,5	683,9	3,0	3,0	0,0	100,0
Ministerstvo pro místní rozvoj	2 523,7	3 761,9	456,1	102,4	133,8	150,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Grantová agentura České republiky	16,3	14,4	15,7	20,3	18,9	14,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Ministerstvo hospodářství	47 574,9	67 822,2	59 679,1	108 368,3	37 807,4	37 288,3	40 464,6	52 292,9	11 828,3	129,2
Ministerstvo dopravy	1 353,6	1 111,9	5 923,9	6 465,9	7 701,4	7 643,6	6 640,4	6 646,3	5,9	100,1
Ministerstvo zemědělství	8 362,9	6 096,0	5 570,1	5 488,8	3 654,1	4 077,1	3 293,1	3 425,1	132,0	104,0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	772,6	515,3	513,0	723,3	350,6	748,9	125,7	25,0	-100,6	19,9
Ministerstvo kultury	342,8	342,7	250,7	436,5	385,0	545,2	145,6	95,5	-50,2	65,6
Ministerstvo zdravotnictví	5 248,8	5 944,9	316,5	850,1	362,1	355,0	387,1	808,2	421,1	208,8
Národní sportovní agentura	0,0	0,0	0,0	15,0	13,0	3,9	0,0	0,0	0,0	0,0
Technologická agentura České republiky	2 401,4	2 971,5	2 837,5	3 138,8	3 520,8	3 406,5	3 100,3	2 327,7	-772,6	75,1
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	0,0	0,0	0,0	0,0	0,8	1,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Všeobecná pokladní správa	4 328,9	296,7	769,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Celkem	106 753,0	125 413,5	89 127,8	137 698,9	66 535,5	69 263,0	70 443,1	81 172,8	10 729,6	115,2

Objem neinvestičních transferů podnikatelským subjektům v návrhu státního rozpočtu na rok 2027 představuje 81,2 mld. Kč. Při meziročním porovnání těchto transferů dochází ke zvýšení oproti schválenému rozpočtu na rok 2026 o 15,2 %.

Největší část neinvestičních transferů pro podnikatelské subjekty na rok 2027 připadá na **Ministerstvo hospodářství** ve výši 52,3 mld. Kč. Nejvýznamnější podíl na tomto objemu mají dotace na obnovitelné zdroje energie ve výši 40,7 mld. Kč.

Prostředky jsou určeny pro operátora trhu s elektřinou OTE, a.s. Výdaje na podporované zdroje energie (POZE) budou v roce 2027, stejně jako v roce 2026, hrazeny v plné výši ze státního rozpočtu. Odběratelé elektřiny tak nebudou muset hradit poplatek na podporu POZE v rámci regulované složky ceny elektřiny. Tento krok přispěje k omezení růstu inflace a cen elektřiny pro domácnosti i podniky a zároveň podpoří konkurenceschopnost českého hospodářství. Na kompenzaci nepřímých nákladů odvětvím se značným rizikem úniku uhlíku v důsledku promítnutí nákladů spojených s emisemi do cen elektřiny jsou rozpočtovány výdaje ve výši 3,4 mld. Kč, které jsou kryty z výnosů z emisních povolenek v souladu se zákonem č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů. V rámci Operačního programu Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost (OP TAK) je uvažováno s neinvestičním transferem ve výši 2 mld. Kč. OP TAK je v rámci přímé podpory malých a středních podnikatelů zaměřen na témata výzkumu, vývoje a inovací, růstu a konkurenceschopnosti. Na útlum hornictví jsou určeny finanční prostředky v celkové výši 1,6 mld. Kč, z toho je na mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům stanoveno 300 mil. Kč a na technickou část zahlazování hornické činnosti 1,3 mld. Kč. Na financování začlenění OKD, a.s. do s. p. DIAMO je rozpočtována částka 1,4 mld. Kč. V souladu s usnesením vlády ČR č. 176/2022 je zajišťována úhrada nákladů a výdajů spojených s řešením důsledků po chemické těžbě uranu a souvisejících činnostech v oblasti Stráže pod Ralskem, pro rok 2027 se jedná o neinvestiční transfery ve výši 1,3 mld. Kč. Dotace a půjčky na výzkum a vývoj bez spolufinancovaných programů z EU představují 1,3 mld. Kč, neinvestiční transfer na akci Hyundai a další investiční akce 393,4 mil. Kč a ekologická dotace na úhrady z vydobytých nerostů činí 123,3 mil. Kč. Neinvestiční transfer ve výši 40 mil. Kč je určen na program IPCEI ME/CT – FID. First Industrial Deployment (FID) je projekt společnosti UJP PRAHA a.s., který je součástí notifikovaného významného projektu společného evropského zájmu IPCEI ME/CT (mikroelektronika a komunikační technologie), schváleného Evropskou komisí. Projekt je zaměřen na vývoj a první průmyslové nasazení radiačně odolných čipů využitelných zejména ve zdravotnictví (radioterapie), kosmických aplikacích a dalších oblastech kritické infrastruktury. Částka 30 mil. Kč je určena na vklad do Středoevropského fondu fondů, který přes vybrané fondy nabízí podporu pro růstově orientované firmy (malé a střední podniky), které potřebují a shánějí kapitál na svůj další rozvoj.

V kapitole **Ministerstvo dopravy** jsou pro rok 2027 rozpočtovány neinvestiční transfery ve výši 6,6 mld. Kč. Z tohoto objemu je největší část určena na úhradu ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné dráží osobní dopravě ve výši 6,5 mld. Kč. Na mezinárodní spolupráci v obraně je určeno 64,1 mil. Kč, jedná se o kompenzaci nákladů na poskytování letových provozních služeb letům osvobozených od zpoplatnění ve vzdušném prostoru ČR - přelety NATO. Na úhradu poplatků vybíraných za letové provozní služby poskytované ve vzdušném prostoru ČR je vyčleněno 19,4 mil. Kč.

Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v rámci kapitoly **Ministerstvo zemědělství** jsou pro rok 2027 předpokládány ve výši 3,4 mld. Kč. Na podporu agrárního sektoru je určena částka 1,2 mld. Kč, z čehož je v rámci národních podpor určeno 1 mld. Kč na dotaci PGRLF, 95 mil. Kč na podpůrné programy a 40 mil. Kč Vinařskému fondu. Do lesního hospodářství směřují neinvestiční transfery ve výši 2 mld. Kč, do vodního hospodářství 68 mil. Kč a na operační program Rybářství je určeno 45,8 mil. Kč. Ostatní výdaje na státní politiku resortu, inspekční, kontrolní a výzkumnou činnost činí 176,2 mil. Kč.

Ministerstvo práce a sociálních věcí uvažuje s neinvestičními transfery pro podnikatelské subjekty pro rok 2027 ve výši 14,6 mld. Kč. Příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením je rozpočtován ve výši 13,4 mld. Kč. Na aktivní politiku zaměstnanosti je určena částka 1,2 mld. Kč, a to zejména na společensky účelná pracovní místa, cílené programy k řešení zaměstnanosti a veřejně prospěšné práce. V rámci neinvestičních nedávkových transferů je vyčleněna částka 47,9 mil. Kč na ostatní sociální péči a pomoc rodině a manželství.

Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole **Technologická agentura ČR** v objemu 2,3 mld. Kč jsou určeny na dotační programy vybraných projektů aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Ministerstvo obrany předpokládá neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v částce 406,8 mil. Kč, jedná se o transfery na řešení projektů obranného výzkumu a vývoje ve výši 322,8 mil. Kč a o dotační program Zapojení ČR do Inovačního fondu NATO ve výši 84 mil. Kč.

Ministerstvo zahraničních věcí rozpočtuje pro rok 2027 neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v objemu 510 mil. Kč. Především se jedná se o dotaci pro Národní rozvojovou banku, které budou v letech 2026 až 2028 každoročně poskytovány finanční prostředky ve výši 500 mil. Kč, a to na spolufinancování její účasti v Nástroji EU pro Ukrajinu v rámci pokračování Programu humanitární, stabilizační, rekonstrukční a hospodářské asistence Ukrajině po roce 2025. Částka 10 mil. Kč je určena pro nefinanční podnikatelské subjekty v rámci prostředků vyčleněných na zahraniční rozvojovou spolupráci.

V kapitole **Ministerstvo zdravotnictví** jsou pro rok 2027 rozpočtovány neinvestiční transfery ve výši 808,2 mil. Kč, převážně na další vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví.

Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v rámci kapitoly **Ministerstvo kultury** jsou pro rok 2027 předpokládány ve výši 95,5 mil. Kč. Na kulturní aktivity, jako jsou festivaly, vydavatelská činnost, výstavní činnost, mezinárodní spolupráce v kultuře a další kulturní akce je uvažováno s částkou 92,2 mil. Kč a na výdaje na vědu, výzkum a inovace 2,4 mil. Kč.

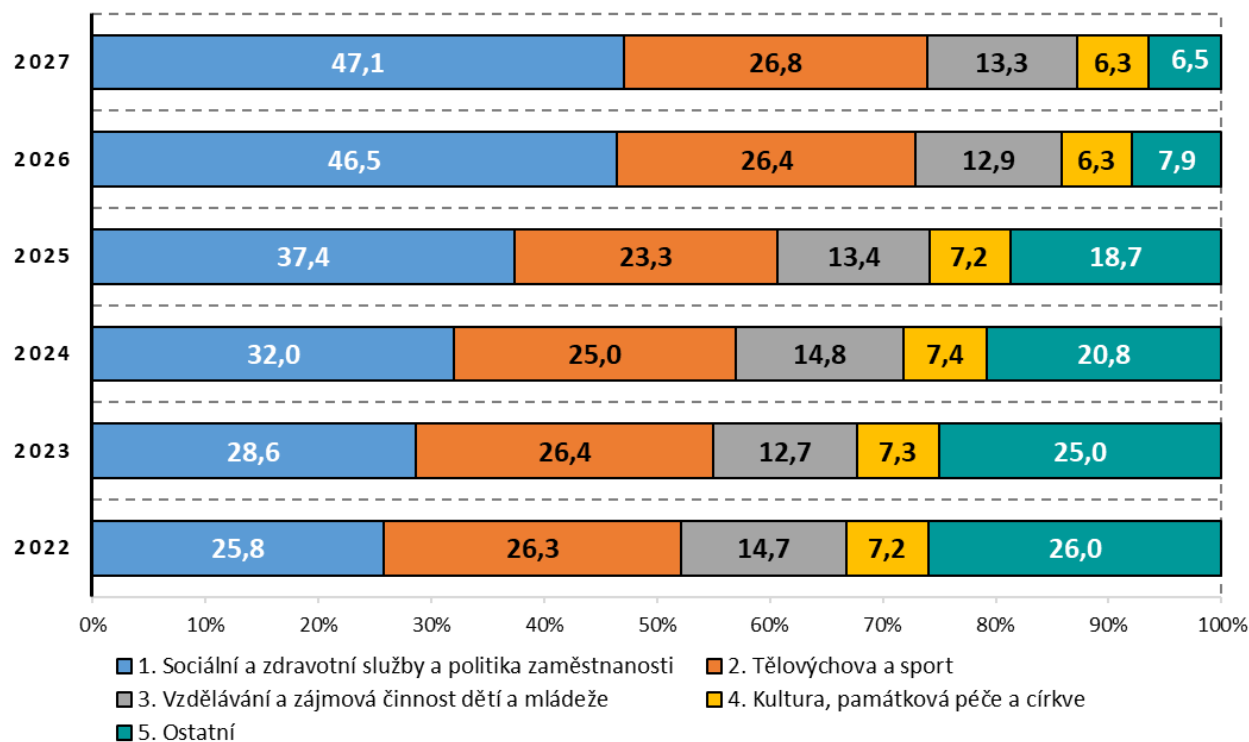
V kapitole **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** jsou rozpočtovány neinvestiční transfery podnikatelským subjektům pro rok 2027 ve výši 25 mil. Kč, a to na podporu výzkumu a vývoje.

4.9 Výdaje státu na podporu činnosti nestátních neziskových organizací

Podle zákona o rozpočtových pravidlech se ze státního rozpočtu poskytují dotace nestátním neziskovým organizacím, jako jsou spolky, nadace a nadační fondy, ústavy, obecně prospěšné společnosti či další právnické osoby, jejichž hlavním předmětem činnosti je poskytování zejména zdravotních, kulturních, vzdělávacích a sociálních služeb, podpora sportovních aktivit a sociálně právní ochrana dětí. Poskytování dotací je podrobně upraveno „Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy“, jejichž znění bylo schváleno usnesením vlády č. 591 ze dne 1. 6. 2020.

Jedná se převážně o neinvestiční dotace, v menším rozsahu jsou poskytovány i dotace na investice. V návrhu státního rozpočtu na rok 2027 dosahují tyto výdaje celkem 27,4 mld. Kč. Struktura dotací podle jejich odvětvového zaměření je zřejmá z následujícího grafu.

Graf 21 Transfery celkem neziskovým a podobným organizacím (v % z celkových transferů neziskovým a podobným organizacím)



Ve státním rozpočtu na rok 2027 jsou zahrnuty **neinvestiční transfery** neziskovým a podobným organizacím z tuzemských i zahraničních zdrojů v celkovém objemu 26,8 mld. Kč. Oproti rozpočtu na rok 2026 se jejich objem snižuje o 132,2 mil. Kč. K významnému snížení výdajů dochází v kapitolách Úřad vlády a Všeobecná pokladní správa.

Na základě usnesení vlády České republiky ze dne 18. května 2026 č. 302/2026, k přesunu některých agend Úřadu vlády České republiky, ve znění usnesení vlády České republiky ze dne 25. května 2026 č. 319/2026, byly z Úřadu vlády na příslušná ministerstva převedeny agendy v oblasti lidských práv, ochrany práv příslušníků národnostních menšin, rovnosti žen a mužů, práv osob se zdravotním postižením, závislostí a duševního zdraví. Usnesením vlády č. 302/2026 byl schválen zejména převod působnosti v oblasti spolupráce s občanskou společností a lidských práv na Ministerstvo spravedlnosti, převod působnosti v oblasti národnostních menšin a romských záležitostí, práv osob se zdravotním postižením a rovnosti žen a mužů na Ministerstvo práce a sociálních věcí a Ministerstvo kultury a převod působnosti v oblasti protidrogové politiky a duševního zdraví na Ministerstvo zdravotnictví.

Vývoj výdajů v kapitole Všeobecná pokladní správa souvisí s volebním cyklem a je odvozený od předpokládaného objemu příspěvků na činnost politických stran a hnutí a objemu příspěvků na úhradu volebních nákladů politickým stranám a hnutím.

Naopak v kapitole Ministerstvo zdravotnictví se neinvestiční transfery neziskovým organizacím výrazně zvyšují. Děje se tak díky programu protidrogové politiky a politiky závislosti, který byl přesunut z Úřadu vlády na Ministerstvo zdravotnictví a zároveň došlo ke zvýšení výdajů na tento program o dalších 85 mil. Kč na celkových 500 mil. Kč.

Více než 90 % neinvestičních transferů je součástí rozpočtu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Národní sportovní agentury, Ministerstva práce a sociálních věcí a Ministerstva kultury.

Výdaje v působnosti těchto rozpočtových kapitol jsou určeny sportovním organizacím na podporu sportu, zejména dětí a mládeže, zajištění sportovních organizací, sportovní reprezentace a na pořádání významných sportovních akcí (Národní sportovní agentura), dále na volnočasové aktivity dětí a mládeže a dotace církevním školám (Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy). Největší objem výdajů představují dotace na podporu služeb pro rodiny, které mají preventivní a podpůrný charakter (posílení rodičovských kompetencí, zkvalitnění rodinných vztahů, podpora rodiny v péči o děti, v jejich výchově a při sladování práce a rodiny), dotace na poskytování sociálních služeb, podpora činnosti seniorských a proseniorských organizací a na vyplácení státního příspěvku na provoz dětských skupin.

Z rozpočtu Ministerstva kultury je podporováno zachování a obnova kulturních památek, divadelní a hudební aktivity, zájmová umělecká činnost, podpora významných kulturních aktivit s náboženskou tematikou pro církve a náboženské společnosti a spolky.

Ministerstvo vnitra prostřednictvím neinvestičních transferů nestátním neziskovým organizacím podporuje například sbory dobrovolných hasičů, integraci cizinců z třetích zemí a činnosti v oblasti humanitární pomoci.

Rozpočtové kapitoly Grantová agentura ČR a Technologická agentura ČR předpokládají poskytování dotací i v roce 2027, avšak z technických důvodů nyní rozpočtují tyto výdaje na jiných položkách.

Tabulka 22 Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

kapitola	2022 SK	2023 SK	2024 SK	2025 SK	2026 SR	2027 SR	index 2027/2026 v %	rozdíl 2027-2026
	1	2	3	4	5	6	$7=6/5*100$	$8=6-5$
Úřad vlády České republiky	326,2	340,6	347,6	449,5	458,3	0,0	0,0	-458,3
Ministerstvo zahraničních věcí	408,2	539,5	591,0	641,0	89,0	101,0	113,5	12,0
Ministerstvo obrany	31,1	45,3	55,8	47,4	46,1	52,0	112,8	5,9
Ministerstvo financí	25,9	14,5	20,7	1,7	0,0	13,7	x	13,7
Ministerstvo práce a sociálních věcí	5 807,1	7 374,7	7 856,6	9 540,7	12 200,9	12 273,7	100,6	72,8
Ministerstvo vnitra	347,1	241,9	392,7	335,2	410,5	297,7	72,5	-112,8
Ministerstvo životního prostředí	242,5	267,7	195,0	292,0	6,0	7,1	118,3	1,1
Ministerstvo pro místní rozvoj	1 601,2	1 334,6	978,7	1 033,1	267,3	283,2	105,9	15,9
Grantová agentura České republiky	6,7	13,4	5,0	10,2	0,0	0,0	x	0,0
Ministerstvo hospodářství	201,0	215,6	104,5	112,5	2,0	21,0	1 050,0	19,0
Ministerstvo dopravy	11,9	13,1	12,5	13,6	10,3	10,3	100,0	0,0
Ministerstvo zemědělství	276,0	355,9	218,4	380,0	30,0	30,0	100,0	0,0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	4 422,5	4 387,2	5 009,1	5 254,1	3 889,1	4 237,8	109,0	348,7
Ministerstvo kultury	1 755,5	1 973,0	1 879,0	1 849,9	1 696,1	1 709,3	100,8	13,2
Ministerstvo zdravotnictví	198,7	141,6	117,9	116,9	119,8	614,2	512,7	494,4
Ministerstvo spravedlnosti	19,1	19,0	16,9	23,6	7,9	7,0	88,6	-0,9
Akademie věd České republiky	12,7	13,8	14,3	16,7	16,9	16,9	100,0	0,0
Národní sportovní agentura	5 438,0	5 517,4	5 714,7	6 481,2	6 494,9	6 495,0	100,0	0,1
Technologická agentura České republiky	31,7	26,0	21,6	27,1	0,0	0,0	x	0,0
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	0,0	0,0	6,9	2,9	18,0	6,0	33,3	-12,0
Všeobecná pokladní správa	585,3	556,1	648,6	555,8	1 133,9	588,9	51,9	-545,0
Celkem	21 748,4	23 390,9	24 207,5	27 185,1	26 897,0	26 764,8	99,5	-132,2

Vedle neinvestičních transferů jsou nestátním neziskovým organizacím ze státního rozpočtu poskytovány také **investiční transfery**. V rozpočtu na rok 2027 dosahují celkového objemu 642,7 mil. Kč, což představuje oproti rozpočtu na rok 2026 nárůst o 18,9 %.

Pro investiční transfery neziskovým organizacím obecně platí, že poskytovatelé v době sestavování státního rozpočtu neznají strukturu příjemců dotací, často nemají ještě vypsane příslušné výzvy. Proto nelze částky určené na dotace detailně rozepsat podle rozpočtové skladby. V průběhu roku správci rozpočtových kapitol příslušné částky zapojují do rozpočtu pomocí rozpočtových opatření a dále využívají nároky z nespotebovaných výdajů.

Tabulka 23 Investiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

kapitola	2022 SK	2023 SK	2024 SK	2025 SK	2026 SR	2027 SR	index 2027/2026 v %	rozdíl 2027-2026
	1	2	3	4	5	6	7=6/5*100	8=6-5
Ministerstvo obrany	0,0	0,0	2,2	2,7	10,0	0,0	0,0	-10,0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	51,1	66,7	267,0	1 356,9	1,0	0,0	0,0	-1,0
Ministerstvo vnitra	18,7	7,8	6,9	5,6	0,0	0,0	x	0,0
Ministerstvo životního prostředí	221,0	610,7	74,7	206,1	0,0	0,0	x	0,0
Ministerstvo pro místní rozvoj	1 550,1	1 848,9	1 150,1	797,4	0,0	0,0	x	0,0
Ministerstvo hospodářství	26,9	53,1	5,1	22,7	0,0	0,0	x	0,0
Ministerstvo zemědělství	5,9	8,3	9,8	6,9	0,0	0,0	x	0,0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	236,1	209,8	308,7	332,3	25,2	25,2	100,0	0,0
Ministerstvo kultury	10,8	4,7	74,2	317,2	7,5	7,5	100,0	0,0
Ministerstvo zdravotnictví	2,2	4,3	2,7	1,9	10,0	10,0	100,0	0,0
Národní sportovní agentura	839,4	1 418,9	658,3	371,7	487,0	600,0	123,2	113,0
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	0,0	0,0	79,0	18,2	0,0	0,0	x	0,0
Celkem	2 962,2	4 233,2	2 638,7	3 439,6	540,7	642,7	118,9	102,0

4.10 Státní záruky

- Kompenzace nákladů vzniklých ČNB v souvislosti s uzavřením a plněním dohod o poskytnutí bilaterálních půjček MMF

Státní záruka se vztahuje na případné kompenzace nákladů České národní bance v návaznosti na poskytnutí bilaterální půjčky Mezinárodnímu měnovému fondu (MMF) na základě usnesení vlády č. 1173 ze dne 16. 11. 2020. Maximální limit půjčky činí 646 mil. EUR. Platnost dohody je do roku 2027. Po ukončení platnosti smlouvy již nelze zahajovat nové čerpání. V čerpání dříve poskytnutých tranší lze pokračovat ještě 10 let po ukončení platnosti smlouvy. Z kompenzační dohody uzavřené mezi MF a ČNB vyplývá, že ze státního rozpočtu by byl z 50 % ČNB hrazen ušlý zisk, náklady na zajištění proti kurzovému riziku a náklady transformační. Půjčka zatím nebyla čerpána, ale s ohledem na současný ekonomický vývoj a nutnost pomoci Ukrajině lze i v roce 2027 a v letech následujících očekávat rostoucí počet žádostí o pomoc vyřizovaných ze strany MMF. Možnost, že k čerpání půjčky dojde, proto nelze vyloučit. Pro rok 2027 je rozpočtována v kapitole Všeobecná pokladní správa na případné kompenzace ČNB částka 2 mil. Kč.

- Platby mezinárodním finančním institucím a fondům - záruky za úvěry Evropské investiční banky (EIB) zemím Afriky, Karibiku a Pacifiku

Podobu státní záruky má také financování záruk členských zemí EU na úvěry poskytnuté EIB zemím skupiny ACP a OCT. Povinnost přispívat svým podílem na případné krytí garancí poskytnutých EIB na její operace v zemích skupiny Afriky, Karibiku a Pacifiku (ACP) vyplývá pro ČR z Dohody z Cotonou uzavřené mezi EU a zeměmi skupiny ACP v roce 2000 a po následných revizích v pětiletých cyklech. Česká republika stejně jako ostatní členské země EU uzavřela s EIB dne 24. 11. 2014 dvě implementační smlouvy, které pokrývají záruky vyplývající ze smluv uzavřených v období 2014–2020; tj. Smlouvu o poskytnutí záruky a Smlouvu o správě nedoplatků, na jejichž základě budou případné záruky uhrazeny. Za účelem pokrytí možné výzvy EIB k realizaci záruk je rozpočtována v kapitole VPS částka 10 mil. Kč v rámci výdajové položky Platby mezinárodním finančním institucím a fondům.

- Státní záruka ze zákona č. 228/2020 Sb., o poskytnutí státní záruky na zajištění dluhů Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou, a. s. (nově Národní rozvojovou bankou, a.s.)

Program COVID III byl schválen usnesením vlády České republiky č. 553 ze dne 18. 5. 2020 v návaznosti na zákon č. 228/2020 Sb., o poskytnutí státní záruky České republiky na zajištění dluhů Českomoravské záruční a rozvojové banky, a.s. (nově Národní rozvojové banky, a.s.), vyplývajících z ručení za dluhy z úvěrů v souvislosti se zmírněním negativních dopadů způsobených virem SARS CoV-2. Podpora byla realizována formou portfoliové záruky Národní rozvojové banky, a.s. (dále jen „NRB“) k úvěrům komerčních bank, poskytnutých podnikatelům postižených dopady koronavirové nákazy.

Agregované výzvy jsou NRB zasílány Ministerstvu hospodářství se čtvrtletní pravidelností vždy za uplynulé období, přičemž komerční banky mohou uplatnit žádosti o plnění do 31. 12. 2027. Poslední Agregovaná výzva bude administrována nejpozději ke dni 30. 6. 2028, kdy bude program COVID III zcela vypořádán. Předpokládané plnění do tohoto data, tedy za celou dobu trvání programu, je odhadováno až do výše 14,3 mld. Kč (provozní i investiční část).

Agregované výzvy I. – VI. byly hrazeny z inkasovaných poplatků, které NRB účtuje soukromým bankám za zařazení poskytnutých úvěrů do zaručovaného portfolia. Od sedmé agregované výzvy (za 3. čtvrtletí roku 2022) již probíhá úhrada z těchto poplatků pouze částečně (s výjimkou výzev XIV a XV, které byly hrazeny též z inkasovaných poplatků). Uvolnění zbývajících peněžních prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa z výdajové položky Vládní rozpočtová rezerva je vždy schvalováno usnesením vlády. Stejným způsobem bude zajištěno případné rozpočtové krytí v roce 2027. V letech 2023 až 2025 byla ze státního rozpočtu poskytnuta NRB částka téměř 1,1 mld. Kč.

- Státní záruky ze zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou

Ze zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů, stát ručí podle § 8 za závazky Exportní, garanční a pojišťovací společnosti, a.s. (EGAP) z pojištění vývozních úvěrových rizik, za závazky České exportní banky (ČEB) za splácení finančních zdrojů získaných exportní bankou a za její závazky z ostatních operací na finančních trzích. ČEB předpokládá, že v roce 2027 se tyto závazky zvýší ve srovnání s rokem 2026 o částku 4 mld. Kč na limitní objem 27 mld. Kč. Banka při odhadu státní záruky zohledňuje predikci obchodní aktivity, která vychází z aktualizované základní varianty výhledu hospodaření. Rizikem těchto záruk je pro státní rozpočet plnění v případě, že by exportní banka nemohla splácet své závazky. Pojistná kapacita EGAP je navržena pro rok 2027 ve výši 200 mld. Kč, jedná se o stejnou částku jako v roce 2026. Rozpočtová pojistná kapacita představuje v souladu se zákonem maximální horní limit veškeré pojistné angažovanosti a sama o sobě nevytváří žádné další požadavky na peněžní prostředky ze státního rozpočtu.

Celkový přehled o poskytnutých státních zárukách, jejich objemu, splatnosti a předpokládaných splátkách v roce 2027 obsahuje tabulka č. 20 v Tabulkové části.

4.11 Výdaje na výzkum, vývoj, inovace a transfer znalostí

Ve státním rozpočtu na rok 2027 jsou na oblast podpory výzkumu, vývoje, inovací a transferu znalostí zahrnuty výdaje v celkovém objemu 51,2 mld. Kč, což oproti roku 2026 představuje snížení o 1,4 mld. Kč (tj. o 2,7 %). Podíl těchto výdajů na HDP v b. c. pro rok 2027 dosahuje 0,54 %. Snížení se promítá v zahraničních zdrojích.

Tabulka 24 Vývoj výdajů na výzkum, vývoj, inovace a transfer znalostí (v mld. Kč)

ukazatel	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SK	2025 SK	2026 SR	2027 SR	rozdíl 2027-2026	index 2027/2026 v %
celkem vč. zahraničních zdrojů	46,6	46,2	49,0	50,4	54,1	52,6	51,2	-1,4	97,3
<i>v tom:</i>									
národní zdroje	38,3	38,6	38,9	40,4	43,1	43,0	45,0	2,0	104,7
- institucionální podpora	20,4	21,7	22,1	23,8	25,5	25,4	19,9	-5,5	78,3
- účelová podpora	17,9	16,9	16,8	16,6	17,6	17,6	16,0	-1,6	90,9
- systémová podpora							9,1	9,1	x
kryté zahraničními zdroji	8,3	7,6	10,1	10,0	11,0	9,6	6,2	-3,4	64,6
podíl celkových výdajů na HDP v % (predikce srpen 2026)	0,74	0,66	0,64	0,62	0,63	0,59	0,54	-	-

V rámci celkového objemu podpory pro rok 2027 jsou zahrnuty výdaje na předfinancování výdajů krytých příjmy z EU a FM v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve výši 4,2 mld. Kč, v kapitole Ministerstvo hospodářství ve výši 2 mld. Kč, v kapitolách Technologická agentura ČR ve výši 45,6 mil. Kč, Ministerstvo obrany ve výši 3,2 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 0,5 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 1,5 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 3 mil. Kč a v kapitole Ministerstvo dopravy 1 mil. Kč.

Výdaje ze státního rozpočtu na podporu výzkumu, vývoje a inovací, bez výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a FM, jsou zajištěny ve výši 45 mld. Kč, ve srovnání s rokem 2026 jsou o 2 mld. Kč vyšší.

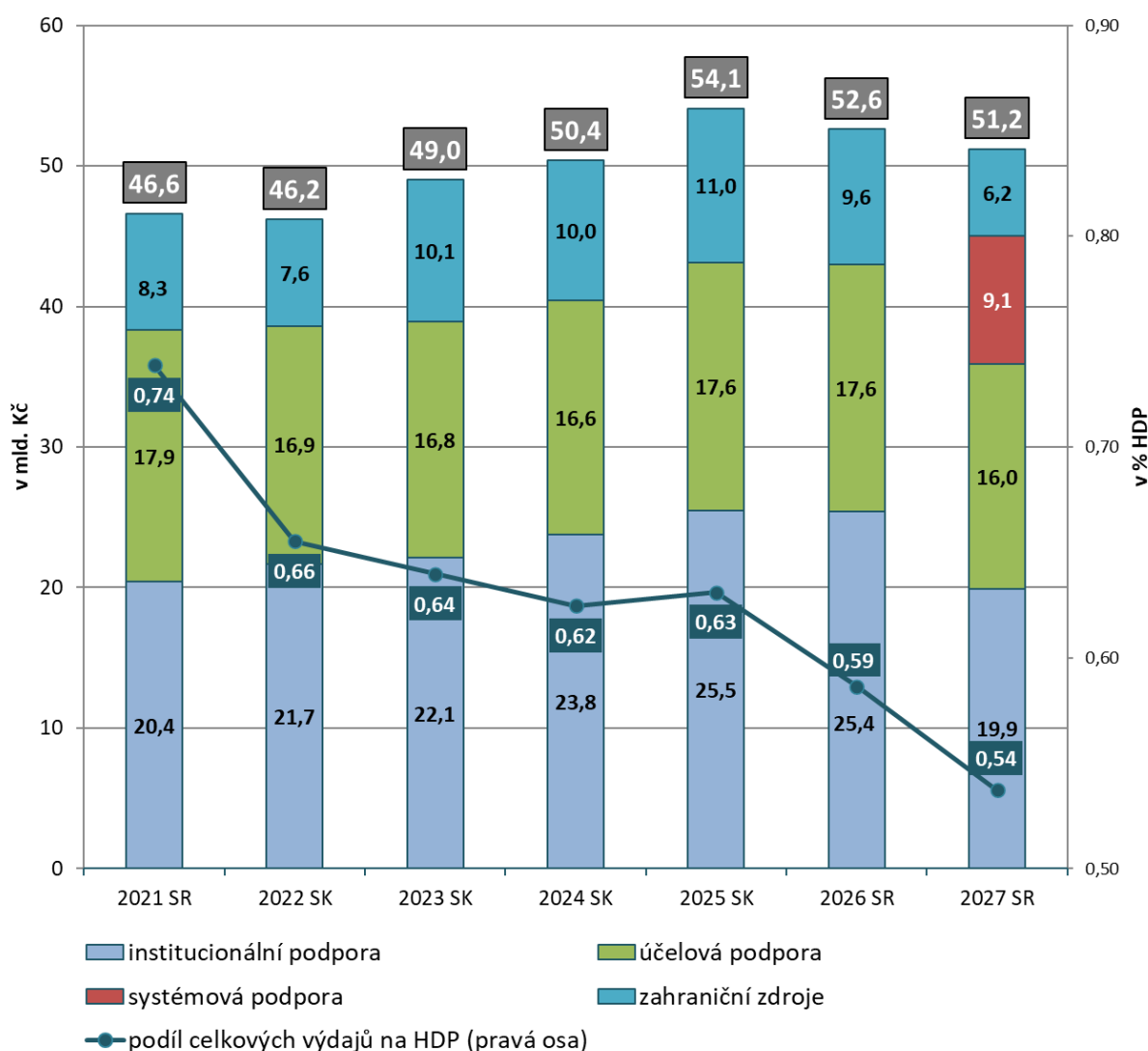
V částce 45 mld. Kč jsou zahrnuty výdaje státního rozpočtu na spolufinancování výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a FM v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve výši 1,8 mld. Kč a v kapitolách Technologická agentura ČR ve výši 8,2 mil. Kč, Ministerstvo obrany 0,6 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 0,1 mil. Kč a Ministerstvo zdravotnictví 35 mil. Kč.

Národní část podpory výzkumu, vývoje, inovací a transferu znalostí je na rok 2027 rozepsána v nové výdajové struktuře podle zákona č. 328/2025 Sb., o výzkumu, vývoji, inovacích a transferu znalostí. K institucionální a účelové podpoře přibyla třetí systémová podpora.

V rámci národní části podpory byly podle aktuálních ekonomických parametrů zohledněny potřeby napříč systémem výzkumu, vývoje, inovací a transferu znalostí. V rámci účelové podpory byla vzata v úvahu podpora základního i aplikovaného výzkumu. V rámci výdajů na obranu státu jsou v kapitole Technologická agentura ČR zajištěny výdaje na krytí programu PRODEF Ministerstva obrany ve výši 100 mil. Kč a pokryty aktuální potřeby výzkumu v rámci výdajů Ministerstva obrany. Výdaje na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací činí v kapitolách poskytovatelů podpory částku celkem 19,9 mld. Kč, proti předchozímu roku o 1,8 mld. Kč vyšší. Zvýšení je částečně způsobeno novou strukturou podpory. Největší díl spolufinancování zahraničních zdrojů patří tradičně národní části spolufinancování Operačního programu Jana Ámose Komenského v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve výši 1,7 mld. Kč.

Dle nové výdajové struktury podpory výzkumu, vývoje, inovací a transferu znalostí činí podíl institucionální podpory na celkové podpoře 44,2 %, účelové podpory 35,6 % a systémové podpory 20,2 %. Vzájemný poměr institucionální a účelové podpory je stále vyšší ve prospěch institucionální podpory, což odpovídá požadovanému trendu.

Graf 22 Rozdělení výdajů na výzkum, vývoj, inovace a transfer znalostí dle institucionální, účelové a systémové podpory a výdajů krytých zahraničními zdroji (v mld. Kč)



4.12 Výdaje na obranu státu

Na summitu NATO v Haagu v červnu 2025 byl schválen nový závazek členských států spočívající v postupném navyšování výdajů na obranu a do roku 2035 dosažení úrovně minimálně:

- 3,5 % HDP – výdaje na obranu státu;
- 1,5 % HDP – další výdaje související s obranou a bezpečností.

Česká republika jako celek předpokládá v roce 2027 vynaložit na obranu státu 3,93 % HDP.

4.12.1 Výdaje na obranu státu - závazný průřezový ukazatel ve státním rozpočtu

Při stanovení celkových výdajů na obranu státu bylo postupováno v souladu se zákonem č. 177/2023 Sb., o financování obrany České republiky. Výdaje na obranu státu mají být plánovány v minimální výši 2 % nominálního HDP vyčísleného pro rok 2027 na základě prognózy v Rozpočtové strategii sektoru veřejných institucí podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti.

V návrhu státního rozpočtu na rok 2027 je na výdaje na obranu státu (rozpočtované v závazném průřezovém ukazateli Výdaje na obranu státu) vyčleněna částka 194 565,8 mil. Kč (bez prostředků EU), což odpovídá 2,04 % HDP predikovaného v Rozpočtové strategii. Výdaje na obranu státu jsou identifikovány u rozpočtových kapitol dle níže uvedené tabulky, největší podíl na nich tvoří každoročně výdaje kapitoly Ministerstvo obrany.

Oproti letům 2024–2026 nejsou do obranných výdajů zahrnovány celkové výdaje kapitol Správa státních hmotných rezerv, Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost a Národní bezpečnostní úřad. Dále dochází ke snížení výdajů na obranu určených na dopravní infrastrukturu, které byly plánovány v rámci výdajů kapitoly Ministerstva dopravy. K přehodnocení tohoto přístupu došlo na základě závěrů posouzení uznatelnosti vykázaných obranných výdajů za rok 2024 ze strany NATO, které byly zveřejněny až v první polovině letošního roku. Z uvedeného důvodu jsou v kapitolách Správa státních hmotných rezerv, Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost a Ministerstvo dopravy do obranných výdajů zahrnuty pouze konkrétní výdaje, které Ministerstvo obrany identifikovalo jako uznatelné.

Nad rámec výdajů zahrnutých do příslušného průřezového ukazatele budou jako obranné výdaje Ministerstvem obrany vykázaný NATO i další výdaje identifikované v jednotlivých kapitolách státního rozpočtu vládním zmocněncem pro plnění závazků České republiky vůči NATO.

Tabulka 25 Výdaje na obranu státu (závazný průřezový ukazatel) podle kapitol státního rozpočtu (v Kč)

kapitola		SR 2025		SR 2026	SR 2027
		SR	SK		
301	Kancelář prezidenta republiky	60 000 000	0	0	0
305	Bezpečnostní informační služba	0	210 905 802	380 000 000	370 000 000
306	Ministerstvo zahraničních věcí	351 473 574	404 972 323	949 805 380	963 850 929
307	Ministerstvo obrany	154 271 685 405	155 861 325 644	154 790 825 531	190 821 736 162
308	Národní bezpečnostní úřad**	422 121 486	343 413 363	453 833 719	0
314	Ministerstvo vnitra	129 000 000	331 253 956	1 303 043 000	827 336 700
322	Ministerstvo hospodářství	0	14 450 540	0	30 918 441
327	Ministerstvo dopravy	136 389 600	8 103 231 366	19 567 960 000	119 050 000
328	Český telekomunikační úřad	40 000 000	39 979 386	0	0
333	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy		6 172 000	0	0
335	Ministerstvo zdravotnictví	27 000 000	0	40 500 000	40 500 000
346	Český úřad zeměměřičský a katastrální	0	3 363 617	0	0
374	Správa státních hmotných rezerv	4 072 270 018	5 003 639 654	5 282 769 714	595 000 000
375	Státní úřad pro jadernou bezpečnost	0	0	16 000 000	0
377	Technologická agentura ČR	100 000 000	58 628 307	450 000 000	100 000 000
378	Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	649 863 010	636 149 137	817 955 115	46 755 363
398	Všeobecná pokladní správa	417 800 000	417 800 000	578 900 000	650 700 000
výdaje na obranu státu bez EU		160 677 603 093	171 435 285 094	184 631 592 459	194 565 847 595
výdaje na obranu státu - část EU		152 512 918	243 180 135	62 104 403	35 148 462
celkové výdaje na obranu státu včetně EU		160 830 116 011	171 678 465 229	184 693 696 862	194 600 996 057
predikce HDP (mld. Kč) pro jednotlivé roky dle příslušné Strategie*		8 031,8	8 573,0	8 786,9	9 537,4
celkové výdaje na obranu bez EU (% HDP)		2,00%	2,00%	2,10%	2,04%
predikce HDP (v mld. Kč) dle Makroekonomické predikce vydané v srpnu 2026		8 573,0	8 573,0	8 969,0	9 531,0
celkové výdaje na obranu bez EU (% HDP)		1,87%	2,00%	2,06%	2,04%

* pro SR rok 2025 z Rozpočtové strategie na léta 2025 - 2027 vydané v dubnu 2024, pro SK 2025 z Makroekonomické predikce MF ze srpna 2026, pro SR rok 2026 z Rozpočtové strategie na léta 2026 - 2028 vydané v dubnu 2025, pro rok 2027 z Rozpočtové strategie na léta 2027-2029 vydané v dubnu 2026

** od roku 2027 vykazování z metodických důvodů upraveno (bližší viz text)

Celkové výdaje kapitoly Ministerstvo obrany jsou stanoveny ve výši 190 821,7 mil. Kč (bez prostředků EU). Oproti schválenému rozpočtu na rok 2026 došlo k nárůstu celkových výdajů o částku 36 030,9 mil. Kč. Výdaje jsou směřovány zejména na rozvoj obranných schopností a modernizaci Armády ČR v rámci specifického ukazatele Zajištění obrany ČR silami Armády ČR ve výši 145 344,7 mil. Kč, což představuje 76 % plánovaných výdajů kapitoly. Na oblast programového financování je vyčleněno 43 % celkových výdajů, největší objem peněžních prostředků připadá na následující programy reprodukce majetku: Strategický program pozemních sil (32 867,3 mil. Kč), Udržení a rozvoj schopností nadzvukového letectva II (20 135,5 mil. Kč), Udržení a rozvoj schopností logistické podpory (5 320,7 mil. Kč) a Zabezpečení civilně-správní části Ministerstva obrany a státní příspěvkové organizace (4 158,2 mil. Kč). V rámci těchto programů budou financovány významné víceleté investiční projekty, např. pořízení pásových bojových vozidel pěchoty CV 90, nákup samohybných děl CAESAR, pořízení protiletadlových kompletů SHORAD, pořízení kolových obrněných vozidel TITUS, nákup spojovacích prostředků CCI, pořízení víceúčelového nadzvukového letounu F-35, modernizace infrastruktury letiště Čáslav, pořízení stacionárních základů MILSATCOM, nákup těžkých terénních vozidel T-815, výstavba a modernizace nemovité infrastruktury Armády ČR.

Současně jsou oproti roku 2026 posíleny limity platových prostředků v souvislosti s rozhodnutím o urychlení náboru vojáků z povolání a potřebou zajištění stabilizace jak vojenského, tak civilního personálu resortu Ministerstva obrany.

V kapitole Bezpečnostní informační služba jsou rozpočtovány obranné výdaje ve výši 370 mil. Kč, a to na financování činností, které přispívají k zajištění obrany a bezpečnosti státu.

V kapitole Ministerstvo zahraničních věcí jsou na obranné výdaje vyčleněny prostředky ve výši 963,9 mil. Kč. Tyto prostředky jsou určeny na příspěvky do civilního rozpočtu NATO, výdaje spojené s činností Stálé delegace ČR při NATO v Bruselu a Kontaktní ambasády NATO, peněžní dary do svěřenských fondů NATO, vysílání stážistů, transformaci registru utajovaných informací NATO v ústředí Ministerstva zahraničních věcí, zajištění vrcholných návštěv, podporu misí NATO při Africké unii a financování vybraných IT systémů.

V rámci kapitoly Ministerstvo vnitra je na obranné výdaje alokována částka 827,3 mil. Kč. Tyto prostředky jsou určeny na rozvoj informačního systému pro utajované spojení a pro civilně vojenskou spolupráci včetně podpory Host Nation Support (dále jen „HNS“), obranu proti bezpilotním leteckým prostředkům, pořízení lehkých obrněných transportérů, investice do modernizace výcvikového zařízení, financování činnosti styčného důstojníka Hasičského záchranného sboru ČR v NATO aj.

Kapitola Ministerstvo hospodářství má rozpočtovány obranné výdaje ve výši 30,9 mil. Kč na zajištění agendy podpory průmyslové spolupráce a realizaci projektů ekonomické diplomacie (PROPED).

V kapitole Ministerstvo dopravy jsou obranné výdaje ve výši 119,1 mil. Kč určeny na poskytování letových provozních služeb letům osvobozených od zpoplatnění ve vzdušném prostoru ČR (přelety NATO) a výcvik řídicích letového provozu Armády ČR. S ohledem na závěry z vyhodnocení uznatelnosti obranných výdajů ze strany NATO nejsou do výdajů na obranu roku 2027 zahrnuty výdaje na dopravní infrastrukturu potřebnou pro zajištění obranyschopnosti a její přípravu k plnění závazků vyplývajících z HNS.

V kapitole Ministerstvo zdravotnictví je rozpočtováno 40,5 mil. Kč na pořízení převozových vozů (sanitky, autobusy) využitelných pro poskytování podpory hostitelskou zemí a v krizových stavech.

V kapitole Správa státních hmotných rezerv jsou obranné výdaje ve výši 595,0 mil. Kč určeny na zabezpečení potřeb ozbrojených sil (náklady na nákup mobilizačních rezerv, včetně obměn a záměn, náklady na uchování výrobních schopností, skladování aj.), pořízení a ochraňování potravinových komodit pro Ministerstvo obrany, ochraňování pohonných hmot ve skladu v Heřmanově Městci, včetně souvisejících investic.

V kapitole Technologická agentura ČR jsou obranné výdaje ve výši 100 mil. Kč určeny na realizaci programu PRODEF zaměřeného na podporu výzkumu a vývoje v oblasti obrany.

V kapitole Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost jsou obranné výdaje ve výši 46,8 mil. Kč alokovány na financování zastoupení úřadu v rámci struktur NATO a projektu BIVOJ.

V kapitole Všeobecná pokladní správa je rozpočtován příspěvek ČR do Evropského obranného fondu ve výši 650,7 mil. Kč.

V kapitole Národní bezpečnostní úřad není z metodických důvodů v rámci ukazatele Výdaje na obranu státu rozpočtována pro rok 2027 žádná částka. S ohledem na závěry z vyhodnocení uznatelnosti obranných výdajů ze strany NATO bude do výdajů na obranu zahrnuta polovina skutečných výdajů kapitoly. Tento podíl vychází ze skutečnosti, že přibližně polovina bezpečnostních prověrek realizovaných Národním bezpečnostním úřadem je prováděna pro příslušníky resortu Ministerstva obrany. Výjimkou budou peněžní prostředky převedené rozpočtovým opatřením z jiných kapitol v průběhu roku jako obranný výdaj, které budou v plné výši zahrnuty přímo do ukazatele Výdaje na obranu státu.

4.12.2 Výdaje související s obranou a bezpečností

Do výdajů souvisejících s obranou a bezpečností mohou být dle definice NATO zahrnovány výdaje na odolnost, civilní obranu a civilní připravenost, rozvoj kapacit, schopností nebo efektivnosti obranného průmyslu, rozšíření obranného inovačního ekosystému, podporu růstu dodavatelů pro obranné účely, dále tvorbu zásob pro udržení výroby obranného a bezpečnostního průmyslu a zásob pro zajištění národní bezpečnosti, vojenskou a finanční pomoc partnerským zemím NATO či na investice v oblasti obrany a bezpečnosti dle definice NATO.

Na základě výše uvedeného byla Ministerstvem obrany zpracována Metodika vykazování výdajů souvisejících s obranou a bezpečností, v rámci které byly identifikovány oblasti výdajů, které lze zařadit mezi výdaje související s obranou a bezpečností. Jedná se o výdaje kapitol Bezpečnostní informační služba, Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo financí – Celní správa ČR, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti – vězeňská část, Státní úřad pro jadernou bezpečnost a Generální inspekce bezpečnostních sborů. Dále budou jako výdaje související s obranou a bezpečností vykázány další výdaje identifikované dle příslušné Metodiky a výdaje územně samosprávných celků vykázané v jejich rozpočtech v rámci rozpočtové skupiny „Bezpečnost státu a právní ochrana“.

Výdaje související s obranou a bezpečností jsou vykazovány NATO až po uplynutí daného rozpočtového roku na základě skutečného čerpání a posouzení ze strany Ministerstva obrany. Veškeré výdaje související s obranou a bezpečností, které přesáhnou hranici 1,5 % HDP, se směrem k NATO nevykazují. Důvodem je, že NATO uznává maximálně 1,5 % HDP. Tento přesah má nicméně velmi pozitivní dopad na obranyschopnost a bezpečnost ČR. Předpokládanou výši těchto výdajů v návrhu státního rozpočtu na rok 2027 a odhadovanou výši výdajů územně samosprávných celků na základě skutečného plnění minulého roku uvádí následující tabulka.

Tabulka 26 Výdaje související s obranou a bezpečností ve státním rozpočtu a u ÚSC

Výdaje související s obranou a bezpečností (v Kč)		SR 2027
305	Bezpečnostní informační služba	2 251 829 858
306	Ministerstvo zahraničních věcí	9 340 668 012
308	Národní bezpečnostní úřad	244 516 113
312	Ministerstvo financí - Celní správa	6 778 635 162
314	Ministerstvo vnitra	123 355 564 050
336	Ministerstvo spravedlnosti - vězeňská část	13 857 078 482
374	Správa státních hmotných rezerv	5 024 646 703
375	Státní úřad pro jadernou bezpečnost	635 114 381
376	Generální inspekce bezpečnostních sborů	618 592 053
378	Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	929 963 678
Výdaje územně samosprávných celků		Rozpočty ÚSC
ÚSC	Výdaje na skupině Bezpečnost státu a právní ochrana - odhad na základě skutečnosti minulého roku	17 000 000 000
Výdaje související s obranou a bezpečností		180 036 608 492
predikce HDP z Rozpočtové strategie na léta 2027-2029 (mld. Kč)		9 537,4
% HDP		1,89%

5 Komentáře k rozpočtům vybraných kapitol státního rozpočtu

5.1 Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo financí

Tabulka 27 Celkové příjmy a výdaje kapitoly Ministerstvo financí (v mil. Kč)

312 - MF	SK 2021	SK 2022	SK 2023	SK 2024	SK 2025	SR 2026	SR 2027	rozdíl 2027-2026	index 2027/2026 v %
	1	2	3	4	5	6	7	8=7-6	9=7/6*100
Celkové příjmy	7 224,2	7 742,8	8 330,0	8 268,6	13 378,8	9 529,4	8 453,6	-1 075,8	88,7
z toho EU/FM	232,5	236,0	169,8	301,8	334,5	273,2	253,8	-19,4	92,9
Celkové výdaje	23 955,1	24 177,2	23 901,7	23 855,5	25 763,9	28 402,6	29 158,0	755,4	102,7
z toho EU/FM	248,8	237,3	237,0	259,1	359,7	273,2	253,8	-19,4	92,9

Příjmy kapitoly jsou navrhovány ve výši 8,5 mld. Kč, tj. pokles o 11,3 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2026. Z hlediska struktury činí hlavní část příjmů nedaňové příjmy (72,7 %), které jsou pro rok 2027 rozpočtovány ve výši 6,1 mld. Kč, v nich pak zejména podíl na clu (3,5 mld. Kč), příjem sankčních plateb přijatých Celní správou ČR od jiných osob (1,7 mld. Kč) a odvod ze státního podniku Státní tiskárna cenin do příjmů ústředního orgánu Ministerstva financí (0,3 mld. Kč). Důvodem meziročního poklesu příjmů kapitoly je zreálnění předpokládaného výběru cel a odvodu ze státního podniku.

Daňové příjmy rozpočtované ve výši 1 mld. Kč se podílejí na plnění celkových příjmů kapitoly 11,5 %. Převážnou část z nich tvoří příjmy Celní správy ČR z pojistného na důchodové pojištění, nemocenské pojištění a z příspěvků na státní politiku zaměstnanosti (0,9 mld. Kč). Součástí příjmů kapitoly jsou rovněž přijaté transfery ve výši 0,3 mld. Kč (3,8 % celkových příjmů) a kapitálové příjmy ve výši 1 mld. Kč (12,0 % celkových příjmů). U kapitálových příjmů došlo k meziročnímu navýšení o 0,2 mld. Kč vlivem upřesnění odhadu příjmů Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových z prodeje nemovitostí.

Výdaje kapitoly jsou navrhovány ve výši 29,2 mld. Kč, tj. nárůst o 2,7 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2026. Ve výdajích kapitoly jsou zahrnuty výdaje spolufinancované zcela nebo částečně z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů, a to celkem ve výši 254 mil. Kč. Na činnost ústředního orgánu Ministerstva financí jsou navrhovány výdaje ve výši 3,7 mld. Kč, tj. nárůst o 35,4 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2026. Důvodem nárůstu jsou mimo jiné plánované investice resortu v oblasti ICT a kybernetické bezpečnosti. Na činnost Finanční správy ČR jsou navrhovány výdaje ve výši 16,1 mld. Kč, tj. pokles o 6,2 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2026, kde je však nutno zohlednit jednorázový vliv nákupu nemovitosti v letech 2025 a 2026. Na činnost Celní správy ČR jsou navrhovány výdaje ve výši 6,8 mld. Kč, tj. nárůst o 6,3 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2026. Výdaje Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových jsou navrhovány ve výši 2,4 mld. Kč, tj. nárůst o 21,7 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2026. Hlavním důvodem tohoto navýšení je realizace rekonstrukce administrativní budovy nábreží Edvarda Beneše č. p. 627 v Praze pro Úřad vlády ČR. Na činnost Finančního analytického úřadu a Kanceláře finančního arbitra jsou navrhovány výdaje celkem ve výši 0,2 mld. Kč, tj. nárůst o 20,5 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2026.

5.2 Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo vnitra

Tabulka 28 Celkové příjmy a výdaje kapitoly Ministerstvo vnitra (v mil. Kč)

314-MV	SK 2021	SK 2022	SK 2023	SK 2024	SK 2025	SR 2026	SR 2027	rozdíl 2027-2026	index 2027/2026 v %
	1	2	3	4	5	6	7	8=7-6	9=7/6*100
Celkové příjmy	12 932,2	13 592,2	15 710,2	17 560,4	16 724,8	21 067,1	19 912,1	-1 155,0	94,5
z toho EU/FM	1 270,0	2 061,5	2 777,8	4 296,1	2 594,9	7 203,8	4 649,1	-2 554,7	64,5
Celkové výdaje	90 880,2	93 413,5	103 783,8	100 480,2	110 180,0	122 112,2	128 832,0	6 719,8	105,5
z toho EU/FM	992,4	2 489,6	5 138,3	1 997,6	3 408,2	7 203,8	4 649,1	-2 554,7	64,5

Meziroční rozdíl 2027–2026 příjmů kapitoly je ovlivněn především snížením příjmů z rozpočtu Evropské unie s ohledem na končící programové období 2021–2027. U daňových příjmů (příjmů ze správních poplatků) je navrhováno zvýšení

o 500 mil. Kč a u příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti zvýšení o 306,7 mil. Kč související s úpravami platů příslušníků bezpečnostních sborů resortu.

Meziroční rozdíl 2027–2026 výdajů kapitoly je ovlivněn snížením podílu rozpočtu EU na výdajích spolufinancovaných zcela nebo částečně z rozpočtu Evropské unie. Do tohoto rozdílu se dále promítá snížení výdajů na sociální mandatorní výdaje s ohledem na dlouhodobou trajektorii výdajů kapitoly v této oblasti, zejména snížení dávek důchodového pojištění o 700 mil. Kč a zvláštních sociálních dávek příslušníků bezpečnostních sborů resortu při skončení služebního poměru o 1 mld. Kč.

Návrh výdajů zahrnuje zvýšení objemu prostředků na spolufinancování podílu státního rozpočtu u projektů EU a k zajištění neuznatelných výdajů celkem o 1,5 mld. Kč. Dalším vlivem je zvýšení výdajů o 3,1 mld. Kč na investice a provozní potřeby, především na nákup služebních dopravních prostředků u Policie ČR, výdaje na ICT a zajištění kyberbezpečnosti.

Výdaje Policie ČR bez výdajů na sociální dávky, výdajů policejního školství a výdajů Muzea Policie ČR jsou navrhovány ve výši 67,3 mld. Kč, tj. nárůst o 10,1 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2026.

Výdaje Hasičského záchranného sboru ČR bez výdajů na sociální dávky jsou navrhovány ve výši 19 mld. Kč, tj. nárůst o 10,5 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2026. Výdaje investičních transferů pro jednotky sborů dobrovolných hasičů obcí jsou pro rok 2027 zabezpečeny v celkové výši 310 mil. Kč (program 114 32 Investiční účelové dotace pro jednotky sborů dobrovolných hasičů obcí), tj. ve stejné výši jako v roce 2026.

Pro rok 2027 jsou navrhovány výdaje na dávky důchodového pojištění ve výši 11 mld. Kč, na dávky nemocenského pojištění ve výši 318 mil. Kč a na zvláštní sociální dávky příslušníků bezpečnostních sborů při skončení služebního poměru ve výši 10,8 mld. Kč.

5.3 Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo životního prostředí

Tabulka 29 Celkové příjmy a výdaje kapitoly Ministerstvo životního prostředí (v mil. Kč)

315-MŽP	SK 2021	SK 2022	SK 2023	SK 2024	SK 2025	SR 2026	SR 2027	rozdíl 2027-2026	index 2027/2026 v %
	1	2	3	4	5	6	7	8=7-6	9=7/6*100
Celkové příjmy	26 778,9	24 480,8	42 556,2	37 339,3	30 588,8	16 839,6	16 711,7	-127,9	99,2
<i>z toho EU/FM</i>	<i>11 253,2</i>	<i>7 855,2</i>	<i>23 861,6</i>	<i>20 539,7</i>	<i>16 690,7</i>	<i>15 502,6</i>	<i>15 295,2</i>	<i>-207,5</i>	<i>98,7</i>
Celkové výdaje	17 912,7	26 042,3	28 265,5	24 557,1	31 550,4	20 429,8	20 961,2	531,4	102,6
<i>z toho EU/FM</i>	<i>9 886,3</i>	<i>18 581,8</i>	<i>21 883,7</i>	<i>18 063,8</i>	<i>21 594,6</i>	<i>15 502,6</i>	<i>15 295,2</i>	<i>-207,5</i>	<i>98,7</i>

Příjmy kapitoly Ministerstvo životního prostředí jsou navrženy ve výši 16,7 mld. Kč. Ve srovnání s rokem 2026 jsou příjmy kapitoly nižší o cca 0,8 %, a to zejména v důsledku nižších příjmů z rozpočtu Evropské unie. Součástí rozpočtu jsou kapitálové příjmy ve výši 355,5 mil. Kč z výnosů z emisních povolenek v souladu se zákonem č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů.

Celkové výdaje kapitoly Ministerstvo životního prostředí jsou pro rok 2027 navrhovány v objemu 20,96 mld. Kč, což představuje navýšení o cca 2,6 % oproti schválenému rozpočtu roku 2026. Převážná část výdajů připadá na projekty spolufinancované zcela nebo částečně z rozpočtu Evropské unie ve výši 15,5 mld. Kč (z toho EU podíl 14,95 mld. Kč) a finančních mechanismů ve výši 411 mil. Kč (z toho podíl finančních mechanismů 345 mil. Kč). Největší část tvoří rozpočtované prostředky v rámci Operačního programu Životní prostředí 2021+ (10,5 mld. Kč) a Operačního programu Spravedlivá transformace (4,9 mld. Kč).

Další výdaje kapitoly představují prostředky na Program péče o krajinu (200 mil. Kč), jejich financování je zajištěno transferem poskytnutým do státního rozpočtu Státním fondem životního prostředí ČR, a výdaje na institucionální podporu výzkumu, vývoje a inovací (370,5 mil. Kč). Jako transfer pro zoologické zahrady je plánovaná částka 10 mil. Kč a pro nestátní neziskové organizace 4 mil. Kč.

V kapitole Ministerstvo životního prostředí jsou dále zahrnuty výdaje, které vycházejí přímo ze zákona č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů. Jedná se o výdaje určené k pokrytí administrativních nákladů na fungování systému obchodování s povolenkami (65,5 mil. Kč) a příspěvků mezinárodním organizacím v rámci plnění závazků České republiky v oblasti ochrany klimatu (290 mil. Kč). Dalšími prostředky jsou výdaje na náhrady újmy za ztížení zemědělského nebo lesního hospodaření ve výši 644,5 mil. Kč, které odpovídají příjmům kapitoly Ministerstvo životního prostředí ve formě transferu poskytnutého Státním fondem životního prostředí ČR.

Celkové plánované výdaje kapitoly zahrnují také prostředky pro Státní fond životního prostředí ČR ve výši 931,9 mil. Kč, z toho 500 mil. Kč na Operační program Životní prostředí 2021+ a 431,9 mil. Kč na Operační program Spravedlivá transformace.

5.4 Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj

Tabulka 30 Celkové příjmy a výdaje kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj (v mil. Kč)

317-MMR	SK 2021	SK 2022	SK 2023	SK 2024	SK 2025	SR 2026	SR 2027	rozdíl 2027-2026	index 2027/2026 v %
	1	2	3	4	5	6	7	8=7-6	9=7/6*100
Celkové příjmy	22 042,7	19 624,2	20 828,8	15 979,9	14 194,4	25 816,9	15 989,0	-9 827,9	61,9
z toho EU/FM	21 940,5	19 518,8	20 714,3	15 804,0	13 956,7	25 693,9	15 816,0	-9 877,9	61,6
Celkové výdaje	32 165,3	27 842,3	28 395,2	25 746,8	28 265,2	31 658,3	21 223,3	-10 435,1	67,0
z toho EU/FM	21 630,1	19 612,3	21 251,7	17 240,4	19 475,9	23 493,9	15 816,0	-7 677,9	67,3

Ve srovnání se schváleným rozpočtem roku 2026 dochází v roce 2027 k poklesu celkových příjmů i výdajů kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj. Celkové příjmy se snižují o 9,8 mld. Kč a celkové výdaje o 10,4 mld. Kč. Pokles výdajů je ovlivněn především nižším objemem prostředků na spolufinancované programy EU, a to s ohledem na končící programové období 2021–2027. Nižší je také objem osobních a provozních výdajů, což souvisí s delimitací zaměstnanců a souvisejících výdajů do nově vznikající kapitoly státního rozpočtu 351 – Úřad rozvoje území a přesunem státní příspěvkové organizace Česká centrála cestovního ruchu – CzechTourism pod Ministerstvo hospodářství.

Struktura výdajů odpovídá specifickému charakteru kapitoly, jejíž rozpočet je významně zaměřen na transfery a podporu územního rozvoje. Výdaje jsou soustředěny zejména do podpory regionálního rozvoje a cestovního ruchu, podpory bydlení a ostatních činností resortu. Výdaje kapitoly v roce 2027 bez podílu EU jsou navrženy ve výši 5,4 mld. Kč (z toho 1,9 mld. Kč připadá na programy evidované v EDS/SMVS, 1,9 mld. Kč na dotace evidované v ZED a 1,6 mld. Kč na ostatní výdaje).

Ve výdajích kapitoly je zahrnuta částka 250 mil. Kč plánovaná na financování podpůrných opatření podle zákona o podpoře bydlení. Jde o nový typ mandatorních výdajů souvisejících zejména s příspěvků na správu a podporu garancí, podnájemní bydlení nebo podporované obecní bydlení.

V národních dotačních programech bude Ministerstvo pro místní rozvoj disponovat prostředky v objemu cca 1 mld. Kč. Tyto prostředky jsou určeny jak na dotační programy realizované ministerstvem (např. na podporu obnovy a rozvoje regionů ve výši 305 mil. Kč, cestovního ruchu, nestátních neziskových organizací a dalších oblastí), tak na dotačně-úvěrové programy realizované Státním fondem podpory investic. Prostředky určené pro Státní fond podpory investic budou směřovat zejména na zvýhodněné úvěry pro mladé, program Strategický podnikatelský park Cheb či program Dukovany. Na rok 2027 je také v rámci prostředků poskytovaných Státnímu fondu podpory investic vyčleněno 482 mil. Kč na program Živel 3 určený na obnovu obydlí fyzických osob poškozených povodněmi v září 2024. Důležitou součástí je rovněž pokračování investiční i neinvestiční podpory Horské služby ČR v objemu 380 mil. Kč.

U spolufinancovaných programů EU pro rok 2027 činí podíl státního rozpočtu 2,04 mld. Kč a současně se počítá s výdaji krytými příjmy z EU ve výši 15,8 mld. Kč. Nejvýznamnější je Integrovaný regionální operační program 2021+, dále Operační program Technická pomoc a programy INTERREG. Tyto prostředky umožňují pokračovat v realizaci projektů financovaných z evropských fondů a v zajištění jejich administrace a řízení.

Vlastní investice resortu v programu materiálně-technického zabezpečení činí 334,7 mil. Kč. Významnou investicí je zejména pokračování vývoje monitorovacího systému pro správu peněžních prostředků fondů EU MS2028+, kde cílem je sjednotit a zjednodušit podporu kohezní politiky do konsolidovaného řešení – Informačního systému správy fondů EU (ISSF). Z provozních výdajů představují významnou část smlouvy na provoz monitorovacích systémů pro EU fondy a provoz a údržbu (např. NEN, ISVZ, SCS NIPEZ).

Celkově návrh rozpočtu na rok 2027 odráží změnu struktury a priorit kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj, pokračování podpory bydlení a regionálního rozvoje, zajištění čerpání evropských fondů a provozu celostátně využívaných informačních systémů.

5.5 Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo hospodářství

Tabulka 31 Celkové příjmy a výdaje kapitoly Ministerstvo hospodářství (v mil. Kč)

322-MH	SK 2021	SK 2022	SK 2023	SK 2024	SK 2025	SR 2026	SR 2027	rozdíl 2027-2026	index 2027/2026 v %
	1	2	3	4	5	6	7	8=7-6	9=7/6*100
Celkové příjmy	17 739,0	17 553,7	22 011,3	20 696,3	17 785,4	21 536,7	22 684,8	1 148,1	105,3
z toho EU/FM	14 093,7	13 776,3	18 210,5	16 908,2	13 783,0	12 240,3	11 210,5	-1 029,9	91,6
Celkové výdaje	81 569,4	73 506,4	128 260,2	53 966,8	52 939,3	54 476,7	71 399,2	16 922,5	131,1
z toho EU/FM	11 400,7	13 478,9	10 780,7	3 873,1	10 289,5	12 240,3	11 210,5	-1 029,9	91,6

Příjmy kapitoly jsou navrhovány ve výši 22,7 mld. Kč, z čehož daňové příjmy činí 0,2 mld. Kč. Nedaňové příjmy jsou navrhovány ve výši 5,2 mld. Kč, z toho příjmy z podílů na zisku a dividend ve výši 5 mld. Kč. Kapitálové příjmy jsou plánovány ve výši 4,8 mld. Kč, jedná se o příjmy z výnosů z emisních povolenek v souladu se zákonem č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů. Z hlediska struktury činí hlavní část příjmů přijaté transfery ve výši 12,5 mld. Kč, z toho příjmy z rozpočtu EU jsou navrhovány ve výši 11,2 mld. Kč a příjmy ze zvláštních fondů ústřední úrovně ve výši 1,3 mld. Kč (převod z privatizačního účtu).

Celkové výdaje kapitoly Ministerstvo hospodářství jsou pro rok 2027 navrhovány ve výši 71,4 mld. Kč, což představuje nárůst o 31,1 % oproti schválenému rozpočtu roku 2026. Nárůst je způsoben zejména navýšením rozpočtovaných prostředků na podporované zdroje energie (POZE) v celkové výši 40,7 mld. Kč. Stejně jako v roce 2026 budou výdaje na POZE hrazeny v plné výši ze státního rozpočtu. Odběratelé elektřiny tak nebudou muset hradit poplatek na podporu POZE v rámci regulované složky ceny elektřiny. Pro rok 2027 je část výdajů na POZE (nové zdroje) ve výši 1,4 mld. Kč kryta z výnosů z emisních povolenek v souladu se zákonem č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů. V souladu s výše uvedeným zákonem jsou v návrhu rozpočtu zahrnuty též výdaje ve výši 3,4 mld. Kč určené na kompenzace nepřímých nákladů pro odvětví, u kterých bylo zjištěno riziko úniku uhlíku v důsledku promítnutí nákladů spojených s emisemi do cen elektřiny.

Rozpočtované celkové výdaje zahrnují výdaje spolufinancované z rozpočtu EU a finančních mechanismů ve výši 11,4 mld. Kč, kdy podíl krytý příjmem z EU představuje 11,2 mld. Kč. Částkou 16,5 mld. Kč bude podpořena oblast podnikání. V této částce jsou zahrnuty výdaje na opatření ke zvýšení konkurenceschopnosti průmyslových odvětví a výdaje na výzkum a vývoj ve výši 3,4 mld. Kč. Oblast podnikání obsahuje také Operační program Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost, jehož výdaje jsou rozpočtovány ve výši 9,3 mld. Kč.

Další část výdajů této kapitoly představují výdaje na zahlazování následků hornické činnosti, ty jsou plánovány v celkové výši 4,7 mld. Kč (oproti 4,0 mld. Kč v roce 2026), z toho výdaje kryté převodem z privatizačního účtu dosahují 1,3 mld. Kč. Jedná se o prostředky nezbytné na zajištění základních činností státního podniku DIAMO, který zabezpečuje proces zahlazování následků hornické činnosti a odstraňování ekologických škod mj. ve Stráži pod Ralskem.

Na financování organizační složky státu Správa úložišť radioaktivních odpadů, která zajišťuje bezpečné ukládání radioaktivních odpadů v souladu s atomovým zákonem, je navrhováno poskytnout částku celkem 1,2 mld. Kč (oproti 1,1 mld. Kč v roce 2026).

Ve výdajích kapitoly jsou nově zahrnuty výdaje související s převodem agendy průmyslové spolupráce Ministerstva obrany na Ministerstvo hospodářství v souladu s usnesením vlády ze dne 20. dubna 2026 č. 250. Jde o obranné výdaje v celkové výši 30,9 mil. Kč. Mezi výdaje kapitoly patří nově i výdaje spojené s agendou kosmických aktivit, která byla převedena z Ministerstva dopravy, dále s agendou Rady pro výzkum, vývoj a inovace převedenou z Úřadu vlády ČR (usnesení vlády ze dne 23. února 2026 č. 122). V souladu s usnesením vlády ze dne 17. 8. 2026 č. 522 jsou v rozpočtu kapitoly nově zahrnuty výdaje na financování činností zajišťovaných státní příspěvkovou organizací Česká centrála cestovního ruchu – CzechTourism (příspěvek byl do roku 2026 rozpočtován v rámci kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj). Opatření je motivováno úsporami vyplývajících ze spojení této příspěvkové organizace s CzechBusiness (Česká agentura na podporu obchodu – CzechTrade, Agentura pro podporu podnikání a investic – CzechInvest).

5.6 Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo dopravy

Tabulka 32 Celkové příjmy a výdaje kapitoly Ministerstvo dopravy (v mil. Kč)

327-MD	SK 2021	SK 2022	SK 2023	SK 2024	SK 2025	SR 2026	SR 2027	rozdíl 2027-2026	index 2027/2026 v %
	1	2	3	4	5	6	7	8=7-6	9=7/6*100
Celkové příjmy	19 824,6	21 139,5	50 766,5	35 055,7	35 068,2	19 929,1	15 457,2	-4 471,9	77,6
z toho EU/FM	19 550,1	20 730,4	50 329,2	34 421,4	31 187,5	16 442,1	14 705,2	-1 736,9	89,4
Celkové výdaje	107 538,7	111 949,2	111 337,1	109 595,8	136 848,9	145 874,6	162 437,4	16 562,8	111,4
z toho EU/FM	31 494,3	43 832,0	28 305,4	30 883,8	30 562,7	16 442,1	14 705,2	-1 736,9	89,4

Příjmy kapitoly jsou navrhovány pro rok 2027 ve výši 15,5 mld. Kč (vč. příjmů spolufinancovaných z rozpočtu EU a finančních mechanismů ve výši 14,7 mld. Kč), což představuje snížení o cca 22 % oproti rozpočtu roku 2026. Hlavním důvodem meziročního poklesu příjmů je snížení předpokládaných převodů z fondů státních podniků do státního rozpočtu. Daňové příjmy jsou rozpočtovány ve výši 390 mil. Kč, nedaňové příjmy ve výši 362 mil. Kč.

Celkové výdaje kapitoly Ministerstvo dopravy jsou navrhovány pro rok 2027 ve výši 162,4 mld. Kč (včetně výdajů spolufinancovaných z rozpočtu EU a finančních mechanismů ve výši 14,7 mld. Kč), tj. zvýšení o cca 11 % oproti rozpočtu roku 2026.

Z výdajů na drážní a kombinovanou dopravu je rozpočtováno 11,1 mld. Kč na úhradu ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě, což představuje přibližně stejnou výši jako v roce 2026. Z toho 6,6 mld. Kč činí výdaje na dopravní obslužnost v objednávkách státu (dálková doprava) a částka 4,5 mld. Kč představuje dotaci krajům a hl. m. Praha na financování regionální dopravy. Spoluúčast státního rozpočtu na financování úhrady ztráty ze závazku veřejné služby objednávané kraji a hl. m. Praha vychází ze Smlouvy o zajištění stabilního financování regionální železniční osobní dopravy pro léta 2020 až 2034.

V rámci ostatních výdajů spojených s dopravní politikou státu, které jsou rozpočtovány v celkovém objemu 7,9 mld. Kč, jsou alokovány např. dotace na slevy jízdného (kompenzace ztráty vznikající dopravcům ve veřejné osobní dopravě přiznáním státem nařízených slev z jízdného) ve výši 5,3 mld. Kč (ve stejné výši jako v roce 2026), úhrada nákladů státnímu podniku Řízení letového provozu ČR souvisejících s poskytováním letových navigačních služeb letům ve vzdušném prostoru ČR osvobozených od zpoplatnění (83 mil. Kč). Z prostředků kapitoly je od druhé poloviny roku 2025 financována organizační složka státu Inspekce silniční dopravy (INSID), jejímž hlavním cílem je zvýšení bezpečnosti na českých silnicích a dálnicích prostřednictvím důslednějších a samostatných kontrol nákladní dopravy. Agenda stávající organizační složky státu Dopravní a energetický stavební úřad (DESÚ) včetně jejího financování bude od 1. ledna 2027 zajišťována nově vzniklým Úřadem rozvoje území se samostatnou rozpočtovou kapitolou.

Největší část prostředků kapitoly Ministerstvo dopravy představují dotace pro Státní fond dopravní infrastruktury, a to v objemu 143,4 mld. Kč. Z této částky je rozpočtováno 26 mld. Kč na běžné výdaje a 117 mld. Kč výdaje na investice. Z toho dotace pro společné programy EU a ČR představují objem 14,4 mld. Kč (8,4 mld. Kč Operační program Doprava CF 2021+ a 6 mld. Kč Nástroj pro propojení Evropy – CEF 2021+). Národní prostředky ve výši 129 mld. Kč, tj. nárůst o 18 % oproti rozpočtu roku 2026, jsou rozpočtovány v rámci programového financování v programu Ostatní dotace pro SFDI. Z výdajů na dotace pro SFDI bude financována údržba a výstavba dopravní infrastruktury, zejména železniční a dálniční sítě.

5.7 Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo zemědělství

Tabulka 33 Celkové příjmy a výdaje kapitoly Ministerstvo zemědělství (v mil. Kč)

329-MZE	SK 2021	SK 2022	SK 2023	SK 2024	SK 2025	SR 2026	SR 2027	rozdíl 2027-2026	index 2027/2026 v %
	1	2	3	4	5	6	7	8=7-6	9=7/6*100
Celkové příjmy	34 615,6	36 909,7	38 346,9	40 227,9	36 975,4	38 447,8	39 617,4	1 169,6	103,0
z toho EU/FM	31 674,9	30 252,1	32 110,9	33 865,5	26 726,4	29 763,5	28 543,1	-1 220,4	95,9
Celkové výdaje	68 310,0	68 598,9	57 413,6	62 318,9	62 795,2	63 374,1	66 573,5	3 199,4	105,0
z toho EU/FM	33 931,2	38 530,7	28 699,6	33 278,7	29 108,2	29 763,5	28 543,1	-1 220,4	95,9

Příjmy kapitoly Ministerstvo zemědělství jsou navrhovány ve výši 39,6 mld. Kč, tj. nárůst o 3 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2026. Na navýšení příjmů mělo vliv navýšení daňových příjmů o 2 mld. Kč v souvislosti s vyšším výběrem

poplatků, navýšení příjmů z převodů z fondů státních podniků do státního rozpočtu a navýšení přijatých transferů ze Státního zemědělského intervenčního fondu v rámci účetní operace Strategického plánu Společné zemědělské politiky (SZP) – Rozvoj venkova 2021+. Současně došlo ke snížení příjmů z rozpočtu EU o 1,2 mld. Kč.

Celkové výdaje kapitoly Ministerstvo zemědělství jsou pro rok 2027 navrhovány ve výši 66,6 mld. Kč (v tom kapitálové výdaje 15,6 mld. Kč a běžné výdaje 51 mld. Kč), oproti schválenému rozpočtu roku 2026 se jedná o nárůst o 5 %. Výdaje kryté příjmem z rozpočtu EU jsou plánovány ve výši 28,5 mld. Kč a národní spolufinancování k prostředkům EU činí 13,4 mld. Kč.

V rámci Strategického plánu SZP je na přímé platby zemědělcům počítáno s prostředky EU ve výši 19,8 mld. Kč, tj. pokles o 4 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2026. Na Strategický plán SZP – Rozvoj venkova 2023+ je určena částka 20,5 mld. Kč (meziroční nárůst o 16 %), z toho prostředky EU činí 7,6 mld. Kč (meziroční pokles o 5,9 %) a související národní spolufinancování 12,9 mld. Kč (meziroční nárůst o 34,6 %).

Dotace Podpůrnému a garančnímu rolnickému a lesnickému fondu, a. s. je navrhována ve výši 1 mld. Kč, tj. pokles o 33,3 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2026.

Na podporu vodního hospodářství je pro rok 2027 počítáno s prostředky ve výši 3,6 mld. Kč (tj. nárůst o 18,9 %). Na částce 3,6 mld. Kč se nejvíce podílejí programy „Podpora opatření pro zmírnění negativních dopadů sucha a nedostatku vody“ (1 mld. Kč), „Podpora výstavby a technického zhodnocení infrastruktury vodovodů a kanalizací III“ (1 mld. Kč), „Podpora opatření na malých vodních nádržích a drobných vodních tocích – 3. etapa“ (400 mil. Kč) a „Podpora prevence před povodněmi V“ (400 mil. Kč).

Na podporu lesního hospodářství je počítáno s prostředky ve výši 2,6 mld. Kč (tj. nárůst o 3,2 %). Z této částky prostředky ve výši 2 mld. Kč odpovídají příjmům kapitoly Ministerstvo zemědělství ve formě transferu poskytnutého Státním fondem životního prostředí ČR, realizací je zajištěno plnění cílů vyplývajících ze zákona č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů. Dále je částka 500 mil. Kč určena na náhrady za nezpůsobenou újmu a prostředky ve výši 56,8 mil. Kč na Mechanismus civilní obrany EU (prostředky EU a národní spolufinancování).

Z celkových výdajů kapitoly Ministerstvo zemědělství činí dotace Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu částku 47,2 mld. Kč (bez zahrnutí technické pomoci Rozvoje venkova 2023+), tj. nárůst o 4,6 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2026. Z uvedené částky je 41,4 mld. Kč (meziroční nárůst o 5,4 %) určeno na financování společné zemědělské politiky, prostředky ve výši 3,9 mld. Kč (meziroční pokles o 1,4 %) jsou vyčleněny na národní dotační programy do zemědělství poskytované podle zákona č. 252/1997 Sb., o zemědělství, a prostředky ve výši 1,9 mld. Kč (meziroční pokles o 0,2 %) představují dotaci na činnost Státního zemědělského intervenčního fondu a na podporu marketingových programů zaměřených na podporu kvalitních domácích potravin.

Na pozemkové úpravy je rozpočtována částka 1,2 mld. Kč z národních zdrojů v rámci organizační složky státu Státní pozemkový úřad a na pozemkové úpravy rozpočtované v rámci účetní operace Strategického plánu SZP – Rozvoj venkova 2021+ prostředky ve výši 1 mld. Kč. Výdaje na výzkum, vývoj a inovace celkem jsou rozpočtovány ve výši 1,1 mld. Kč, tj. pokles o 0,2 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2026.

5.8 Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

Tabulka 34 Celkové příjmy a výdaje kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (v mil. Kč)

333 - MŠMT	SK 2021	SK 2022	SK 2023	SK 2024	SK 2025	SR 2026	SR 2027	rozdíl 2027-2026	index 2027/2026 v %
	1	2	3	4	5	6	7	8=7-6	9=7/6*100
Celkové příjmy	13 473,1	10 832,1	14 048,4	13 904,2	7 583,2	15 431,8	7 459,2	-7 972,7	48,3
z toho EU/FM	13 335,3	10 653,2	13 877,6	13 705,1	7 360,5	15 334,3	7 400,2	-7 934,1	48,3
Celkové výdaje	241 650,9	250 484,2	270 609,5	275 369,0	308 431,0	283 994,2	292 102,9	8 108,7	102,9
z toho EU/FM	12 813,4	12 485,1	15 426,1	13 006,7	22 244,2	15 334,3	7 400,2	-7 934,1	48,3

Navržené celkové příjmy kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy jsou pro rok 2027 ve výši 7,5 mld. Kč, z toho příjmy z rozpočtu EU a prostředků finančních mechanismů činí 7,4 mld. Kč. Proti roku 2026 jsou celkové příjmy kapitoly na rok 2027 nižší o 8,0 mld. Kč, tj. o 51,66 %, snížení se týká především oblasti příjmů z rozpočtu EU.

Celkové výdaje kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy jsou pro rok 2027 navrženy ve výši 292,1 mld. Kč, bez započtení výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a prostředků finančních mechanismů pak činí 284,7 mld. Kč. Proti schválenému rozpočtu na rok 2026 jsou celkové výdaje kapitoly na rok 2027 navýšeny o 8,1 mld. Kč, tj. o 2,86 % (bez započtení výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a prostředků finančních mechanismů o 16,0 mld. Kč).

Největší objem výdajů kapitoly ve výši 224,6 mld. Kč připadá na výdaje regionálního školství a přímo řízených organizací. Rozpočet regionálního školství ÚSC je od roku 2026 účelově navýšen o výdaje na institucionalizaci psychologů, speciálních pedagogů a sociálních pedagogů v základních školách a na zavedení asistentů pedagoga v běžných třídách 1. ročníku základních škol, tyto oblasti byly účelově posíleny i v rozpočtu na rok 2027. Dále byly navýšeny prostředky na zabezpečení nárůstu pedagogické práce ve školách a školských zařízeních, na podpůrná opatření personálního charakteru, na metodiky prevence a na valorizaci platů učitelů a ostatních pedagogických pracovníků. Zabezpečeny byly rovněž prostředky na nový investiční program, který je určen na podporu výstavby svazkových škol (tzv. Prstenec III). Po zohlednění všech výše uvedených vlivů je návrh rozpočtu veřejného školství na rok 2027 ve výši 199,1 mld. Kč. Neinvestiční příspěvek a dotace na programové financování pro školy a školská zařízení zřizované MŠMT jsou stanoveny v celkové výši 4,6 mld. Kč. Oblast ústavní a ochranné výchovy byla posílena o 120 úvazků pedagogických pracovníků. Na zabezpečení růstu platů učitelů je rozpočet regionálního školství navýšen o 9 mld. Kč. Prostředky na dotace pro soukromé a církevní školství jsou navrženy ve výši 20,9 mld. Kč.

V rozpočtu kapitoly MŠMT byly zajištěny prostředky na priority směřující k posílení činností škol v oblasti duševního zdraví, rozšíření dostupnosti poradenských a podpůrných služeb ve vzdělávání a ke zvýšení kvality inkluzivního vzdělávání. Celkem byl rozpočet kapitoly MŠMT v této oblasti posílen o 4,1 mld. Kč, z toho o 3,9 mld. Kč v regionálním školství ÚSC.

Výdaje v ukazateli Vysoké školy jsou pro rok 2027 navrženy ve výši 35,9 mld. Kč. Rozpočet pro vysoké školy zahrnuje příspěvek na vzdělávací a tvůrčí činnost a dále dotace na sociální a ubytovací stipendia, rozvoj vysoké školy či investiční projekty.

Na podporu výzkumu, vývoje, inovací a transferu znalostí včetně programů spolufinancovaných z prostředků zahraničních programů je pro rok 2027 vyčleněna celková částka 23,7 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 19,5 mld. Kč. Rozpočet na výzkum, vývoj, inovace a transfer znalostí v kapitole MŠMT zahrnuje výdaje na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací, mezinárodní spolupráci ČR a operační programy, dále výdaje na projekty sdílených činností, na specifický vysokoškolský výzkum či na velké výzkumné infrastruktury.

5.9 Státní dluh a komentář k rozpočtu kapitoly Státní dluh

Růst státního dluhu České republiky v posledních několika letech vyplývá ze zvýšené emisní činnosti za účelem pokrytí celkové potřeby financování, která je pro rok 2026 plánována ve výši 738,2 mld. Kč, tj. přibližně 8,2 % HDP. Realizovaná výše potřeby financování pak bude záviset především na skutečném hospodaření státního rozpočtu, které je tak určujícím faktorem meziročního navýšení korunové hodnoty státního dluhu České republiky.

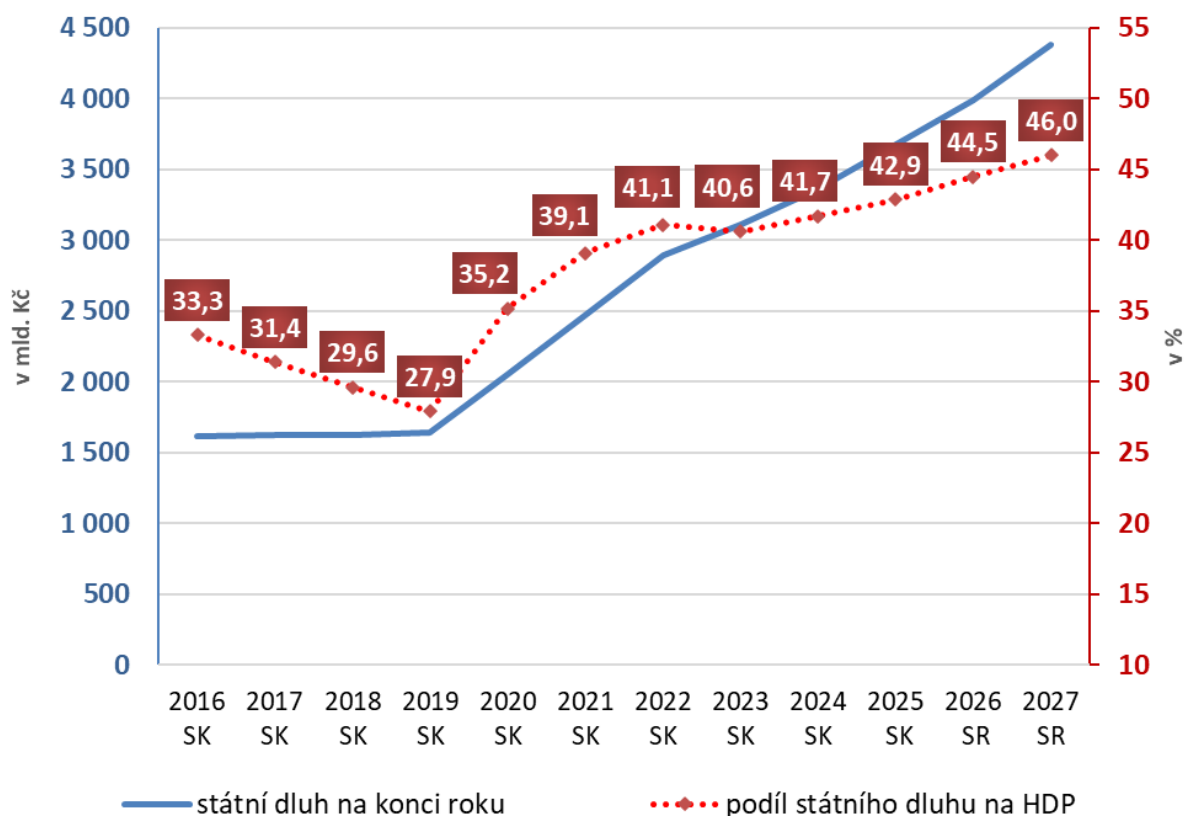
Tabulka 35 Vývoj státního dluhu a jeho podílu na HDP

	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SK	2025 SK	2026 SR	2027 SR
státní dluh na konci roku (mld. Kč)	1 613,4	1 624,7	1 622,0	1 640,2	2 049,7	2 465,7	2 894,8	3 110,9	3 365,2	3 677,6	3 991,2	4 384,0
podíl státního dluhu na HDP (%)	33,3	31,4	29,6	27,9	35,2	39,1	41,1	40,6	41,7	42,9	44,5	46,0

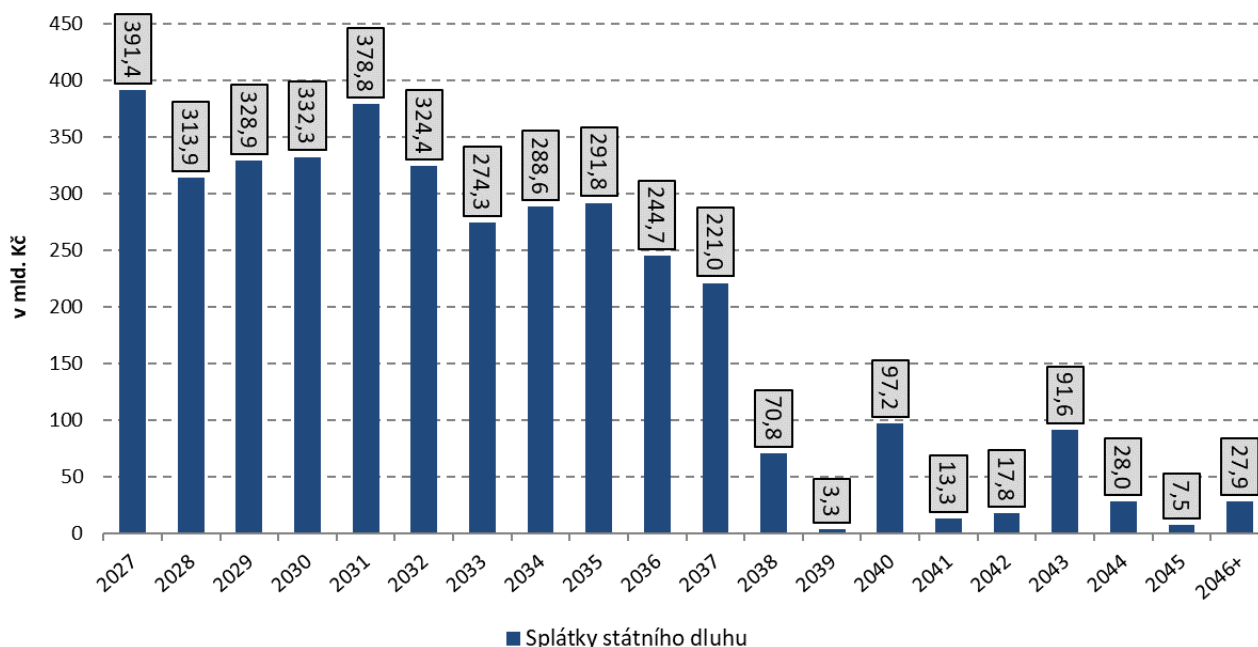
Zdroj: MF, ČSÚ

V roce 2026 se očekává nárůst státního dluhu na úroveň 3 991,2 mld. Kč, v roce 2027 pak na 4 384 mld. Kč, přičemž jeho konečná výše bude záviset především na skutečném výsledku hospodaření státního rozpočtu v roce 2026 a 2027, respektive na skutečné výši výpůjční potřeby státu v těchto letech.

Graf 23 Vývoj státního dluhu a jeho podílu na HDP



Graf 24 Splatnostní profil státního dluhu (v mld. Kč)



Poznámka: Očekávaný splatnostní profil státního dluhu k 30. 9. 2026 bez zahrnutí zbývajících splátek v roce 2026.

Přibližně 95 % státního dluhu očekávaného ke konci roku 2026 bude tvořeno vnitřním dluhem většinou zastoupeným střednědobými a dlouhodobými státními dluhopisy vydanými na domácím trhu, 5 % očekávaného státního dluhu bude pak tvořeno dluhem vnějším.

Tabulka 36 Struktura státního dluhu (v mld. Kč)

	skutečnost k 31. 12. 2025	očekávaný stav k 31. 12. 2026
STÁTNÍ DLUH CELKEM	3 677,6	3 991,2
Vnitřní dluh	3 479,1	3 798,1
Státní pokladniční poukázky	165,5	165,5
Ostatní instrumenty peněžního trhu	11,7	0,0
Státní dluhopisy pro občany	67,4	121,4
Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy vydané na domácím trhu	3 234,4	3 511,0
Směnky a nesplacené jmenovité hodnoty státních dluhopisů	0,1	0,1
Vnější dluh	198,5	193,1
Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy vydané na zahraničních trzích	4,0	3,9
Přijaté zápůjčky a úvěry	194,5	189,2
Ostatní instrumenty peněžního trhu	0,0	0,0
Směnky	0,0	0,0

Na domácím trhu střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů byl v průběhu 1. pololetí roku 2026 patrný rozdílný vývoj před a po eskalaci geopolitického napětí na Blízkém východě. V lednu a únoru výnosy korunových státních dluhopisů postupně klesaly v návaznosti na očekávání stabilní měnové politiky České národní banky a pokračujícího ústupu inflačních tlaků. Následná eskalace geopolitického napětí vedla k výraznému nárůstu výnosů napříč celou výnosovou křivkou, když se do ocenění dluhopisů promítly vyšší inflační očekávání související s růstem cen energetických komodit, zvýšená nejistota na globálních finančních trzích a obavy z možného omezení přepravy ropy přes Hormuzský průliv. V průběhu druhého čtvrtletí výnosy vzrostly na nejvyšší úroveň od počátku roku, ve druhé polovině června však došlo k jejich částečnému poklesu. Na krátkém konci výnosové křivky se po většinu pololetí promítala měnová politika České národní banky. Ta ponechávala dvoutýdenní repo sazbu na úrovni 3,5 % p. a. a v červnu 2026 ji zvýšila o 25 bazických bodů na 3,75 % p. a. Na konci srpna 2026 se výnos 3letého státního dluhopisu pohyboval na úrovni 4,2 % p. a., výnos 5letého státního dluhopisu kolem 4,5 % p. a. a výnos 10letého státního dluhopisu na úrovni 5,1 % p. a.

Graf 25 Vývoj výnosů státních dluhopisů a měnově-politické sazby ČNB (v % p. a.)



Tabulka 37 Základní ukazatele kapitoly Státní dluh (v mil. Kč)

396-SD	2022 SK	2023 SK	2024 SK	2025 SK	2026 SR	2027 SR	rozdíl 2027-2026	Index 2027/2026 v %
příjmy kapitoly	0	0	0	0	0	0	0	x
výdaje kapitoly	49 705	68 318	88 458	98 126	109 967	129 967	20 000	118,2
v tom: úroky	49 459	68 210	88 307	97 972	108 967	128 967	20 000	118,4
poplatky	246	107	151	155	1 000	1 000	0	100,0

Rozpočtovaný schodek státního rozpočtu na rok 2027 ve výši 386 mld. Kč a zvýšení stavu na účtech státních finančních aktiv o 6,8 mld. Kč budou pokryty zvýšením stavu státního dluhu o 392,8 mld. Kč. V důsledku realizace vzájemného zápočtu výdajů a příjmů, v rámci kterého nejsou příjmy kapitoly samostatně vykazovány, ale snižují uskutečněné výdaje, jsou tyto příjmy rozpočtovány v nulové výši. Rozpočtované výdaje kapitoly Státní dluh v celkové výši 130 mld. Kč pro rok 2027 mají téměř výhradně charakter úrokových výdajů na obsluhu státního dluhu. Poplatky spojené s obsluhou státního dluhu jsou pro rok 2027 rozpočtovány ve výši 1 mld. Kč.

5.10 Komentář k rozpočtu kapitoly Operace státních finančních aktiv

Rozpočet kapitoly Operace státních finančních aktiv na rok 2027 počítá s celkovými příjmy ve výši 8 011,5 mil. Kč a s celkovými výdaji ve výši 10 mil. Kč.

Na příjmových operacích kapitoly Operace státních finančních aktiv se největší měrou podílejí příjmy z úroků a realizace finančního majetku v celkové výši 5 200 mil. Kč (podseskupení položek 214), z toho čisté úrokové výnosy z finančního investování na jaderném účtu v celkové výši 1 900 mil. Kč a příjmy z dividend v celkové výši 3 300 mil. Kč.

Menší podíl na příjmech kapitoly mají transfery od nefinančních podniků a korporací ve výši 2 810 mil. Kč, v tom jako daňové příjmy odvody od původců radioaktivních odpadů na jaderný účet ve výši 2 800 mil. Kč (podseskupení položek 133) a příjmy z likvidace státních podniků ve výši 10 mil. Kč (podseskupení položek 212).

Ostatní příjmy této kapitoly tvoří ostatní nedaňové příjmy v předpokládané výši 1,5 mil. Kč (podseskupení položek 232).

Celkové předpokládané výdaje kapitoly Operace státních finančních aktiv ve výši 10 mil. Kč v sobě zahrnují přímé výdaje na ostatní závazky dlouhodobého charakteru, např. úhrady poplatků za služby související s držbou cenných papírů.

Výdaje kryté z účtů státních finančních aktiv a přenesené do jiných rozpočtových kapitol nejsou od roku 2022 na základě novely zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, rozpočtovány v kapitole Operace státních finančních aktiv, ale přímo v příslušných kapitolách.

5.11 Komentář k rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa

Tabulka 38 Celkové příjmy a výdaje kapitoly Všeobecná pokladní správa (v mil. Kč)

398-VPS	SK ^{*)} 2021	SK ^{*)} 2022	SK ^{*)} 2023	SK ^{*)} 2024	SK ^{*)} 2025	SR 2026	SR 2027	rozdíl 2027-2026	index 2027/2026 v %
	1	2	3	4	5	6	7	8=7-6	9=7/6*100
Celkové příjmy	708 880,5	813 901,6	974 240,6	992 598,9	1 073 115,0	1 059 838,8	1 111 889,7	52 050,9	104,9
Celkové výdaje	287 592,1	270 349,4	306 937,9	290 906,4	257 169,6	266 349,5	298 702,2	32 352,7	112,1

Poznámka: *) Z důvodu srovnatelnosti jsou v číselných údajích zahrnuty i prostředky uvolněné formou rozpočtových opatření na rozpočtovaný účel do příslušných kapitol.

Celkové příjmy kapitoly Všeobecná pokladní správa jsou pro rok 2027 rozpočtovány ve výši 1 111,9 mld. Kč, jedná se o meziroční nárůst o téměř 52,1 mld. Kč.

Daňové příjmy jsou meziročně vyšší o částku 48,3 mld. Kč a jsou rozpočtovány ve výši 1 086,8 mld. Kč. Nedaňové příjmy jsou meziročně vyšší o 0,95 mld. Kč a dosahují částky 7,6 mld. Kč, v rámci nich se zvyšuje odvod přebytku z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu způsobenou při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání o 1 mld. Kč na částku 5,7 mld. Kč. Kapitálové příjmy se předpokládají ve výši 9 mil. Kč. Rozpočtovaná výše těchto příjmů vychází z uzavřené dohody s Mezinárodní bankou hospodářské spolupráce. Přijaté transfery jsou pro rok 2027 rozpočtovány ve výši 17,5 mld. Kč a jedná se o příjmy ze zvláštních účtů MF po zrušení Fondu národního majetku (FNM).

Rozpočet kapitoly Všeobecná pokladní správa obsahuje výdaje ve výši 298,7 mld. Kč. Ve srovnání s rokem 2026 dochází k nárůstu výdajů o částku téměř 32,4 mld. Kč.

Vládní rozpočtová rezerva je v roce 2027 rozpočtována ve výši 8 mld. Kč, tj. 0,31 % výdajů státního rozpočtu.

V rozpočtu výdajů jsou zabezpečeny prostředky na **odvody do rozpočtu Evropské unie** (včetně příspěvků na úroky za makrofinanční pomoci Ukrajině) v celkové výši 85,3 mld. Kč, což představuje nárůst o 14,3 mld. Kč, a **platby mezinárodním finančním institucím a fondům** ve výši 0,5 mld. Kč. Podrobněji viz kapitola 6.2.

Dále jsou v kapitole **Všeobecná pokladní správa** rozpočtovány mimo jiné:

- výdaje na **datové schránky** ve výši 1 055 mil. Kč, kdy od roku 2023 došlo k posílení této výdajové položky z důvodu vyššího počtu povinně zřízených datových schránek (doporučené zásilky pro 2,5 milionu nových uživatelů) a s tím souvisejících zvýšených nároků na kapacitní posílení systému;
- výdaje na **platbu pojistného na veřejné zdravotní pojištění** ze státního rozpočtu za osoby, za které je plátcem stát, jsou rozpočtovány ve výši 174,2 mld. Kč. Navýšení oproti schválenému rozpočtu 2026 činí 16,5 mld. Kč, tj. o 10,5 % na rok 2027. Výše platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění bude ovlivněna tzv. mimořádnou valorizací, nebude se tedy zohledňovat růst cenové hladiny, ani reálných mezd, jak se dělo v minulých letech, ale dojde k arbitrárně určenému růstu vyměřovacího základu tzv. státních pojištěnců dle návrhu vlády. Vyměřovací základ se navýší z částky 16 206 Kč na 17 540 Kč za kalendářní měsíc. To představuje zvýšení měsíční platby za jednoho pojištěnce z částky 2 188 Kč na 2 368 Kč. Odhadované příjmy systému veřejného zdravotního pojištění se díky tomuto vlivu a díky dynamice výběru pojistného a ostatních příjmů zvýší oproti schválenému rozpočtu a zdravotně pojistným plánům na rok 2026 o cca 50 mld. Kč (o 9 %) na 605 mld. Kč, což povede ke stabilizaci systému, ačkoli dojde ke korekci původně zamýšleného navýšení platby za tzv. státní pojištěnce;
- výdaje na **stavební spoření** ve výši 1,6 mld. Kč, jedná se o meziroční pokles o částku 0,1 mld. Kč;
- výdaje na **penzijní připojištění a doplňkové penzijní spoření** ve výši 7,5 mld. Kč, jedná se o meziroční růst o částku 0,5 mld. Kč;
- **výdaje na zajištění průběhu voleb** jsou rozpočtovány ve výši 236 mil. Kč (z toho částka 92 mil. Kč je určena pro územní samosprávné celky);
- příspěvek politickým stranám činí 588,9 mil. Kč;
- **odškodnění** obětím trestné činnosti, škody způsobené při výkonu veřejné moci, soudní spory z titulu ochrany osobnosti, soudní řízení o omezení vlastnického práva, ostatní náhrady celkem ve výši 850 mil. Kč;
- financování **stáží zaměstnanců** české státní správy v institucích EU ve výši 80 mil. Kč;
- **náhrady podle zvláštních právních předpisů** vyplácené prostřednictvím krajských úřadů ve výši 310,2 mil. Kč;
- finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů, k rozpočtům obcí a k rozpočtu hl. m. Prahy jsou rozpočtovány ve výši 14,4 mld. Kč;
- výdaje na **programové financování** celkem ve výši 68 mil. Kč, částka 55 mil. Kč je určena na výkupy pozemků pod silnicemi II. a III. třídy, částka 13 mil. Kč je rozpočtována na dotační podprogram „Podpora realizace protiradonových opatření“;
- **rezerva** na řešení krizových situací, jejich předcházení a odstraňování jejich následků (zákon č. 240/2000 Sb.) ve výši 140 mil. Kč;
- **rezerva** na mimořádné výdaje podle zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému ve výši 60 mil. Kč.

6 Finanční vztahy k rozpočtu EU, EHP, Norsku a Švýcarsku

6.1 Čistá pozice ČR vůči rozpočtu EU a finanční vztahy vůči FM

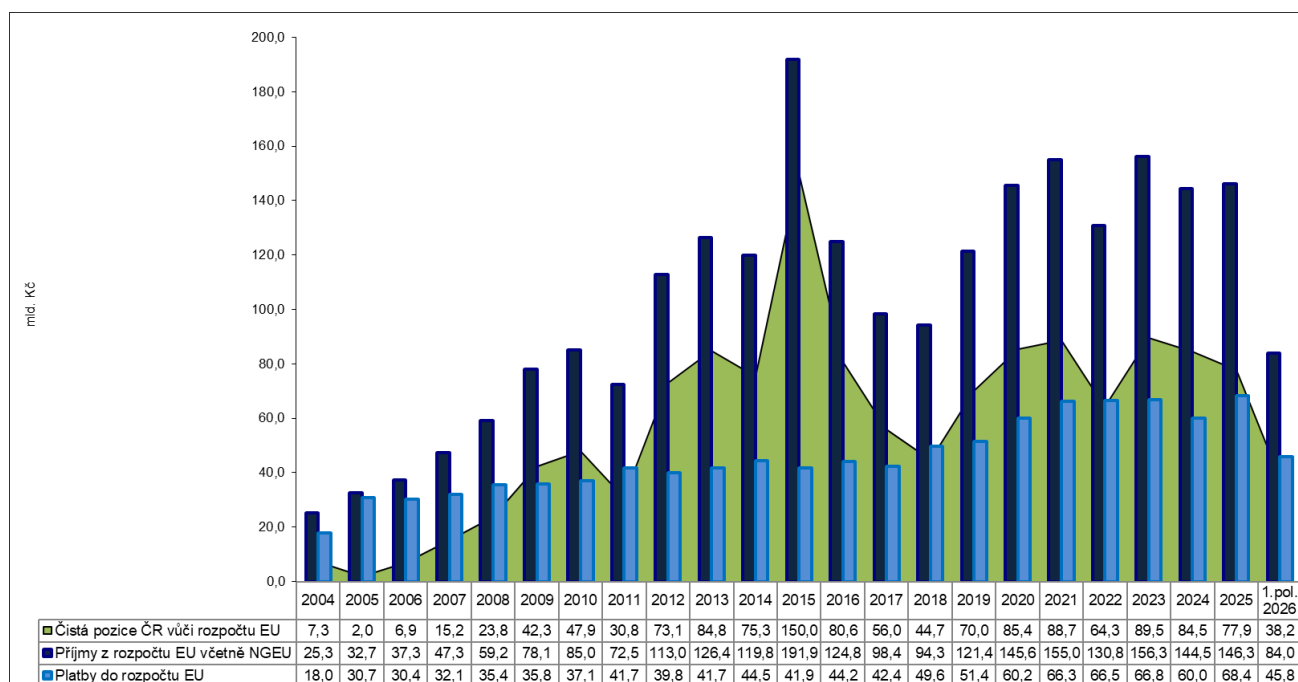
Česká republika se jako člen EU podílí na financování rozpočtu EU a zároveň je i příjemcem přerozdělovaných finančních prostředků z rozpočtu EU.

Příjmy z fondů politiky soudržnosti (kohezní politiky), společné zemědělské politiky, fondů v oblasti vnitřních věcí, přímo či nepřímo řízených programů, umožňují v ČR financovat projekty v oblasti budování infrastruktury, ochrany životního prostředí, výzkumu, vzdělávání, zaměstnanosti, azylové a migrační politiky, digitalizace, snižování spotřeby energie apod. V reakci na celosvětovou politickou, společenskou, ekonomickou a zdravotní situaci členské státy EU využívají další příjmy z rozpočtu EU v rámci dočasného nástroje Evropské unie NextGenerationEU (dále jen „NGEU“) na podporu hospodářského oživení po pandemii a pomoc v souvislosti s uprchlickou krizí. Příjmy z NGEU tvoří prostředky z Nástroje pro oživení a odolnost na Národní plán obnovy, z Fondu pro spravedlivou transformaci, programu React-EU, kterým se navýšily prostředky fondů politiky soudržnosti a nástroje na obnovu EU EURI, kterým se doplnil program rozvoje venkova.

Odvody do rozpočtu EU, které jsou započítávány do čisté pozice, jsou tvořeny pouze vlastními zdroji (tj. zdroj dle DPH, zdroj dle HND, zdroj z nerecyklovaných plastových obalů a hrubé snížení zdrojů založených na HND hrazených ze státního rozpočtu a cla uvalená na dovozy do EU ze třetích zemí hrazená mimo státní rozpočet).

Česká republika od svého vstupu do EU v roce 2004 do 30. 6. 2026 **odvedla 1,05 bil. Kč** a získala **2,39 bil. Kč** při započítání příjmů z NGEU. Kladné saldo ČR tak k 30. 6. 2026 činí **1,34 bil. Kč**. Česká republika je tedy čistým příjemcem, tzn., že získává z rozpočtu EU více prostředků, než do něj odvádí, a tzv. **čistá pozice ČR ve vztahu k rozpočtu EU je tak kladná**.

Graf 26 Vývoj čisté pozice ČR vůči rozpočtu EU (v mld. Kč)



Česká republika je také od roku 2004, kdy vstoupila do Evropské unie a tím také do Evropského hospodářského prostoru (EHP), který je dohodou mezi EU a zeměmi Evropského sdružení volného obchodu (ESVO), příjemcem podpory od Norska, Islandu a Lichtenštejnska v rámci tzv. **Finančních mechanismů EHP a Norska**. Mezi příjemce finanční podpory aktuálně patří 15 zemí ve střední, východní a jižní Evropě, tedy převážně takzvané nové členské státy EU.

Oblasti podpory zahrnují např. revitalizaci kulturního dědictví, podporu současného umění, ochranu životního prostředí, řešení sociální problematiky a ochranu lidských práv, zdravotnictví, spolupráci ve vzdělání, vědě a výzkumu, posílení neziskového sektoru či spolupráci v justici. V prvním (2004–2009), druhém (2009–2014) a třetím (2014–2021)

programovém období Finanční mechanismy EHP a Norska v České republice podpořily přes 1500 projektů za více než 11 mld. Kč.

Od roku 2025 je realizováno čtvrté období (**FM EHP/Norsko 4**), z nějž ČR obdrží částku cca 5,6 mld. Kč. Během roku 2026 by měly být schváleny všechny programy.

Česká republika je také příjemcem podpory od Švýcarska v rámci tzv. Programu švýcarsko-české spolupráce. V roce 2023 byla uzavřena mezinárodní smlouva na zahájení čerpání z tzv. Druhého švýcarského příspěvku (**Program švýcarsko-české spolupráce 2**).

6.2 Výdaje státního rozpočtu v souvislosti s rozpočtem EU a finančními mechanismy

Tyto výdaje lze rozdělit do tří kategorií.

- Členství v EU je podmíněno **odvody členských států do rozpočtu EU**, ze kterých je plněna příjmová strana rozpočtu EU. Z výdajového účtu státního rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa jsou hrazeny vlastní zdroje dle DPH, HND, z nerecyklovaných plastových obalů a hrubé snížení zdrojů založených na HND, případně další odvody do EU. Ve státním rozpočtu je na rok 2027 naplánována částka 85 mld. Kč na odvody vlastních zdrojů a částka 0,3 mld. Kč na makrofinanční pomoc Ukrajině.
- Další kategorií jsou výdaje státního rozpočtu na **předfinancování evropských politik** včetně podílu státního rozpočtu na spolufinancování. Celková částka vyčleněná na oblast EU dosahuje 129,3 mld. Kč; přičemž z toho 105,8 mld. Kč bude kryto příjmy z rozpočtu EU a 23,5 mld. Kč přispěje státní rozpočet na spolufinancování.
- Poslední samostatnou kategorií jsou prostředky na financování aktivit v rámci **finančních mechanismů** (FM EHP a Norska a Programu švýcarsko-české spolupráce 2) v celkové výši 1,2 mld. Kč (podíl FM 1 mld. Kč a podíl SR 193,7 mil. Kč). V případě finančních mechanismů není Česká republika povinována žádnými odvody k vytváření zdrojů pro financování těchto aktivit.

6.2.1 Výdaje státního rozpočtu – odvody do Evropské unie a makrofinanční pomoc + pro Ukrajinu

Tabulka 39 Odvody do EU (v mld. Kč)

ukazatel	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SK	2025 SK	2026 SR	2027 SR	rozdíl 2027-2026	index 2027/2026 v %
odvody do rozpočtu EU	58,5	56,8	58,5	51,7	59,4	71,0	85,3	14,3	120,1

Poznámka: Od roku 2024 do roku 2029 včetně příspěvku na úroky za makrofinanční pomoc Ukrajině (MFA+) = Macro-Financial Assistance

Na odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU je v roce 2027 rozpočtována celková částka 85,0 mld. Kč (z toho částka 71,5 mld. Kč na zdroj dle HND, částka 11 mld. Kč na zdroj dle DPH a částka 2,5 mld. Kč na zdroj dle objemu nerecyklovaných plastových obalových odpadů). Základem pro stanovení její výše, která je o 14,3 mld. Kč vyšší než částka rozpočtovaná na rok 2026, byly zejména údaje o vlastních zdrojích uvedené pro Českou republiku v návrhu rozpočtu EU na rok 2027, který předložila Evropská komise v červnu 2026.

Rozpočtovaná částka na odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU vychází z aktuálně známé situace a informací. Hlavním faktorem, který vede k nárůstu odvodů, je navýšení celkového objemu rozpočtu EU až nad rámec stropů při využití tzv. zvláštních nástrojů, a to zejména z důvodu zrychlení čerpání u vybraných politik (zejména kohezní politiky) a rovněž očekávaný relativně rychlejší růst HND ČR oproti průměru EU, který ovlivňuje podíl ČR na financování rozpočtu EU. Současně je však rozpočet odvodů zatížen řadou nejistot, které přináší zejména současná geopolitická situace¹, očekávaný plný náběh doposud zpožděných programů (kohezní politika), relativní ekonomický vývoj ČR vůči EU či výše vypořádání odvodů dle DPH, HND a nerecyklovaných plastových obalových odpadů (doplatky/přeplatky dle skutečného vývoje, tzv. „balances“) do rozpočtu EU za předchozí roky. V případě neočekávaných událostí a potřeby významnější

¹ Mezi tyto nejistoty mj. patří objem mezinárodního obchodu, který má vliv na výši vybraných cel na úrovni EU, která jsou odváděna (75 % vybrané částky) do rozpočtu EU a tím přímo ovlivňují, jak velká jeho část je financována členskými státy, tedy odvody z jejich státních rozpočtů.

finanční reakce na úrovni EU proto nelze vyloučit ani úpravy rozpočtu EU v průběhu roku 2027, které by mohly vést ke změnám ve výši požadovaných odvodů ze státního rozpočtu.

Kromě odvodu vlastních zdrojů do rozpočtu EU se rozpočtují výdaje na makrofinanční pomoc + pro Ukrajinu („MFA+“), která byla schválena v prosinci 2022, kdy na základě žádosti Ukrajiny dochází také k subvencování souvisejících úrokových sazeb a pokrytí správních nákladů. Ve společném prohlášení se členské státy zavázaly poskytnout příspěvky na úroky dle klíče daného podílem na hrubém národním důchodu (HND). Dle Dohody o přiznání příspěvku připadá na ČR v letech 2024–2027 dle klíče HND z roku 2022 celková částka přibližně 1,2 mld. Kč, tj. zhruba 300 mil. Kč ročně.

6.2.2 Výdaje na programy podporované z rozpočtu EU a finančních mechanismů

Státní rozpočet hraje ve financování programů/projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU a finančních mechanismů významnou roli. Výdaje na financování evropských politik a finančních mechanismů jsou ve většině případů nejdříve realizovány ze státního rozpočtu a poté vyrovnány platbami z rozpočtu EU/FM. Zbývající část připadá na národní spolufinancování, jehož je státní rozpočet klíčovým zdrojem. Poměr podílu výdajů krytých z rozpočtu EU/FM a podílu spolufinancování ze státního rozpočtu může ovlivňovat typ příjemců, jejich činnosti i kategorie regionů (méně rozvinuté, rozvinutější), jako je tomu například u fondů EU, respektive Evropských strukturálních a investičních fondů v rámci politiky soudržnosti. Obecně lze říci, že povinný podíl spolufinancování z národních zdrojů se ve víceletém finančním rámci 2021-2027 v porovnání s víceletým finančním rámcem 2014-2020 zvýšil.

Pro rok 2027 byl základní princip rovnosti rozpočtovaných výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU/FM dodržen. Tento princip vnáší do hotovostně sestavovaného rozpočtu akruální prvek. Hotovostní plnění státního rozpočtu je touto skutečností ovlivněno jak kladně, tak záporně. Záleží na tom, v jaké fázi víceletého finančního rámce se nacházíme. Z těchto důvodů bylo již ve Státním závěrečném účtu od roku 2016 a v měsíčním plnění od roku 2017 zavedeno saldo očištěné o vliv EU/FM.

Protože je státní rozpočet schvalován každoročně, plánované prostředky by měly být také vyčerpány. Tvorba nevyčerpaných rezerv ve formě nároků z nespotřebovaných výdajů je povolena, ale zvyšování nárokových prostředků není žádoucí. Každý návrh státního rozpočtu musí s touto rezervou počítat a předcházet zkracování plánu nereálnými představami o skutečném čerpání. Výše nároků z nespotřebovaných výdajů a dosavadní čerpání tak byly jedním z hlavních rozpočtových faktorů vstupujících do rozhodování o plánování prostředků. Dalším jsou fáze víceletého finančního rámce.

V roce 2027 se nacházíme v závěrečné fázi realizace programů a politik víceletého finančního rámce 2021-2027. Z toho důvodu se **celkový objem prostředků za oblast EU v porovnání s rokem 2026 snižuje o 34,8 mld. Kč**. Na druhou stranu **objem prostředků rozpočtovaných na finanční mechanismy se v roce 2027 v porovnání s rokem 2026 zvyšuje o 354,5 mil. Kč** především díky plné realizaci Programu švýcarsko-české spolupráce 2.

V roce 2027 jsou za oblast EU ve státním rozpočtu plánovány prostředky v rámci politiky soudržnosti, společné zemědělské politiky, azylové a migrační politiky, Nástroje pro propojení Evropy, Modernizačního fondu a dalších programů EU.

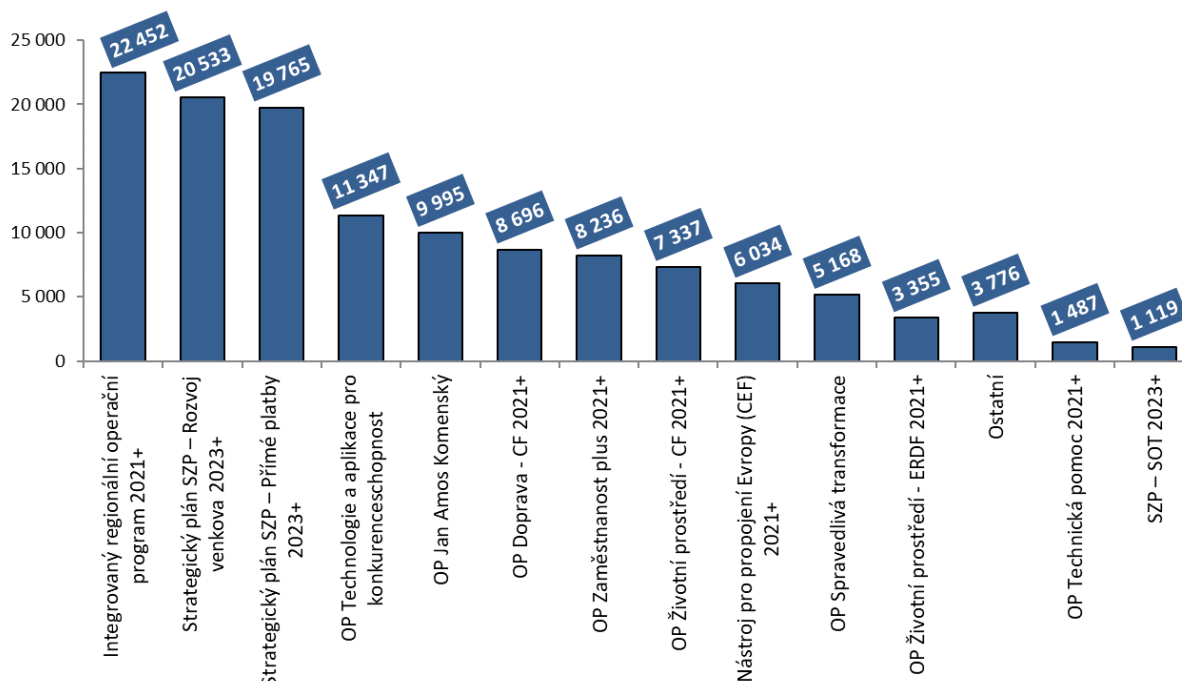
Prostředky EU jsou spravovány v režimu sdíleného, přímého nebo nepřímého řízení. **Prostředky EU řízené sdíleně, kdy EK řízení sdílí s členským státem, jsou objemově nejvýznamnější a patří do politiky soudržnosti, politiky oblasti vnitřních věcí a společné zemědělské politiky.** Objemově největší operační program v rámci politiky soudržnosti je v roce 2027 Integrovaný regionální operační program v celkové výši 22,5 mld. Kč. Prioritou programu je vyvážený rozvoj území, zkvalitnění infrastruktury, zlepšení veřejných služeb a veřejné správy a zajištění udržitelného rozvoje v obcích, městech a regionech. **Celkový objem prostředků na politiku soudržnosti a oblast vnitřních věcí se nicméně snižuje o 18,1 mld. Kč.** Druhou a třetí pozici objemově nejvýznamnějších programů zaujímá Rozvoj venkova a Přímé platby v rámci Strategického plánu společné zemědělské politiky. **V porovnání s předchozím rokem je na společnou zemědělskou politiku rozpočtováno o 2,1 mld. Kč více z důvodu posílení podílu státního rozpočtu.**

Druhou skupinu programů tvoří přímo nebo nepřímo řízené programy EU. Od roku 2021 byl ze státního rozpočtu předfinancován dosud nejvýznamnější přímo řízený program Nástroj pro oživení a odolnost, který byl realizován prostřednictvím Národního plánu obnovy. V roce 2027 je rozpočtován pouze z národních prostředků projekt sdílených činností „Strategická inteligence pro výzkum a inovace v rámci“ komponenty NPO 5.3. Strategicky řízený a mezinárodně konkurenceschopný ekosystém výzkumu, vývoje a inovací. Tento projekt, který je realizován bez podpory z EU, ale v rámci NPO ve výši 48,5 mil. Kč v kapitole státního rozpočtu MŠMT, poskytuje služby strategické inteligence veřejné správě a výzkumným organizacím pro realizaci politiky výzkumu, vývoje a inovací. Aktivita související s ukončováním Národního plánu obnovy budou financovány z nároků z nespotřebovaných profilujících výdajů vykázaných na program NPO z předchozích let. **Z přímo řízených programů je v roce 2027 klíčový Nástroj pro propojení Evropy plánovaný v celkové výši 6 mld. Kč.** Oproti předchozímu roku dochází ke zvýšení rozpočtovaných prostředků u tohoto nástroje

o 1,9 mld. Kč. Celkově však vlivem ukončení Národního plánu obnovy je objem prostředků na přímo a nepřímo řízené programy EU snížen v porovnání s rokem 2026 o 18,9 mld. Kč.

Následující graf ukazuje objemově nejvýznamnější programy EU plánované v roce 2027.

Graf 27 Přehled o programech/projektech EU (vč. podílu SR) v roce 2027 (v mil. Kč)



V roce 2027 budou v rámci **finančních mechanismů**, tj. v rámci Finančních mechanismů EHP a Norska a Programu švýcarsko-české spolupráce 2, čerpány jak výdaje spojené s koordinací a řízením na národní úrovni, tak výdaje na řízení programů a financování jednotlivých schválených projektů, zejména v Programu švýcarsko-české spolupráce 2. ČR je zavázána zajistit z národních zdrojů (tj. státního rozpočtu) 15 % spolufinancování všech výdajů na úrovni jednotlivých programů. Tento fakt má vliv na výši prostředků určených na spolufinancování ze státního rozpočtu.

Co se týče **EHP/Norsko 4**, lze v roce 2027 očekávat čerpání prostředků na řízení programů, Fond pro bilaterální vztahy a Technickou asistenci na národní úrovni (Ministerstvo financí). Může být také zahájena realizace prvních projektů.

Pokud se jedná o **Program švýcarsko-české spolupráce**, budou v roce 2027 v realizaci všechny projekty schválené v oblasti ochrany životního prostředí, vědy a výzkumu, migrace a domácí péče a jejich čerpání bude v tomto roce intenzivní. V roce 2027 bude také pokračovat čerpání výdajů na Technickou podporu na národní úrovni (Ministerstvo financí) a výdajů na řízení programů.

Následující tabulka shrnuje výše popsání.

Tabulka 40 Porovnání výdajů za oblast EU/FM (v mil. Kč)

název programu	2026			2027			rozdíl 2027-2026		
	podíl SR	kryto příjem z rozpočtu EU/FM	výdaje celkem	podíl SR	kryto příjem z rozpočtu EU/FM	výdaje celkem	podíl SR	kryto příjem z rozpočtu EU/FM	výdaje celkem
Programy především v režimu sdíleného řízení	20 457,5	116 813,4	137 270,9	22 324,9	99 017,0	121 341,9	1 867,4	-17 796,4	-15 929,0
v tom: politika soudržnosti a oblast vnitřních věcí	10 684,9	87 308,6	97 993,5	9 202,2	70 722,9	79 925,1	-1 482,6	-16 585,7	-18 068,3
společná zemědělská politika	9 772,6	29 504,8	39 277,4	13 122,6	28 294,1	41 416,8	3 350,0	-1 210,6	2 139,4
Programy v režimu přímého/nepřímého řízení	5 123,6	21 718,7	26 842,3	1 173,0	6 782,9	7 955,8	-3 950,6	-14 935,9	-18 886,5
z toho: Nástroj pro propojení Evropy	5,6	4 119,6	4 125,2	11,4	6 022,8	6 034,2	5,8	1 903,2	1 909,0
Víceletý finanční rámec 2021-2027	25 581,1	138 532,1	164 113,2	23 497,8	105 799,9	129 297,7	-2 083,2	-32 732,2	-34 815,5
Finanční mechanismy	123,0	727,4	850,4	193,7	1 011,2	1 204,9	70,7	283,8	354,5
Úhrnem EU+FM	25 704,1	139 259,5	164 963,6	23 691,6	106 811,1	130 502,7	-2 012,5	-32 448,4	-34 460,9

Tabulky č. 7 a č. 8 v tabulkové části rozpočtové dokumentace nabízí detailní přehled o rozpočtovaných programech/projektech EU/FM v členění na kapitoly státního rozpočtu, podíl státního rozpočtu a podíl EU včetně informace o výdajích na vývoj, výzkum a inovace a dělení na kapitálové a běžné výdaje.

7 Přílohy

Příloha č. 1: Vývoj mandatorních výdajů

Příloha č. 2: Kvantifikace daňových úlev v České republice za rok 2024